

**Центр мониторинга законодательства и правоприменения  
при Курганской областной Думе**



**О результатах мониторинга правоприменения  
Закона Курганской области от 27.12.2013 № 107  
«О системе профилактики безнадзорности и правонарушений  
несовершеннолетних в Курганской области»  
в 2018 – 2020 гг.**

г. Курган,  
декабрь, 2020 г.

## Содержание

Введение	3
1. Нормативное правовое обеспечение профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Курганской области.	4
2. Исполнение полномочий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Курганской области в 2018 – 2020 гг.	10
3. Финансирование исполнения полномочий	41
Выводы и рекомендации	42
Приложение	47

## Введение

Аналитическая справка подготовлена в рамках исполнения постановления Курганской областной Думы от 24.12.2019 № 972 «О плане мероприятий Курганской областной Думы на 2020 год по реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации».

Целью мониторинга является выявление результатов исполнения Закона Курганской области от 27.12.2013 № 107 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Курганской области» (далее также - Закон Курганской области «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

Для достижения указанной цели решены следующие задачи:

- систематизирована информация о федеральном законодательстве, законодательстве Курганской области по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- проведено изучение правоприменительной практики исполнения Закона Курганской области «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- подготовлены предложения по совершенствованию правовой базы и правоприменительной практики.

При подготовке справки использованы информационные материалы Курганской областной Думы, Правительства Курганской области, исполнительных органов государственной власти Курганской области, осуществляющих отраслевое управление.

В целях учета мнения граждан на официальном сайте Курганской областной Думы организован сбор обращений граждан по вопросам реализации Закона Курганской области «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Курганской области» и обобщена информация об обращениях, поступавших в органы государственной власти Курганской области.

В представленной аналитической справке не освещены вопросы исполнения полномочий комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, так как полный реализация их полномочий рассмотрена в рамках аналитической справки «О результатах мониторинга правоприменения Закона Курганской области от 28.10.2002 № 241 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области» (декабрь 2020 г.).

## **2. О ходе исполнения Закона Курганской области «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Курганской области»**

**Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»** установил основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Данный правовой акт предусмотрел полномочия субъектов РФ в указанной сфере путем принятия законов субъектов РФ, а также включил законы и нормативные правовые акты субъектов РФ в систему законодательства, регулирующего деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Указанным правовым актом также установлена система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в которую входят:

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав,
- органы управления социальной защитой населения,
- федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ, осуществляющие государственное управление в сфере образования,
- органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования,
- органы опеки и попечительства,
- органы по делам молодежи,
- органы управления здравоохранением,
- органы службы занятости,
- органы внутренних дел,
- учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

**Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»** установил правовую и организационные основы системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике

правонарушений. Одним из основных направлений профилактики правонарушений обозначено предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.

**Указ Президента РФ от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»**, учитывая результаты, достигнутые в ходе реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, поручил утвердить план основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства.

**Распоряжение Правительства РФ от 06.07.2018 № 1375-р «Об утверждении плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства»** предусматривает комплекс мероприятий, в том числе разработку предложений, направленных на реформирование системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

**Распоряжение Правительства РФ от 22.03.2017 № 520-р «Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года** определило:

- основные принципы развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- основные направления развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- органам исполнительной власти субъектов РФ рекомендовало руководствоваться положениями указанной концепции при решении задач в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также при разработке и утверждении региональных программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

**Постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»** конкретизировало полномочия, порядок организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- комиссии, созданные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ и осуществляющие деятельность на территории субъектов РФ;

- территориальные комиссии, созданные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, или муниципальные комиссии, созданные органами местного самоуправления.

**Постановлением Правительства РФ от 27.11.2000 № 896 «Об утверждении Примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации»** определены примерные положения о:

- социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних;
- социальном приюте для детей;
- центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей.

Установлено, что специализированные учреждения создаются в системе социальных служб органов социальной защиты населения субъектов РФ или органов местного самоуправления.

**Приказ Минпросвещения России от 17.07.2019 № 381 «Об утверждении Порядка организации и осуществления деятельности специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа»** регулирует правила организации и осуществления деятельности специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа для обучающихся, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода.

\*\*\*

**Закон Курганской области от 27.12.2013 № 107 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Курганской области»** и принятые в соответствии с ним подзаконные правовые акты конкретизировал полномочия следующих органов в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- Курганской областной Думы;
- Правительства Курганской области;
- Главного управления социальной защиты населения Курганской области;
- Департамента образования и науки Курганской области;
- Департамента здравоохранения Курганской области;
- комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданные органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов).

Правовым актом установлено, что в целях реализации государственной политики в указанной сфере утверждаются государственные программы Курганской области, содержащие мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Финансирование деятельности органов государственной власти Курганской области по реализации указанных мероприятий осуществляется за счет средств областного бюджета.

**Закон Курганской области от 28.06.2017 № 49 «О профилактике правонарушений в Курганской области»** закрепил в качестве одной из основных задач органов государственной власти Курганской области в сфере профилактики правонарушений - предупреждение безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних. В частности, за исполнительным органом государственной власти Курганской области, осуществляющим управление в сфере образования, молодежной политики, отдыха и оздоровления детей, в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности закреплены следующие полномочия в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- организация разработки методических рекомендаций для родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних по вопросам построения бесконфликтных взаимоотношений с детьми и подростками;
- создание условий для организации профилактической работы среди несовершеннолетних;
- организация мероприятий по правовому просвещению, направленных на пропаганду здорового образа жизни среди несовершеннолетних и молодежи.

**Закон Курганской области от 28.10.2002 № 241 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области»** установил систему и порядок создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также урегулировал отдельные вопросы, связанные с осуществлением их деятельности. В систему комиссий по делам несовершеннолетних вошли:

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области (создана Правительством Курганской области и осуществляет деятельность на территории Курганской области);
- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (созданы органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Курганской области).

Закон определил полномочия указанных выше комиссий, требования к их составу, порядок рассмотрения материалов (дел) по вопросам, отнесенным к их компетенции, а также порядок и сроки представления отчетов о работе.

**Закон Курганской области от 30.12.2005 № 107 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области государственными полномочиями Курганской области по осуществлению отдельных видов деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»** наделил органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов следующими государственными полномочиями:

- по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, осуществляющих деятельность на территории соответствующих муниципальных образований (*далее также - муниципальные комиссии*);
- по утверждению состава муниципальных комиссий;
- по утверждению положений о муниципальных комиссиях;
- по организации деятельности муниципальных комиссий.

Установлены права и обязанности Правительства Курганской области при осуществлении органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий.

Финансовое обеспечение переданных отдельных государственных полномочий должно осуществляться за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из областного бюджета. Распределение субвенций, предоставляемых для осуществления органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий, устанавливается Законом Курганской области об областном бюджете. При этом предоставлено право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления отдельных государственных полномочий в случаях и в порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

\*\*\*

**Постановлением Правительства Курганской области от 07.09.2007 № 369 «Об утверждении Положения о Главном управлении социальной защиты населения Курганской области»** Главное управление социальной защиты населения Курганской области определено в качестве органа исполнительной власти Курганской области, обеспечивающего проведение



государственной политики в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения, опеки и попечительства на территории Курганской области, и наделено следующими полномочиями:

- осуществление ведомственного контроля за деятельностью организаций социального обслуживания по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- реализация в пределах своей компетенции мероприятий государственных программ Курганской области в сфере профилактики правонарушений в Курганской области.

**Постановлением Правительства Курганской области от 23.11.2015 № 375 «Об утверждении Положения о Департаменте образования и науки Курганской области»** Департамент образования и науки Курганской области определён в качестве органа исполнительной власти Курганской области, осуществляющего управление в сфере образования, молодежной политики, отдыха и оздоровления детей, в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности, в сфере добровольчества (волонтерства) и патриотического воспитания граждан в Курганской области, и наделен полномочиями в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

**Постановлением Правительства Курганской области от 14.08.2012 № 363 «Об утверждении Положения о Департаменте здравоохранения Курганской области»** Департамент здравоохранения Курганской области определен, как исполнительный орган государственной власти Курганской области, осуществляющий государственное регулирование в сфере здравоохранения, реализации мероприятий государственных программ Курганской области в сфере профилактики правонарушений, организации осуществления мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни у граждан, в том числе организация и проведение мероприятий по правовому просвещению и правовому информированию, направленных на пропаганду здорового образа жизни, профилактику наркомании, токсикомании, алкоголизма и потребления табака.

**Постановление Администрации (Правительства) Курганской области от 29.01.2003 № 18 «Об утверждении Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области»** определило порядок осуществления деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области.

**Распоряжение Правительства Курганской области от 28.12.2018 №452-р «Об утверждении плана основных мероприятий до 2020 года,**

**проводимых в рамках Десятилетия детства на территории Курганской области»** предусматривает перечень мероприятий, реализуемых комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области, и ожидаемые результаты.

**Постановление Правительства Курганской области от 25.12.2017 № 483 «О государственной программе Курганской области «Завтра начинается сегодня»** разработано с целью профилактики преступности и правонарушений несовершеннолетних, их социализацию и реабилитацию и включает в себя три подпрограммы:

- «Комплекс мер по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, на территории Курганской области»;
- «Комплекс мер по развитию системы подготовки к самостоятельной жизни детей из замещающих семей, воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников этих организаций на территории Курганской области»;
- «Комплекс мер по развитию региональной системы обеспечения безопасного детства на территории Курганской области».

Планируемый объем бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета в 2018 - 2022 гг. - 147 499,7 тыс. рублей, в том числе в 2020 г. – 27 576,7 тыс. рублей.

**Постановление Правительства Курганской области от 24.12.2018 № 431 «О Государственной программе Курганской области «Профилактика правонарушений в Курганской области»** предусматривает мероприятия по снижению уровня подростковой преступности, повышению уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан, повышению качества работы правоохранительных органов и органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам антинаркотической деятельности, сдерживание роста числа несовершеннолетних, состоящих на учете в связи с употреблением наркотиков, увеличение числа подростков и молодежи, занимающихся спортом, занятых общественно полезной деятельностью, а также вовлеченных в волонтерское движение. Финансирование указанных мероприятий в 2019 - 2023 гг. за счет средств областного бюджета составит 43 314 тыс. рублей, в том числе в 2020 г. – 7703 тыс. рублей.

## **2. Исполнение полномочий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Курганской области в 2018 – 2020 гг.**

### **2.1 Исполнение полномочий Курганской областной Думы**

Закон Курганской области «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предусматривает следующие полномочия Курганской областной Думы:

*1) в пределах своей компетенции осуществляет законодательное регулирование в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.*

В рамках исполнения полномочий Курганской областной Думой принято три закона, вносящих изменения в Закон Курганской области «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»:

1. Законом Курганской области от 01.03.2019 № 6 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Курганской области» внес следующие изменения:

- дополнены полномочия Правительства Курганской области, исполнительного органа государственной власти Курганской области, уполномоченного в сфере социальной защиты населения;
- установлены полномочия исполнительного органа государственной власти Курганской области, осуществляющего управление в сфере образования, молодежной политики, отдыха и оздоровления детей, в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности, в сфере добровольчества (волонтерства) и патриотического воспитания граждан;
- установлены полномочия исполнительного органа государственной власти Курганской области, осуществляющего государственное регулирование в сфере здравоохранения;
- установлена норма о принятии государственных программ Курганской области, содержащих мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- определен источник финансирования деятельности органов государственной власти Курганской области по профилактике

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - за счет средств областного бюджета.

2. Закон Курганской области от 26.09.2019 № 129 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области» установил наименование должностного лица – «уполномоченный по правам ребенка в Курганской области» (вместо - «уполномоченный при Губернаторе Курганской области по правам ребенка»).
3. Закон Курганской области от 30.06.2020 № 71 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области» принят с целью внесения в базовый правовой акт технико-юридических правок.

В сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних приняты следующие законы Курганской области:

- Закон Курганской области от 28.10.2002 № 241 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области»;
- Закон Курганской области от 30.12.2005 № 107 № «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области государственными полномочиями Курганской области по осуществлению отдельных видов деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- Закон Курганской области от 30.08.2013 № 50 «О правовом регулировании отношений в сфере образования на территории Курганской области»<sup>1</sup>;
- Закон Курганской области от 26.09.2019 № 128 «Об уполномоченном по правам ребенка в Курганской области»;
- Закон Курганской области от 04.05.2005 № 43 «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и профилактике токсикомании на территории Курганской области»;
- Закон Курганской области от 31.10.2014 № 61 «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Курганской области»;

---

<sup>1</sup> В части определения полномочий по определению порядка организации обучения по основным общеобразовательным программам несовершеннолетних обучающихся, которые не могут посещать образовательные организации в связи с нахождением в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.

- Закон Курганской области от 24.12.2019 № 172 «Об установлении на территории Курганской области ограничений розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, а также бестабачных сосательных, жевательных смесей, содержащих никотин»;
- Закон Курганской области от 27.10.2020 № 37 «Об установлении на территории Курганской области ограничений розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан»;
- Закон Курганской области от 06.03.2012 № 6 «О бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Курганской области»;
- Закон Курганской области от 20.11.1995 № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области», где к вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних относятся следующие статьи:

Статья 1.1. Допущение нахождения несовершеннолетнего на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и в общественных местах в ночное время без сопровождения;

Статья 2. Допущение нахождения несовершеннолетнего без сопровождения в общественных местах, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица;

Статья 20.2. Нарушение ограничений розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, бестабачных сосательных, жевательных смесей, содержащих никотин;

Статья 20.3. Нарушение ограничений розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан;

Статья 25.20. Неисполнение постановления комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

***2) осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов Курганской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.***

В рамках ежегодного плана работы Курганской областной Думы проводится мониторинг законодательства и правоприменения в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Комитет областной Думы по законодательству и государственному строительству рассматривает информацию Правительства Курганской области о ходе исполнения Закона Курганской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области» (информация также рассматривалась на заседании Курганской областной Думы). В 2019 году комитет областной Думы по региональной политике и местному самоуправлению рассмотрел информацию о ходе исполнения Закона Курганской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области государственными полномочиями Курганской области по осуществлению отдельных видов деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (информация заслушана на заседании Курганской областной Думы).

***3) осуществляет иные полномочия в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с действующим законодательством.***

В соответствии с Законом Курганской области от 28.10.2002 № 241 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области» депутат Курганской областной Думы входит в состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> В октябре 2020 года в состав областной комиссии делегирована депутат Курганской областной Думы Хильчук Т.Ю.

## 2.2. Исполнение полномочий Правительством Курганской области

Закон Курганской области «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предусматривает следующие полномочия Правительства Курганской области:

- 1) участвует в установленном порядке в разработке и реализации государственных программ Российской Федерации по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, утверждает государственные программы Курганской области по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.*

Правительством Курганской области утверждены следующие государственные программы, в которых закреплены мероприятия в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- 1) «Завтра начинается сегодня» (утв. постановлением Правительства Курганской области от 25.12.2017 № 483), действующая в 2018 - 2022 гг.;
  - 2) «Профилактика правонарушений в Курганской области» (утв. постановлением Правительства Курганской области от 24.12.2018 № 431);
  - 3) «Развитие образования и реализация государственной молодежной политики» (утв. постановлением Правительства Курганской области от 21.01.2016 № 9).
- 2) устанавливает порядок финансирования деятельности, связанной с перевозкой в пределах территории Курганской области несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций.*

Принято постановление Администрации (Правительства) Курганской области от 07.12.2004 № 425 «Об утверждении положения об осуществлении и финансировании деятельности, связанной с перевозкой в пределах территории Курганской области несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей и детских учреждений».

- 3) устанавливает порядок осуществления перевозки несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,*

***образовательных организаций и иных организаций, в пределах территории Курганской области.***

Принято постановление Администрации (Правительства) Курганской области от 07.12.2004 № 425 «Об утверждении положения об осуществлении и финансировании деятельности, связанной с перевозкой в пределах территории Курганской области несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей и детских учреждений».

- 4) обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти Курганской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в соответствии с действующим законодательством организует взаимодействие органов исполнительной власти Курганской области с иными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, определенными Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».***

Принято постановление Администрации (Правительства) Курганской области от 29.01.2003 № 18 «Об утверждении Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области». С целью координации деятельности органов исполнительной власти Курганской области и организации их взаимодействия с иными органами и учреждениями системы профилактики создана комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области.

Принято постановление Правительства Курганской области от 23.10.2017 № 381 «О межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Курганской области», определившее региональный координационный орган, образованный в целях обеспечения реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений в Курганской области, а также в целях координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Курганской области при реализации мер в сфере профилактики правонарушений.

- 5) осуществляет информирование населения о мерах, принимаемых Правительством Курганской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.***

Информация о мерах в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних размещается на сайте Правительства



Курганской области, исполнительных органов государственной власти Курганской области, уполномоченного по правам ребенка в Курганской области, а также размещается в печатных и электронных СМИ.

***б) содействует в пределах своей компетенции развитию межрегионального и международного сотрудничества в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.***

Реализация полномочий осуществляется в рамках участия в межрегиональных и всероссийских семинарах, совещаниях, конференциях. Например, в 2020 году представители Правительства Курганской области принимали участие в вебинарах для ответственных лиц комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав субъектов РФ по следующим темам:

- «Региональные практики реализации Десятилетия детства: опыт и перспективы»;
- «О правоприменительной практике комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в части реализации Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 № 995, с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2020 № 120»;
- «Об организации взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и специальных учебно-воспитательных учреждений по вопросам проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними в части ресоциализации помещаемых в данные учреждения несовершеннолетних.

***7) осуществляет иные полномочия в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с действующим законодательством.***

С целью профилактики правонарушений несовершеннолетних и, а также совершении правонарушений в их отношении проводится ежегодная межведомственная профилактическая операция «Подросток». Организуются выездные мероприятия по правовому информированию и просвещению несовершеннолетних, в том числе находящихся в пенитенциарных учреждениях.

В рамках координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по работе с несовершеннолетними, отбывающими наказание в учреждении уголовно-исполнительной системы, организуются выезды в

ФКУ «Тюменская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Тюменской области».

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области координирует индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними. В муниципальные комиссии, иные органы и учреждения системы профилактики направляются методические рекомендации, информационно-аналитические материалы по вопросам защиты прав детей.

### **2.3. Исполнение полномочий исполнительного органа государственной власти Курганской области, обеспечивающего проведение государственной политики в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения, опеки и попечительства**

Главное управление социальной защиты населения Курганской области является органом исполнительной власти Курганской области, обеспечивающим проведение государственной политики в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения, опеки и попечительства на территории Курганской области.

Закон Курганской области «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предусматривает следующие полномочия Главного управления социальной защиты населения Курганской области:

- 1) устанавливает порядок предоставления учреждениями социального обслуживания населения социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, на основании просьб несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей либо по инициативе должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Курганской области.*

Главным управлением социальной защиты населения Курганской области приняты следующие правовые акты:

- приказ от 28.04.2018 № 248 «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Главного управления социальной защиты населения Курганской области»<sup>3</sup>;
- приказ от 07.04.2016 № 140 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг на дому» (вместе со «Стандартом социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в форме социального обслуживания на дому»).

В рамках установленного полномочия реализуется постановление Правительства Курганской области от 11.11.2014 № 424 «Об иных обстоятельствах, ухудшающих или способных ухудшить условия жизнедеятельности граждан, при наличии которых граждане признаются нуждающимися в социальном обслуживании».

***2) устанавливает перечень учреждений, работники которых осуществляют перевозку несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа и иных организаций.***

Полномочие реализуется в рамках постановления Администрации (Правительства) Курганской области от 07.12.2004 № 425 «Об утверждении положения об осуществлении и финансировании деятельности, связанной с перевозкой в пределах территории Курганской области несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей и детских учреждений».

В Курганской области специализированным учреждением для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, осуществляющих перевозку несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, является Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних (г. Курган)<sup>4</sup>.

***3) участвует в разработке и реализации государственных программ Курганской области, содержащих мероприятия по***

---

<sup>3</sup> Ранее действовал приказ Главного управления социальной защиты населения Курганской области от 07.04.2016 № 142 «Об утверждении порядка признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании и составления индивидуальной программы предоставления социальных услуг».

<sup>4</sup> Постановление Минтруда России от 30.01.2002 № 6 «Об утверждении Перечня специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, осуществляющих перевозку несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей».

***профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.***

Главное управление социальной защиты населения Курганской области является ответственным исполнителем государственных программ Курганской области «Завтра начинается сегодня» и «Профилактика правонарушений в Курганской области».

***4) осуществляет в пределах полномочий в соответствии с действующим законодательством полномочия органа опеки и попечительства, установленные Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».***

Главное управление социальной защиты населения Курганской области в качестве органа опеки и попечительства осуществляет следующие полномочия:

- 1) осуществляет меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

В Курганской области в 2020 году в отношении 1697 семей, находящихся в социально опасном положении, в которых проживают 3875 детей, организована индивидуальная профилактическая работа;

- 2) контролирует деятельность специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, иных учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, а также осуществляют меры по развитию сети указанных учреждений.

По состоянию на 1 сентября 2020 года действует одно специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, - ГБУ «Областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (с двумя филиалами). Постановлением Правительства Курганской области от 26.03.2020 № 62 ГБУ «Мишкинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» и ГБУ «Петуховский социальный приют для детей и подростков» реорганизованы путем присоединения к ГБУ «Областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

Принят приказ Главного управления социальной защиты населения Курганской области от 03.05.2017 № 237 «Об утверждении порядка осуществления ведомственного контроля за деятельностью организаций социального обслуживания Курганской области по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». В соответствии с указанным правовым актом плановые проверки проводятся не чаще одного раза в три года в соответствии с графиком (проверка ГБУ «Областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» осуществлена в 2018 году).

Принят приказ Главного управления социальной защиты населения Курганской области от 22.06.2020 № 49-р «Об утверждении графика проверок деятельности организаций социального обслуживания по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2020 год», которым на 2020 год запланирована проверка Петуховского и Мишкинского филиалов ГБУ «Областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»;

Количество несовершеннолетних принятых в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в 2018 году составило 535 человек, в 2019 году – 613, а в январе-августе 2020 года – 277, в том числе:

- оставшиеся без попечения родителей или иных законных представителей – 70 человек;
- проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении – 45 человек;
- самовольно оставившие семью, самовольно ушедшие из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением лиц, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа – 15 человек;
- оказавшиеся в иной трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в социальной помощи и (или) реабилитации – 147 человек.

Несовершеннолетних, не имеющих места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию, заблудившихся или подкинутых несовершеннолетних на территории Курганской области за 2018-2020 годы не выявлено.

- 3) внедряет в деятельность учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, современные методики и технологии социальной реабилитации.

В рамках государственной программы Курганской области «Завтра начинается сегодня» в организации социального обслуживания приобретено мультимедийное, компьютерное оборудование, фототехника, специализированная литература, спортивный инвентарь<sup>5</sup>, в том числе:

- оборудованы 13 релаксационных (сенсорных) комнат;
- созданы 3 селфи-студии «Перезагрузка» по организации досуга и развития личности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом и состоящих на различных видах учета;
- реализованы модельная программа «Позитивное развитие через социальное проектирование», технология «Событийный туризм и социальная анимация», экспедиционные маршруты «Школа юнармейца» с использованием потенциала организаций отдыха и оздоровления детей, туристического кластера.

Внедрены новые технологии и формы работы<sup>6</sup>:

- создана сеть служб «Очный консультант», деятельность которых ориентирована на социально-психологическую реабилитацию детей, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств;
- организована работа 9 кабинетов игротерапевтической поддержки, направленной на психологическую реабилитацию, социальную реинтеграцию детей, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств;
- действуют выездные социальные службы «Академия родительского успеха», деятельность которых предусматривает проведение реабилитационных мероприятий для родителей (законных представителей) несовершеннолетних, проявляющих насилие по отношению к другим детям;
- реализуется технология «Чилаут-пространство» (цикл релаксационных занятий и тренингов по формированию у несовершеннолетних навыков неагрессивного поведения),
- внедрена технология «Самовластие» - занятия для отцов и иных членов семьи - инициаторов насилия, жестокого обращения в отношении детей.

4) выявляет несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых

---

<sup>5</sup> Общий объем финансирования - 32 395 тыс. рублей, из них средства гранта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – 8 393 тыс. рублей.

<sup>6</sup> Объем финансирования - 30 987 тыс. руб., в том числе средства гранта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации - 18 375 тыс. рублей.

нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации.

В январе-августе 2020 года по результатам межведомственных противопожарных рейдов и текущей деятельности организаций, межведомственного обмена информацией и запросов в сельские поселения выявлено и поставлено на учет 443 семьи, 1038 детей (в 2019 г. - 810 семьи и 1828 детей, в 2018 г. – 677 семей и 1272 ребенка).

5) принимает участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Индивидуальная профилактическая работа с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, организациями социального обслуживания осуществляется в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации и включает в себя предоставление социальных услуг и социального сопровождения, в том числе с применением различных технологий, а также контрольно-профилактические мероприятия.

В январе-августе 2020 года всем семьям данной целевой группы предоставлено более 17 тыс. социальных услуг (в январе-августе 2019 года - 19,7 тыс. услуг). Специалистами детского телефона доверия в 2020 году оказана экстренная психологическая помощь 3192 гражданам, из них - 1264 дети и подростки. В 2020 году в отношении семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, проведено около 2,4 тыс. мероприятий по их социальному сопровождению, в рамках которого, оказано содействие в получении социальной помощи. 120 социально неблагополучных семей заключили социальные контракты, в том числе 107 - с денежными выплатами на преодоление трудной жизненной ситуации и 13 - по поиску работы. Из 1025 семей, получивших социальную помощь, помощь в виде продуктовых наборов предоставлена 923 семьям, в виде семенного картофеля - 89, сельскохозяйственных животных - 10, валежника - 3.

С целью мониторинга безопасности нахождения несовершеннолетних в семьях данной целевой группы в 2020 году продолжено проведение

контрольно-профилактических мероприятий. В 2020 году осуществлено посещение 100 % семей, находящихся в социально опасном положении;

- б) даёт в установленном порядке согласие на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность, в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность, либо на изменение формы получения образования или формы обучения до получения ими основного общего образования, а также на отчисление таких лиц, достигших 15 лет, до получения ими общего образования.

В январе-августе 2020 года дано 30 согласий на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность, в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность, либо на изменение формы получения образования или формы обучения до получения ими основного общего образования, а также на отчисление таких лиц, достигших пятнадцати лет, до получения ими общего образования (в 2019 году – 47, в 2018 году – 24).

- 7) участвует в пределах своей компетенции в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, если они являются сиротами либо остались без попечения родителей или иных законных представителей, а также осуществляют меры по защите личных и имущественных прав несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

За период 2018-2020 гг. в Курганской области наблюдается рост количества несовершеннолетних, в отношении которых проведена индивидуальная практическая работа: в январе – августе 2020 года - 3875 детей (в 2019 году – 3902 ребенка, в 2018 году – 3639 детей).

***5) осуществляет иные полномочия в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с действующим законодательством.***

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» к полномочиям органов исполнительной власти субъектов РФ относится утверждение норм и порядка обеспечения за счет средств бюджетов субъектов РФ бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних и лиц, достигших возраста восемнадцати лет, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних субъектов РФ или муниципальных образований.



Главное управление социальной защиты населения Курганской области приняло участие в подготовке соответствующего проекта правового акта (постановление Администрации (Правительства) Курганской области от 24.11.2004 № 419 «О нормах питания, обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем и необходимым оборудованием, расходов на приобретение хозяйственного инвентаря, предметов личной гигиены, игр, игрушек, книг, расходов на культурно-массовую и физкультурную работу в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Курганской области»).

#### **2.4. Исполнение полномочий Департаментом образования и науки Курганской области**

Департамент образования и науки Курганской области является органом исполнительной власти Курганской области, осуществляющим управление в сфере образования, молодежной политики, отдыха и оздоровления детей, в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности, в сфере добровольчества (волонтерства) и патриотического воспитания граждан в Курганской области.

Закон Курганской области «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предусматривает следующие полномочия Департамента образования и науки Курганской области:

***1) в пределах компетенции контролирует соблюдение законодательства Российской Федерации и законодательства Курганской области в области образования несовершеннолетних.***

Соблюдение законодательства контролируется в соответствии с утвержденными графиками комплексных и тематических проверок, на областном уровне в рамках плановых и внеплановых тематических проверок, а также в составе мобильной группы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области<sup>7</sup>.

***2) участвует в разработке и реализации государственных программ Курганской области, содержащих мероприятия по***

---

<sup>7</sup> Информация Департамента образования и науки Курганской области.

***профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.***

Департамент образования и науки Курганской области является ответственным исполнителем государственной программы Курганской области «Развитие образования и реализация государственной молодежной политики» и соисполнителем мероприятий, предусмотренных государственными программами Курганской области «Профилактика правонарушений в Курганской области» и «Завтра начинается сегодня».

***3) осуществляет меры по развитию сети специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также образовательных организаций, находящихся в ведении Курганской области и оказывающих педагогическую и иную помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) девиантным поведением.***

По состоянию на 1 октября 2020 года в Курганской области 13 специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также образовательных организаций, находящихся в ведении Курганской области и оказывающих педагогическую и иную помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) девиантным поведением (в 7 районах, гг. Курган и Шадринск). За период 2018-2020 гг. количество данных учреждений и организаций не изменилось (см. приложение). Охват несовершеннолетних региона указанными организациями удовлетворяет имеющиеся потребности<sup>8</sup>.

В специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, подведомственные Министерству просвещения Российской Федерации, по ходатайству Департамента образования и науки Курганской области, на основании решения суда направлено в 2018 году - 26 человек, в 2019 году - 25 человек, в 2020 году - 17 человек (на 01.10.2020 на рассмотрении в Минпросвещения России находились еще две заявки на путевки).

***4) участвует в организации летнего отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних.***

В летней оздоровительной кампании 2020 года участвовали 110 организаций отдыха детей и их оздоровления, из них: 98 лагерей дневного пребывания и 12 загородных оздоровительных лагерей, в которых отдохнуло

<sup>8</sup> Информация Департамента образования и науки Курганской области

12 618 детей, из них 5 102 - дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации<sup>9</sup>.

**5) ведет учет несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях.**

За период 2018-2020 гг. количество несовершеннолетних, не посещающих образовательные учреждения, возросло на 62% или на 18 детей.

**б) разрабатывает и внедряет в практику работы образовательных организаций программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.**

На основании Стратегии развития воспитания в Российской Федерации до 2025 года, плана мероприятий по её реализации в 2016-2020 годах принят план мероприятий по реализации Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на территории Курганской области на 2016-2020 годы<sup>10</sup> и государственная программа Курганской области «Развитие образования и реализация государственной молодежной политики» на 2016-2020 годы<sup>11</sup>.

Разработаны и реализуются программы воспитания и социализации, включающие обязательный раздел по правовому воспитанию и формированию законопослушного поведения.

В образовательных организациях приняты программы (комплексы мер) на основе муниципальных программ воспитания и социализации. Образовательным организациям рекомендованы и внедряются программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения:

- программы общеобразовательных предметов «Обществознание», «Право»;
- программы элективных курсов «Права человека», «Основы современного законодательства», превентивный модульный курс «Профилактика употребления психоактивных веществ, предупреждение распространения ВИЧ - инфекции», «Полезные привычки»;

<sup>9</sup> Информация Департамента образования и науки Курганской области.

<sup>10</sup> Распоряжение Правительства Курганской области от 23.08.2016 № 180-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года на территории Курганской области на 2016 - 2020 годы».

<sup>11</sup> Постановление Правительства Курганской области от 21.01.2016 № 9 «О государственной Программе Курганской области «Развитие образования и реализация государственной молодежной политики»

- дополнительные общеобразовательные (общеразвивающие) программы, разработанные на региональном уровне «Социальный Я», «Семья», «Созидательный Я», «Будущий Я», «Школа будущего избирателя», «Школа лидера», «Зауральский этнокалендарь»;
- авторские дополнительные общеобразовательные (общеразвивающие) программы «Я гражданин!», «Мы выбираем закон», программа клуба «Право и подросток», общероссийская образовательная программа «Мой выбор», программа по правовому воспитанию, формированию навыков законопослушного поведения и ведению здорового образа жизни «Фарватер», тренинговая программа профилактики правонарушений «Путь к успеху», «Школа «Правовой вестник» (технология формирования правосознания и правовой культуры несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом», программа, способствующая формированию правопослушного поведения «Криминальная мотивация несовершеннолетних правонарушителей и ее коррекция», «Гражданское население в противодействии распространению идеологии терроризма»;
- программы родительского всеобуча «Знаю ли я своего ребенка», «Спасти от пропасти», программа цикла занятий по профилактике суицидальных проявлений «Ради чего стоит жить», половое воспитание и др. областной проект «Уроки с прокурором»;
- областной межведомственный профилактический проект «Мое здоровье - мое будущее» (2017-2018 учебный год, в 2020 учебном году будет запущен после стабилизации эпидемической ситуации);
- региональный проект «Без конфликта в семье и в национальных средах».

Основной целью вышеуказанных программ является формирование и развитие правовых знаний и правовой культуры несовершеннолетних, законопослушного поведения и гражданской ответственности; профилактика безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, воспитание основ безопасности.

***7) обеспечивает проведение мероприятий по раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимися в общеобразовательных***

***организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования.***

Департаментом образования и науки Курганской области ежегодно проводится социально-психологическое тестирование с целью раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ<sup>12</sup>. В соответствии с методикой, рекомендованной Министерством просвещения Российской Федерации, тестирование проводится на электронной платформе СПТ-2020.

В августе - сентябре 2020 года проведена информационная кампания для несовершеннолетних, и их родителей (законных представителей), направленная на повышение мотивации участия в тестировании и снижение количества отказов от тестирования и профилактических медицинских осмотров обучающихся. Получено свыше 43 тыс. согласий на прохождение тестирования. Результаты тестирования будут переданы в Департамент здравоохранения Курганской области для проведения медицинских осмотров в выявленных «группах риска»<sup>13</sup>.

***8) организует мероприятия по правовому просвещению, направленные на пропаганду здорового образа жизни среди несовершеннолетних и молодежи.***

По информации Регионального центра развития добровольчества в Курганской области в 2020 году в регионе 465 отрядов занимаются работой по формированию навыков безопасного поведения, антинаркотической направленности и пропаганде здорового образа жизни. Работу в данном направлении ведут порядка 10 тыс. волонтеров, их деятельностью охвачено более 70 тыс. благополучателей.

30 января 2020 года состоялся семинар-совещание по вопросам реализации Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». В мероприятии принимали участие представители Управления по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по Курганской области (принято решение о формировании графика посещений

---

<sup>12</sup> В 2020-2021 учебном году тестирование проводилось на основании приказа от 07.08.2020 № 776 «О проведении социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также организациях высшего образования Курганской области, в 2020 году».

<sup>13</sup> Информация Департамента образования и науки Курганской области.

образовательных организаций специалистами ведомства с профилактическими мероприятиями).

Принят приказ Департамента образования и науки Курганской области от 18.11. 2019 № 1388: в целях повышения эффективности профилактической антинаркотической работы внесены изменения в Положение о координационном Совете по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в части дополнения новыми задачами.

На «Молодежном портале Зауралья» обеспечивается сопровождение специализированного раздела по пропаганде здорового образа жизни «Жизнь без наркотиков» ([prospekt45.ru/жизнь-без-наркотиков](http://prospekt45.ru/жизнь-без-наркотиков)), где размещаются методические материалы для педагогов и специалистов по работе с молодежью, организующих профилактическую работу.

В 2020 году в целях выполнения противоэпидемических мер, большая часть запланированных мероприятий проведена в онлайн-формате. В 6-12 апреля 2020 г. проходила традиционная молодежная акция «День здоровых дел»: в социальных сетях размещено более 120 публикаций участников, охват просмотров публикаций акции составил более 47 тысяч.

В специальной группе в социальной сети «В Контакте» проходит областной молодежный проект «С чемпионом»: подготовлены видеоролики тренировок, которые можно выполнить в домашних условиях, полезные советы, а также размещена информация от специалистов Управления по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по Курганской области. За два месяца реализации проект собрал более 13 тыс. просмотров.

***9) осуществляет организационно-методическое обеспечение и координацию деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних находящихся в его ведении социальных учреждений, клубов и иных учреждений.***

Департаментом образования и науки Курганской области подготовлен сборник методических рекомендаций по реализации Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и направлен в муниципальные органы управления образованием, подведомственные образовательные организации (письмо от 25.02.2020 № 08-00119/20).

Изготовлена агитационная печатная продукция по пропаганде здорового образа жизни в молодежной среде (тираж - 500 тематических буклетов, 500 книжных закладок о мерах профилактики распространения ВИЧ/СПИД).

Совместно с УМВД России по Курганской области разработана и распространена памятка для подростков и родителей «Виды ответственности несовершеннолетних за совершение противоправных действий».

***10) оказывает в пределах компетенции содействие детским и молодежным общественным объединениям, социальным учреждениям, фондам и иным учреждениям и организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Курганской области.***

Ведется Реестр молодежных и детских общественных объединений Курганской области, пользующихся государственной поддержкой, в которой в 2020 году входят 11 организаций. Ежегодно для организаций проводится конкурс проектов, который позволяет осуществлять совместную деятельность по проектам направленным на поддержку различных категорий детей и молодежи.

***11) участвует в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Курганской области, в финансовой поддержке на конкурсной основе общественных объединений, осуществляющих меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.***

Департаментом образования и науки Курганской области поддержано:

- в 2020 году - 5 проектов на общую сумму 250 тыс. рублей: КОМОО «XXI век», КОМОД «Ступени», КРОВОД «Волонтеры Победы», КОООСРК «Ахиллес»;
- в 2019 году - 4 проекта на общую сумму 165 тыс. рублей: КОМОО «XXI век», КОМОД «Ступени», КОООСРК «Ахиллес», РОО «Молодые парламентарии Курганской области»;
- в 2018 году финансовая поддержка общественных объединений не производилась.

В мае 2020 года проведен региональный конкурсный отбор в рамках Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел» (приняли участие 12 проектов социально ориентированных некоммерческих организаций и общественных организаций по развитию школьного, студенческого, трудоспособного и серебряного волонтерства; в итоговую заявку вошли 7 проектов).

## **2.5. Исполнение полномочий Департаментом здравоохранения Курганской области**

Закон Курганской области «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предусматривает следующие полномочия Департамента здравоохранения Курганской области:

***1) участвует в разработке и реализации государственных программ Курганской области, содержащих мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.***

Департамент здравоохранения Курганской области, организации здравоохранения Курганской области являются соисполнителями мероприятий, предусмотренных государственными программами Курганской области «Профилактика правонарушений в Курганской области» и «Завтра начинается сегодня».

***2) организует распространение санитарно-гигиенических знаний среди несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, а также пропаганду здорового образа жизни.***

Одно из значимых направлений в реализации указанного полномочия - деятельность наркологической службы по пропаганде здорового образа жизни и предотвращению наркомании, которая предусматривает:

1) участие врачей-психиатров-наркологов в организации и проведении информационно-профилактических акций «Зауральцы - против табака!» (31 мая, 20 ноября); «Зауральцы - против наркотиков!» (июнь); «Зауральцы - против алкоголя!» (март; сентябрь); «Сообща, где торгуют смертью» (1 этап - март, 2 этап - ноябрь); «Дети России» (октябрь). Проводится открытый амбулаторный прием граждан, и работает телефонная горячая линия по вопросам оказания наркологической помощи. В период акций читаются лекции, раздается наглядная печатная продукция (плакаты, памятки, буклеты), готовятся выступления в СМИ (интервью на радио и телевидении, статьи в газеты), выходы в заинтересованные ведомства (образовательные организации, УМВД). В рамках акций охвачено профилактическими мероприятиями: в 2017 г. – около 11 тыс. человек; в 2018 г. - около 12 тыс. человек; в 2019 г. - около 15 тыс. человек; за 9 месяцев 2020 г. - около 12 тыс. человек;

2) посещение всех образовательных организаций с целью проведения профилактической работы по антиалкогольной, антинаркотической и антитабачной пропаганде среди обучающихся. Охвачено профилактическими мероприятиями несовершеннолетних: в 2017 г. – 29 006 обучающихся; в



2018г. – 30 302 обучающихся; в 2019 г. – 30 537 обучающихся; за 9 месяцев 2020 г. – 17 745 обучающихся;

3) участие врачей–психиатров-наркологов в оперативно-профилактических операциях, проводимых сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних, в заседаниях комиссий и Единых днях профилактики, на которых проводятся индивидуальные профилактические беседы с несовершеннолетними, замеченными в употреблении психоактивных веществ. Охвачено профилактической работой в 2019 г. – 267 несовершеннолетних, в 2018 г. – 230, за 9 месяцев 2020 г. – 481;

4) деятельность мобильной медико-социальной бригады специалистов (в составе врача-психиатра-нарколога, медицинского психолога и специалиста по социальной работе) на базе Курганского областного наркологического диспансера, которая осуществляет выезды в образовательные организации и учреждения государственной поддержки детства (детские дома, школы-интернаты) с целью проведения социально-психологической работы с несовершеннолетними по утвержденному графику. За 2019 год посещено 130 образовательных организаций (в 2018 г. – 130). Мобильная медико-социальная бригада осуществляет выезды в центральные районные больницы, неукомплектованные врачами-психиатрами-наркологами с целью оказания наркологической помощи несовершеннолетним, состоящим под наблюдением в наркологических кабинетах (за 2019 год осмотрено 56 несовершеннолетних, за 2018 г. – 44). После введения режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (с 17.03.2020 г.) работа с несовершеннолетними была организована в дистанционном режиме. Выездов в 2020 году не осуществлялось.

Всего за 9 месяцев 2020 года охвачено профилактическими мероприятиями 91 образовательная организация и учреждений государственной поддержки детства, охвачено мероприятиями 4 370 несовершеннолетних;

5) деятельность работы анонимного бесплатного телефона медико-психологической помощи для подростков. Консультацию осуществляет медицинский психолог областного наркологического диспансера (по вопросам: ведения здорового образа жизни, трудностей в учебе, сложностей в отношениях с близкими), за 2019 год поступило 35 звонков (2018 г. – 25), за 9 месяцев 2020 г. – 25 звонков;

6) выявление, учет и профилактику наркологических расстройств среди несовершеннолетних, проживающих в семьях, где родители состоят на диспансерном наблюдении у врача-психиатра-нарколога. На 01.10.2020 года по Курганской области состоит 788 семей, в которых проживает 1 317

несовершеннолетних (на 01.10.2019г. – 854/1441 семей/детей). Данные семьи посещаются на дому средними медицинскими работниками наркологической службы (фельдшер) с целью мотивирования родителей на посещения врача-психиатра-нарколога<sup>14</sup>.

***3) обеспечивает развитие на территории Курганской области сети медицинских организаций, оказывающих наркологическую и психиатрическую помощь несовершеннолетним.***

На территории Курганской области оказывают наркологическую и психиатрическую помощь несовершеннолетним 24 медицинские организации (за 2018-2020 гг. данная сеть осталась неизменной)<sup>15</sup>.

***4) организует круглосуточный прием и содержание в медицинских организациях, находящихся в ведении Курганской области, заблудившихся, подкинутых и других детей в возрасте до четырех лет, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей.***

В 2018-2020 гг. по информации Департамента здравоохранения не зарегистрировано ни одного случая данной категории детей.

***5) обеспечивает медицинское обследование несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, и подготовку рекомендаций по их устройству с учетом состояния здоровья.***

Принят совместный приказ Департамента здравоохранения Курганской области, Главного управления социальной защиты населения Курганской области и Департамента образования и науки Курганской области от 29.05.2019 № 578/228/717 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия при организации проведения диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на территории Курганской области».

В Курганской области ежегодно проводится диспансеризация детей - сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях системы здравоохранения, социальной защиты населения и образования. Диспансеризация предусматривает углубленный медицинский осмотр с обязательным соблюдением перечня осмотров 12 врачами - специалистами и 7 лабораторных, инструментальных и иных исследований. По результатам диспансеризации назначается индивидуальная

---

<sup>14</sup> Информация Департамента здравоохранения Курганской области.

<sup>15</sup> Информация Департамента здравоохранения Курганской области.

программа профилактических мероприятий, необходимый объем дополнительного обследования и определяется уровень, на котором будет проводиться дальнейшее лечение ребенка (амбулаторное, стационарное, по месту пребывания ребенка, в медицинской организации областного или федерального уровня).

Диспансеризация осуществляется в соответствии с планом-графиком, утвержденным приказом Департамента здравоохранения Курганской области. При проведении диспансеризации межведомственное взаимодействие осуществляется в рабочем режиме с органами опеки и попечительства, Главным управлением социальной защиты населения Курганской области, Департаментом образования и науки Курганской области.

Диспансеризацию осуществляют 3 выездные бригады врачей-специалистов из 3 медицинских организации (ГБУ «Курганская областная детская клиническая больница имени Красного Креста», ГБУ «Курганская детская поликлиника», ГБУ «Шадринская детская больница»).

Ежегодно охват детей диспансеризацией составляет не менее 95%, в 2019 году осмотрено 2 454 ребенка в стационарных организациях, что составляет 99 % от подлежащих осмотру (2485 детей) и 3797 детей из опекаемых семей (95%).

***б) организует выхаживание и содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с рождения и до достижения ими возраста четырех лет включительно, а также содействие органам опеки и попечительства в устройстве таких несовершеннолетних.***

С 01.12.2016 г. создан и функционирует областной организационно-методический центр по оказанию медико-социальной помощи несовершеннолетним, находящимся в социально-опасном положении и трудной жизненной ситуации. Центр создан в целях обеспечения на территории Курганской области организационно-методической работы по оказанию медико-социальной помощи несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, а также для организации работы по выявлению и учёту несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации.

***7) обеспечивает оказание консультативной помощи работникам органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и***

***правонарушений несовершеннолетних, а также родителям или иным законным представителям несовершеннолетних.***

Департаментом здравоохранения Курганской области проводится систематическая организационно-методическая и консультативная работа для недопущения нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних в подведомственных медицинских организациях.

Медицинские организации обеспечивают в рамках действующего законодательства:

- выявление несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- информирование органов системы профилактики;
- направление информации о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, в органы системы профилактики;
- информирование органов внутренних дел о выявленных фактах половой жизни несовершеннолетних, не достигших возраста 16 лет, в том числе в рамках медицинских осмотров;
- информирование органов системы профилактики о несовершеннолетних, родители которых состоят на диспансерном учете с диагнозом: «хронический алкоголизм», «наркомания»;
- направление сообщений в органы внутренних дел о несовершеннолетних в случае выявления признаков причинения вреда их здоровью;
- информирование органов внутренних дел в случае поступления (обращения) несовершеннолетних с признаками жестокого обращения и причинения вреда здоровью, вероятно возникшими в результате противоправных действий, ответственным сотрудником медицинской организации<sup>16</sup>;
- выявление и учет случаев обращения за медицинской помощью несовершеннолетних с признаками физического насилия,

---

<sup>16</sup> В соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 17.05.2012 № 565н «Об утверждении Порядка информирования медицинскими организациями органов внутренних дел о поступлении пациентов, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что вред их здоровью причинен в результате противоправных действий» и приказа Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Курганской области и Департамента здравоохранения Курганской области от 29.12.2012 № 1841/1836 «О порядке информирования учреждениями здравоохранения органов внутренних дел Курганской области о поступлении пациентов, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что вред их здоровью причинен в результате противоправных действий».

психического, сексуального насилия с последующей передачей информации в органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (комиссия по делам несовершеннолетних и охране их прав, органы опеки и попечительства, органы внутренних дел, органы прокуратуры);

- применение в практической деятельности памятки «Признаки жестокого обращения с детьми» для медицинских работников, разработанной специалистами ГКУ «Курганский областной Центр медицинской профилактики»;
- выявление, учет и лечение несовершеннолетних, употребляющих алкогольную продукцию и (или) наркотические и психотропные вещества, распространение санитарно-гигиенических знаний среди несовершеннолетних и их родителей и межведомственного взаимодействия с другими органами системы профилактики (ежеквартально врачами-психиатрами-наркологами передаются списки несовершеннолетних и родителей, состоящих на диспансерном наблюдении, в территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и органы опеки и попечительства, а также ежеквартально проводятся сверки с инспекторами по спискам несовершеннолетних с наркологическими проблемами.

Департаментом здравоохранения Курганской области в целях соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних разработаны и направлены в адрес главных врачей медицинских организаций для использования в работе:

- Рекомендуемый алгоритм действий главного врача медицинской организации при осуществлении контроля за исполнением требований Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- Инструктивное пособие по исполнению в медицинской организации Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- Алгоритм оказания наркологической помощи несовершеннолетним и родителям, состоящим на диспансерном наблюдении у врача-психиатра-нарколога и схема еженедельного контроля за его реализацией для руководителей медицинских организаций.

Департаментом здравоохранения Курганской области подготовлены два информационных письма: от 19.11.2015 года № 06-06/10117 «О взаимодействии медицинских организаций с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целях защиты детей от посягательств психически нездоровых лиц» и от 27.12. 2016 года № 06-06/11008 «О дополнительных мерах, направленных на защиту детей от преступных посягательств насильственного характера», которые содержат рекомендации по выявлению нарушений прав несовершеннолетних и мерах по защите детей от жестокого обращения и посягательств насильственного характера.

**8) организует круглосуточный прием несовершеннолетних, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, для оказания им медицинской помощи при наличии показаний медицинского характера.**

За январь-август 2020 года медицинскими организациями Курганской области было принято 18 несовершеннолетних, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения (в 2019 г. – 42, в 2018 г. – 48).

**9) обеспечивает оказание специализированной медицинской помощи несовершеннолетним с отклонениями в поведении.**

В 2020 г. по информации Департамента здравоохранения Курганской области зарегистрировано 236 несовершеннолетних (в 2019 г. - 234, в 2018 г. – 2021) из данной категории, которым оказана помощь.

**10) организует подготовку в установленном порядке заключений о состоянии здоровья несовершеннолетних, совершивших преступление или общественно опасное деяние, в целях установления у них наличия (отсутствия) противопоказаний медицинского характера для направления в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.**

Приказом Департамента здравоохранения Курганской области от 04.07.2012 № 746 «О медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего на наличие или отсутствие у него заболеваний, препятствующих его содержанию и обучению в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа»:

- утвержден перечень учреждений здравоохранения Курганской области, осуществляющих медицинское освидетельствование несовершеннолетних на наличие или отсутствие у них заболеваний, препятствующих их содержанию и обучению в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа органа управления образованием;

- в учреждениях при оказании первичной медико-санитарной помощи проводится перечень мероприятий при медицинском освидетельствовании согласно требованиям приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 05.05.2012 № 482н «Об утверждении перечня мероприятий, проводимых при медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего на наличие или отсутствие у него заболеваний, препятствующих его содержанию и обучению в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа органа управления образованием, и участвующих в проведении указанного медицинского освидетельствования врачей – специалистов»;
- в случае отсутствия лицензии на медицинскую деятельность по отдельным видам работ (услуг), необходимым для проведения медицинского освидетельствования в полном объеме, заключается договор о привлечении соответствующих врачей-специалистов к проведению медицинского освидетельствования;
- оформление и направление медицинского заключения о наличии (отсутствии) у несовершеннолетнего заболевания осуществляется в установленные сроки (приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 481н «Об утверждении формы медицинского заключения о наличии (отсутствии) у несовершеннолетнего заболевания, включенного в перечень заболеваний, препятствующих содержанию и обучению несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа органа управления образованием»).

***11) обеспечивает выявление, учет, обследование при наличии показаний медицинского характера и лечение несовершеннолетних, употребляющих алкогольную и спиртосодержащую продукцию, наркотические средства, психотропные или одурманивающие вещества, а также осуществление других входящих в компетенцию мер по профилактике алкоголизма, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними, наркомании и токсикомании несовершеннолетних и связанных с этим нарушений в их поведении, в том числе проведение профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных***

***организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования, находящихся в ведении Курганской области.***

Выявление, наблюдение, лечение и медицинская реабилитация лиц, употребляющих психоактивные вещества, в том числе несовершеннолетних, на территории Курганской области проводятся врачами-психиатрами-наркологами во взаимодействии с другими органами системы профилактики наркомании. С несовершеннолетними, которым установлен диагноз наркологического расстройства, проводится индивидуальная профилактическая, социально-психологическая и психокоррекционная работа врачами-психиатрами-наркологами, медицинскими психологами и специалистами по социальной работе. Данная работа проводится с несовершеннолетними, состоящими на диспансерном наблюдении с диагнозом синдрома зависимости в течение трех лет, с несовершеннолетними, состоящими на диспансерном наблюдении с диагнозом пагубное употребление в течение одного года.

За 2019 год в подростковых наркологических кабинетах ГБУ «Курганский областной наркологический диспансер» снято с диспансерного наблюдения несовершеннолетних со стойким улучшением (выздоровлением) – 160 (за 2018 г. - 146), за 9 месяцев 2020 г. -155.

В 2019 году обследовано и пролечено в наркологических стационарах Курганской области 30 несовершеннолетних (в 2018 г. – 47), за 9 месяцев 2020 г. – 20.

В связи с отсутствием в Курганской области отделений наркологического профиля для несовершеннолетних в возрасте до 15 лет, проработан вопрос взаимодействия ГБУ «Курганский областной наркологический диспансер» с ОГУЗ «Челябинская областная клиническая наркологическая больница» по прохождению несовершеннолетними Курганской области (до 15 лет) курса реабилитации. В результате заключен договор между ГБУ «Курганский областной наркологический диспансер» и ОГУЗ «Челябинская областная клиническая наркологическая больница» (и прошли реабилитацию в 2019 году – 4 несовершеннолетних (2018 году - 2), за 9 месяцев 2020 – ни одного несовершеннолетнего (данный факт обусловлен введением ограничений на плановую госпитализацию вследствие карантинных мероприятий).

В Новопетропавловском филиале ГБУ «Курганский областной наркологический диспансер» прошли медицинскую реабилитацию в 2019 году - 2 несовершеннолетних (2018 году – 5), за 9 месяцев 2020 – ни одного несовершеннолетнего.



Ежегодно на территории Курганской области организуются и проводятся профилактические медицинские осмотры обучающихся и студентов образовательных организаций Курганской области в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических, токсических средств и психотропных веществ. 17.03.2020 года профилактические медицинские осмотры были приостановлены в связи с введением на территории Курганской области режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции.

В 2020 году прошли профилактический медицинский осмотр у врача-психиатра-нарколога 388 обучающихся (в 2019 г. – 1228, в 2018 г. - 1506), по поводу немедицинского употребления наркотических средств несовершеннолетние не выявлены (в 2019 году– 4, в 2018 году - 12).

### **3. Финансирование исполнения полномочий**

Финансирование мероприятий, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Курганской области, осуществляется в рамках государственных программ Курганской области «Завтра начинается сегодня» (утв. постановлением Правительства Курганской области от 25.12.2017 № 483) и «Профилактика правонарушений в Курганской области» (утв. постановлением Правительства Курганской области от 24.12.2018 №431), за счет средств, выделяемых исполнителям на основной вид деятельности.

В том числе в действующей государственной программе Курганской области «Завтра начинается сегодня» предусмотрено ежегодно 12 млн. рублей на мероприятие «Обеспечение деятельности муниципальных комиссий по координации проведения профилактической работы в отношении детей и подростков, находящихся в конфликте с законом, и их родителей на основе регламентов межведомственного взаимодействия».

## Выводы и рекомендации

Предупреждение безнадзорности, беспризорности, антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении являются одними из наиболее значимых направлений государственной социальной политики в Российской Федерации. Об этом свидетельствует проведение по инициативе Президента РФ «Десятилетия детства» и реализация Национальной стратегии действий в интересах детей.

В Курганской области о значимости проблемы свидетельствует то, что только в 2020 году индивидуальная профилактическая работа была проведена в отношении 1697 семей, находящихся в социально опасном положении, в которых проживают 3875 детей (в 2018 г. такой работой были охвачены 1681 семья и 3639 детей, в 2019 г. – 1721 семья и 3902 ребенка).

В январе-августе 2020 года по результатам межведомственных противопожарных рейдов выявлено и поставлено на учет 443 семьи, в которых содержатся 1038 детей (в январе-августе 2019 г. - 466 семьи и 1060 детей).

На 01.10.2020 года по Курганской области на учете в связи наркологическими расстройствами среди несовершеннолетних состоит 788 семей, в которых проживает 1 317 несовершеннолетних (на 01.10.2019 г. – 854 семей и 1441 детей).

По статье по статье 1.1. «Допущение нахождения несовершеннолетнего на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и в общественных местах в ночное время без сопровождения» (Закон Курганской области от 20.11.1995 № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области») в 2019 году рассмотрено 414 дел.

В Курганской области функционирует система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, приняты необходимые законы Курганской области и подзаконные правовые акты.

В области действует одно специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации - ГБУ «Областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (с двумя филиалами – в Мишкинском и Петуховском районах). Снижается количество несовершеннолетних принятых в специализированные

учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации: в 2018 г. - 535 человек, в 2019 г. – 613, в январе-августе 2020 г. – 277.

В Курганской области действуют 13 специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также образовательных организаций, находящихся в ведении Курганской области и оказывающих педагогическую и иную помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) девиантным поведением (в 7 районах, в гг. Курган и Шадринск).

В 2020 году в отношении семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, проведено около 2,4 тыс. мероприятий по их социальному сопровождению. 120 социально неблагополучных семей заключили социальные контракты с денежными выплатами на преодоление трудной жизненной ситуации и по поиску работы. 1025 семей получили социальную помощь в виде продуктовых наборов, семенного картофеля, сельскохозяйственных животных, валежника.

С 01.12.2016 г. создан и функционирует областной организационно-методический центр по оказанию медико-социальной помощи несовершеннолетним, находящимся в социально-опасном положении и трудной жизненной ситуации.

В Курганской области ежегодно проводится диспансеризация детей - сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях системы здравоохранения, социальной защиты населения и образования: охват детей составляет не менее 95%, в 2019 году осмотрено 2 454 ребенка в стационарных организациях, что составляет 99 % от подлежащих осмотру (2485 детей) и 3797 детей из опекаемых семей (95%).

Проведенный мониторинг Закона Курганской области «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Курганской области» не выявил коррупциогенных факторов, наличия технико-юридических ошибок, пробелов правового регулирования или коллизий норм. Анализ норм Закона Курганской области «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Курганской области», подзаконных правовых актов, правоприменительной практик свидетельствует о том, что органами государственной власти Курганской области, комиссиями по делам несовершеннолетних исполняются установленные законодательством полномочия.

По результатам мониторинга правоприменения Закона Курганской области от 27.12.2013 № 107 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Курганской области» сделаны следующие выводы:

1) несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина – не выявлено;

2) наличие нормативных правовых актов органов государственной власти Курганской области, иных государственных органов Курганской области, муниципальных нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена нормативным правовым актом областной Думы – выявлено;

3) несоблюдение пределов компетенции органа государственной власти Курганской области, иных государственных органов Курганской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области при издании нормативного правового акта – не выявлено;

4) искажение смысла положений федерального закона при принятии Закона Курганской области «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Курганской области» - не выявлено;

5) наличие в нормативном правовом акте областной Думы коррупциогенных факторов - не выявлено;

6) неполнота в правовом регулировании общественных отношений – не выявлено;

7) коллизия норм права – не выявлено;

8) наличие ошибок юридико-технического характера – не выявлено;

9) искажение смысла положений нормативного правового акта областной Думы при его применении - не выявлено;

10) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении Закона Курганской области «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Курганской области» – не выявлено;

11) использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти Курганской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области, – не выявлено;

12) наличие единообразной практики применения нормативного правового акта областной Думы – присутствует;

13) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта областной Думы, поступивших в Курганскую областную Думу – отсутствуют;

14) количество вступивших в законную силу судебных актов об отказе в удовлетворении требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными Законом Курганской области «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Курганской области», и основания их принятия – информация отсутствует;

15) количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением нормативного правового акта областной Думы, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативного правового акта и нарушениями единообразия его применения – отсутствуют;

16) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия Закона Курганской области «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Курганской области», а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности – отсутствуют;

17) наличие финансовой, организационной, кадровой обеспеченности реализации нормативного правового акта областной Думы – в целом соответствует требованиям законодательства.

**Рекомендации Центра мониторинга  
законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе:**

1. Комитету Курганской областной Думы по законодательству и государственному строительству:

- использовать в работе представленную информацию Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе;

- осуществлять дальнейший контроль за исполнением Закона Курганской области от 27.12.2013 № 107 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Курганской области».

2. Комитету Курганской областной Думы по региональной политике и местному самоуправлению:

- использовать в работе представленную информацию Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе.

3. Комитету Курганской областной Думы по социальной политике:

- направить для сведения представленную информацию Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе.

Список общеобразовательных учреждений для детей сирот и детей  
с ограниченными возможностями здоровья, подведомственных  
Департаменту образования и науки Курганской области

№ п/п	Наименование организации	Юридический адрес
1	Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Пионерская специальная (коррекционная) школа-интернат»	641612, Курганская область, Макушинский район, с. Пионерское, ул. Школьная, 30
	Всего учреждений для детей сирот	1
1	Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Варгашинский образовательный центр» (спец. корр. классы)	641231, Курганская область, Варгашинский район, р.п. Варгаши, ул. Социалистическая д. 202
2	ГБОУ «Шумихинская специальная (коррекционная) школа-интернат»	641100 Курганская обл. Шумихи некий район, г. Шумиха, ул. Победы, д 25
3	ГБОУ «Курганская специальная (коррекционная) школа-интернат № 60»	640001 г. Курган, ул. Коли Мяготина, 101 А
4	ГБОУ «Курганская специальная коррекционная школа № 8»	640018 г. Курган, ул. Советская, 132
5	ГБОУ «Курганская специальная (коррекционная) школа-интернат № 25»	640014 г. Курган, ул. Пирогова, 17
6	ГБОУ «Шадринская специальная (коррекционная) школа-интернат №11»	641884 Курганская область, г. Шадринск, ул. Свердлова, д.89
7	ГБОУ «Шадринская специальная (коррекционная) школа-интернат № 12»	641884, Курганская обл.,г. Шадринск, ул. Февральская, 197
8	ГБОУ «Шадринская специальная (коррекционная) школа-интернат № 16»	641876 Курганская обл., г. Шадринск, ул. Свердлова, д. 3
9	ГБОУ «Красноисетская специальная (коррекционная) школа-интернат»	641743 Курганская обл. Далматовский район, с. Красноисетское, ул. Советская, 36
10	ГБОУ «Каргапольская специальная (коррекционная) школа-интернат»	641920 Курганская область, р.п. Каргаполье, ул. Калинина, 27
11	ГБОУ «Введенская специальная (коррекционная) школа»	641322 Курганская обл., Кетовский район, с. Введенское, ул. Ленина, 45
12	ГБОУ «Лебяжьевская специальная (коррекционная) школа-интернат»	641500, Курганская область, р.п. Лебяжье, ул. Спортивная, д.32
	итого учреждений для детей с ОВЗ	12
	ВСЕГО учреждений для детей сирот и для детей с ОВЗ	13

