

**Центр мониторинга законодательства и правоприменения  
при Курганской областной Думе**



**О результатах мониторинга правоприменения  
Закона Курганской области от 26.11.2002 № 255  
«О транспортном налоге на территории Курганской области»**

г.Курган,  
июнь 2016 г.

## Содержание

Введение	3
I. Нормативное правовое обеспечение применения транспортного налога	4
II. Транспортный налог как источник формирования областного бюджета	10
III. Полномочия органов государственной власти Курганской области по применению транспортного налога	17
Выводы и рекомендации	21
<i>Приложение</i>	29
Перечень показателей, характеризующих реализацию Закона Курганской области от 26.11.2002 №255 «О транспортном налоге на территории Курганской области»	

**О результатах мониторинга правоприменения  
Закона Курганской области от 26.11.2002 № 255  
«О транспортном налоге на территории Курганской области»**

**Введение**

Аналитическая справка подготовлена в рамках исполнения постановления Курганской областной Думы от 22.12.2015 № 405 «О плане мероприятий Курганской областной Думы на 2016 год по реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 №657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации».

Целью мониторинга является выявление исполнения Закона Курганской области от 26.11.2002 № 255 «О транспортном налоге на территории Курганской области» (далее - *Закон Курганской области «О транспортном налоге»*) и разработка предложений по совершенствованию законодательства с учетом правоприменительной практики. Для достижения указанных целей поставлены и решены следующие задачи:

- проведено комплексное изучение правового регулирования в Курганской области отношений в сфере применения транспортного налога;
- собрана и систематизирована информация о действии норм, регулирующих отношения в сфере применения транспортного налога;
- собрана и систематизирована информация о федеральном законодательстве и законодательстве субъектов РФ по вопросам применения транспортного налога;
- выявлены факторы, снижающие эффективность реализации норм, регулирующих отношения в сфере применения транспортного налога;
- подготовлены предложения по совершенствованию законодательства по вопросам применения транспортного налога.

При подготовке справки использованы информационные материалы Курганской областной Думы, Управления ФНС России по Курганской области, Правительства Курганской области, Курганского областного суда, законодательных органов государственной власти субъектов РФ.

В целях учета мнения граждан обобщена информация об обращениях, поступавших в органы государственной власти по вопросам применения транспортного налога. В марте-июне 2016 года на официальном сайте областной Думы и Портале представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области организовано общественное обсуждение реализации Закона Курганской области «О транспортном налоге» (в разделе «Контролируем закон»).

## I. Нормативное правовое обеспечение применения транспортного налога

**Конституция РФ** (часть 1 статьи 72) установила норму, согласно которой общие принципы налогообложения относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов РФ.

**Налоговый кодекс РФ** (*далее – НК РФ*) установил общее регулирование налоговых отношений в сфере применения транспортного налога, отнёс его к числу одного из трёх региональных налогов (статья 14) и предусмотрел право законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ принимать законы субъекта РФ в порядке и пределах, установленных НК РФ, в части регулирования налоговых ставок (статья 356). В отношении налогоплательщиков-организаций законодательные (представительные) органы субъектов РФ, устанавливая налог, определяют также порядок и сроки уплаты налога. При установлении налога законами субъектов РФ могут предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком (статья 356). Налогоплательщиками налога признаются лица, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства, признаваемые объектом налогообложения (статья 357). Объектом налогообложения признаются автомобили, мотоциклы, мотороллеры, автобусы и другие самоходные машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу, самолеты, вертолеты, теплоходы, яхты, парусные суда, катера, снегоходы, мотосани, моторные лодки, гидроциклы, несамоходные (буксируемые суда) и другие водные и воздушные транспортные средства, зарегистрированные в установленном порядке (статья 358).

Иные элементы данного налога (в том числе объект, база, период) регулируются НК РФ и не могут изменяться региональным законодателем. Исчисляется транспортный налог налогоплательщиками-организациями самостоятельно, а для налогоплательщиков - физических лиц - налоговыми органами.

Федеральным законом от 28.11.2009 №282-ФЗ «О внесении изменений в главы 22 и 28 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» пункт 2 статьи 361 НК РФ изложен в следующей редакции: «Налоговые ставки, указанные в пункте 1 настоящей статьи, могут быть увеличены (уменьшены) законами субъектов Российской Федерации, но не более чем в десять раз».

С 1 января 2014 года введены повышающие коэффициенты для легковых автомобилей (минимальный размер: 1,1 - в отношении легковых автомобилей средней стоимостью от 3 млн. рублей до от 5 млн. рублей включительно, с года выпуска которых прошло от 2 до 3 лет; максимальный размер: 3 - в том числе в отношении легковых автомобилей средней стоимостью от 15 млн. рублей, с года выпуска которых прошло не более 20 лет).

**Бюджетный кодекс РФ** установил норму, согласно которой транспортный налог зачисляется в бюджеты субъектов РФ по нормативу 100 процентов, и является одним из источников формирования дорожных фондов субъектов РФ.

**Распоряжение Правительства РФ от 13.05.2013 г. № 767-р** (пункт 9) рекомендует органам государственной власти субъектов РФ снизить в соответствии с пунктом 2 статьи 361 НК РФ налоговые ставки транспортного налога для транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива, начиная с 1 января 2014 г. на срок до 2020 года.<sup>1</sup>

\*\*\*

**Проект федерального закона № 280077-6 «О внесении изменений в часть вторую Налогового Кодекса Российской Федерации»** в части отмены транспортного налога на легковые автомобили с мощностью двигателя до 150 л.с. (внесен 08.05.2013 г. депутатом Государственной Думы С.М. Катасоновым), отклонен Государственной Думой.

**Проект федерального закона № 782404-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены транспортного налога»** (внесен 29.04.2015 г. депутатами

---

<sup>1</sup> Указанная рекомендация, в частности, реализована в Республике Башкортостан, где физические лица - владельцы транспортного средства, использующего природный газ в качестве моторного топлива, уплачивают налог в размере 80% от соответствующих ставок налога. В ХМАО – Югре освобождены от уплаты налога за грузовые автомобили и автобусы, использующие природный газ в качестве моторного топлива, независимо от мощности двигателя в размере 50% от суммы налога.

14 апреля 2016 г. на заседании областной межведомственной комиссии по мобилизации собственных доходов областного бюджета принято решение одобрить предложение Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области по внесению изменений в Закон Курганской области от 26.11.2002 №255 «О транспортном налоге на территории Курганской области» в части установления пониженных ставок транспортного налога владельцам транспортных средств, двигатели которых работают на газомоторном топливе. Финансовому управлению Курганской области поручено подготовить соответствующий проект закона Курганской области.

Государственной Думы С.М. Мироновым, О.А. Ниловым, В.Б. Харловым), 21.05.2015 г. снят с рассмотрения Государственной Думой.

**Проект Федерального закона № 1005835-6 «О внесении изменений в Налоговый Кодекс Российской Федерации в части отмены транспортного налога»** (внесен 26.02.2016 г. депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, О.А. Ниловым, М.В. Емельяновым) и предусматривает исключение главы 28 и отдельных статей НК РФ, регламентирующих положения, касающиеся транспортного налога. Таким образом, законопроект направлен на отмену транспортного налога в Российской Федерации.<sup>2</sup>

**Проект федерального закона № 1094376-6 «О внесении изменений в Налоговый Кодекс Российской Федерации в связи с отменой транспортного налога»** (внесен 30.05.2016 г. депутатами Государственной Думы В.Ф. Рашкиным, С.П. Обуховым.) предусматривается внесение изменения в статью 14 Налогового кодекса Российской Федерации в части исключения из числа региональных налогов транспортного налога и признание утратившей силу главы 28 «Транспортный налог».<sup>3</sup>

**Проект федерального закона № 1053039-6 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации»** (внесен 22.04.2016 г. Правительством РФ, 08.06.2016 г. принят Государственной Думой в первом чтении). В целях снижения финансовой нагрузки на налогоплательщиков транспортного налога законопроектом предлагается освободить от уплаты транспортного налога юридических и физических лиц в отношении транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн. Предусмотрено, что сумма налога, исчисленная организациями по итогам налогового периода в отношении транспортного средства, имеющего разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, уменьшается на сумму платы, уплаченной в отношении этого транспортного средства налогоплательщиком в данном налоговом периоде. Кроме того, освобождаются от налогообложения физические лица в отношении каждого

---

<sup>2</sup> Возможность принятия проекта федерального закона аргументируется разработчиками данного документа поддержкой инициативы со стороны Президента РФ, положительной позицией Министерства транспорта Российской Федерации и значительной части автомобилистов. Обращается внимание на то, что существует серьезный источник пополнения дорожных фондов субъектов РФ в виде акцизов - от стоимости каждого проданного литра топлива в дорожный фонд поступает 9 рублей (из пояснительной записки к законопроекту).

<sup>3</sup> 30.05.2016 г. получено отрицательное заключение Правительства РФ в связи с тем, что реализация изменений, предлагаемых законопроектом, приведет к возникновению выпадающих доходов бюджетов субъектов РФ. Вместе с тем источники компенсации выпадающих доходов дорожных фондов субъектов РФ не определены.

транспортного средства, имеющего разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, зарегистрированного в реестре транспортных средств системы взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, если сумма уплаченной платы за период с 1 октября налогового периода, предшествующего отчетному налоговому периоду, до 30 сентября включительно отчетного налогового периода превышает или равна сумме исчисленного налога по итогам отчетного налогового периода в отношении транспортного средства. При этом налоговая льгота для физических лиц будет применяться за налоговый период начиная с 1 января 2015 г. Налоговые преференции по транспортному налогу будут действовать до 1 января 2019 г.<sup>4</sup>

\*\*\*

Комитет по транспорту Государственной Думы в 2015 году рассматривал возможность замены транспортного налога на увеличенный размер акциза на автомобильное топливо.<sup>5</sup> Правительство Курганской области поддержало данное предложение, но только в отношении физических лиц. Вместе с тем было обращено внимание на то, что отмена транспортного налога приведёт к:

1) ликвидации льгот для отдельных категорий налогоплательщиков (общая сумма льгот по транспортному налогу на территории Курганской области за 2013 год составила 25,3 млн. рублей, в 2014 году – 23,1 млн. рублей);

2) увеличению стоимости топлива, что автоматически повысит стоимость транспортных услуг (пассажирских перевозок и перевозок грузов, в том числе и товаров);

3) отсутствие возможности разделения транспорта в зависимости от характера использования (для бытовых нужд владельца, в производственно-коммерческих целях).<sup>6</sup>

---

<sup>4</sup> Принятие законопроекта приведет к выпадающим доходам бюджетов субъектов РФ по транспортному налогу в сумме 8,7 млрд. рублей. Они будут компенсированы за счет средств, зачисляемых в Федеральный дорожный фонд от сбора платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (информация из пояснительной записки Правительства РФ к законопроекту).

<sup>5</sup> Письмо Комитета Государственной Думы по транспорту Губернатору Курганской области от 19.03.2015 г.

<sup>6</sup> Письмо Правительства Курганской области в Курганскую областную Думу от 05.02.2016, письмо Правительства Курганской области председателю Комитета Государственной Думы по транспорту от 16.04.2015 г.

**Закон Курганской области от 26.11.2002 № 255 «О транспортном налоге на территории Курганской области»** ввёл в действие на территории Курганской области транспортный налог, определил налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налога и авансовых платежей по налогу, налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

**Закон Курганской области от 05.10.2011 № 57 «О дорожном фонде Курганской области»** предусмотрел транспортный налог и поступления от погашения задолженности по налогу с владельцев транспортных средств, штрафов и пеней за несвоевременную уплату налога в качестве источников образования дорожного фонда (помимо них обозначены еще 14 источников поступления средств в дорожный фонд).

**Закон Курганской области от 02.11.2011 № 79 «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки, задолженности по пеням и штрафам по транспортному налогу, числящихся за отдельными налогоплательщиками, являющимися физическими лицами».** На территории Курганской области безнадежными к взысканию признаны недоимка, задолженность по пеням и штрафам по транспортному налогу по одному из двух оснований:

1) исполнительный документ о взыскании с налогоплательщика, являющегося физическим лицом, недоимки, задолженности по пеням и штрафам повторно возвращен налоговому органу в связи с невозможностью его исполнения по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»;

2) с момента возникновения у налогоплательщика - физического лица - недоимки, задолженности по пеням и штрафам истекло 3 года и возможность взыскания их утрачена в связи с истечением срока, установленного статьей 48 НК РФ для подачи налоговым органом заявления о взыскании.

В указанном законе также установлен перечень документов, по которым производится списание недоимки, задолженности по пеням и штрафам по транспортному налогу, числящихся за отдельными налогоплательщиками, являющимися физическими лицами.

**Закон Курганской области от 30.11.2015 № 112 «О Программе социально-экономического развития Курганской области на 2016 год и среднесрочную перспективу»** определил одним из приоритетных направлений налоговой политики - обеспечение финансовой устойчивости областного и местных бюджетов. Вследствие этого на 2016 год предполагается сохранение размеров основных ставок транспортного налога.



**Постановление Правительства Курганской области от 13.04.2010 №120 «Об утверждении форм документов, необходимых для использования налогоплательщиками в соответствии с законодательством Курганской области о налогах»** принято в целях применения Закона Курганской области «О транспортном налоге» и реализации права организаций и индивидуальных предпринимателей на использование налоговой льготы (утверждена форма «Справка-расчет среднемесячного размера начисленной заработной платы в расчете на 1 работника»).

**Распоряжение Губернатора Курганской области от 31.07.2014 №265-р «О внесении изменений в Распоряжение Губернатора Курганской области от 2 июля 2012 года № 188-р «О мерах по стабилизации доходной части и сокращению недоимки в консолидированный бюджет Курганской области».** Поставлены две задачи: обеспечить не менее чем 100-процентное выполнение бюджетных назначений по поступлению транспортного налога и обеспечить увеличение количества объектов налогообложения не менее чем на 2%. Мониторинг эффективности предоставления налогоплательщикам налоговых льгот закреплен за Финансовым управлением Курганской области.

\*\*\*

**Перспективы совершенствования Закона Курганской области «О транспортном налоге».**

14 апреля 2016 г. на заседании областной межведомственной комиссии по мобилизации собственных доходов областного бюджета рассматривалась инициатива Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области и заключение Финансового управления Курганской области о целесообразности расширения льгот по уплате транспортного налога. Предлагалось предоставить налоговую льготу в виде снижения ставки транспортного налога на 50% для организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по перевозке пассажиров на территории Курганской области на период 2016-2020 годов за автобусы, используемые для оказания услуг в сфере транспортного обслуживания населения. Обязательными требованиями предоставления указанной льготы является использование транспортными средствами, произведенными в Российской Федерации, природного газа в качестве моторного топлива.<sup>7</sup>

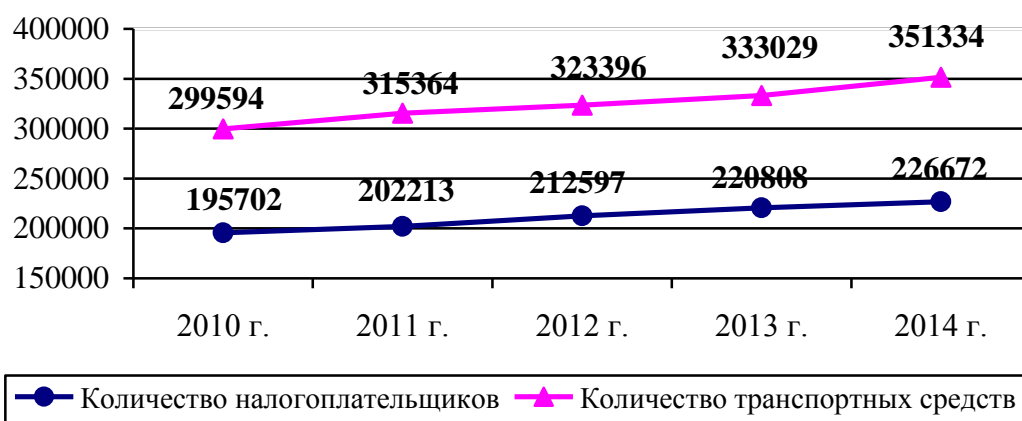
---

<sup>7</sup> По данным Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области под льготную категорию попадают автобусы марки КАВЗ-4270, планируемые к приобретению (в 2016 г. – 5 ед., в 2017-2-20 гг. – 28 ед.). См. протокол №1 заседания

## II. Транспортный налог как источник формирования областного бюджета

За пять лет (с 2010 по 2014 гг.) в Курганской области ежегодно увеличивалось количество налогоплательщиков и транспортных средств. Но этот процесс происходил в основном по категории физических лиц и объектов налогообложения, принадлежащих им на праве собственности. Численность налогоплательщиков - физических лиц - увеличилась на 16%, а принадлежащих им транспортных средств – на 21%.<sup>8</sup>

### Количество налогоплательщиков транспортного налога и учтенных транспортных средств на территории Курганской области, единиц<sup>9</sup>



По информации УФНС России по Курганской области в 2014 году насчитывалось **226 672 налогоплательщика** транспортного налога и **351 334 транспортных средства**, по которым был предъявлен налог к уплате, в том числе:

- физических лиц – 223 587 человек (98,6% от всех налогоплательщиков), имеющих в собственности 326 360 единиц транспортных средств;

- организаций – 3 085 единиц (1,4% налогоплательщиков), на которые были зарегистрированы 24 974 транспортных средства.<sup>10</sup>

Основная масса транспортных средств, по которым в Курганской области предъявляется налог к уплате, относится к **легковым автомобилям**

---

областной межведомственной комиссии по мобилизации собственных доходов областного бюджета от 14.04.2016 г.

<sup>8</sup> Сайт ФНС России. Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2014 г. Форма №5-ТН

<sup>9</sup> Сайт ФНС России. Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2014 г. Форма №5-ТН

<sup>10</sup> Информация УФНС России по Курганской области от 10.06.2016 г.

с мощностью двигателя до 100 л.с. – 200 524 транспортных средств на 2014 год.<sup>11</sup>

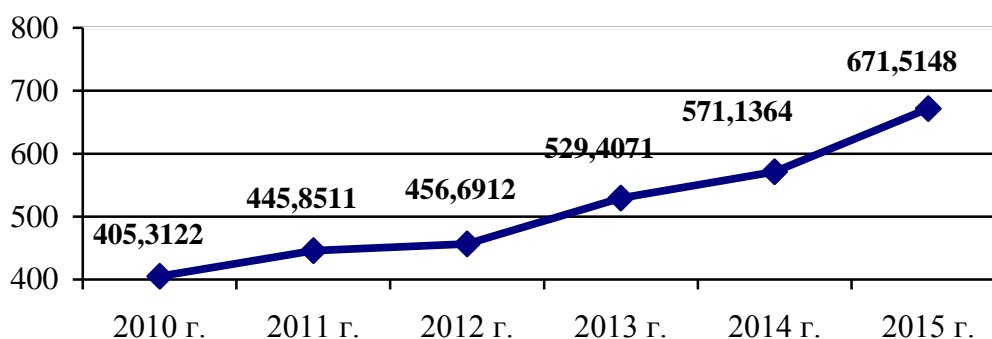
Сумма транспортного налога, подлежащая к уплате в 2014 году, начислена в размере 701,5 млн. рублей, в том числе:

- с физических лиц – 591,813 млн. рублей;

- с организаций – 109,726 млн. рублей.<sup>12</sup>

Вместе с тем, по итогам 2014 года в областной бюджет поступило всего 571,1 млн. рублей или 81,4% от суммы, подлежащей уплате.

### Фактическое поступление транспортного налога в бюджет Курганской области, млн. рублей<sup>13</sup>



В 2014 году поступление доходов от уплаты транспортного налога составило 571,1 млн. рублей или 3,8% от собственных доходов областного бюджета. Дорожный фонд Курганской области в этом же году достиг 2 410,8 млн. рублей и на 23,7% был сформирован за счет транспортного налога.<sup>14</sup> В 2015 году поступления доходов от уплаты транспортного налога в Курганской области увеличились на 100 млн. рублей.

<sup>11</sup> Информация УФНС России по Курганской области от 10.06.2016 г.

К ним относятся не только старые модели отечественных автомобилей, но и такие современные отечественные внедорожники, как Chevrolet Niva (80 л.с.) и ВАЗ 2131 (80 л.с.), Lada Гранта (82-98 л.с.), а также зарубежные модели - Volkswagen Jetta (85 л.с.), Renault Logan (82 л.с.), Datsun on-DO (82 л.с.), Volkswagen Polo (90 л.с.), Opel Meriva (100 л.с.).

<sup>12</sup> Информация УФНС России по Курганской области от 10.06.2016 г.

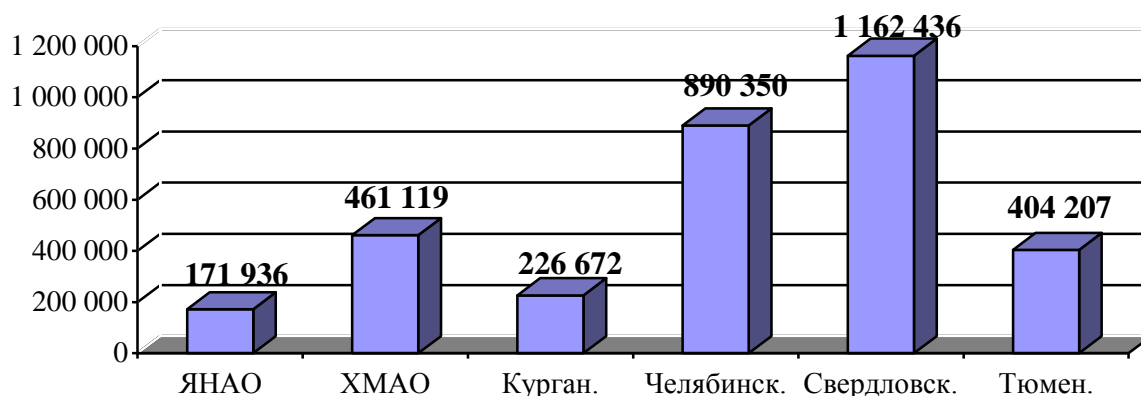
<sup>13</sup> Статистические данные из Закона Курганской области от 05.07.2011 № 46 «Об исполнении областного бюджета за 2010 год», Закона Курганской области от 02.07.2012 № 44 «Об исполнении областного бюджета за 2011 год», Закона Курганской области от 28.06.2013 № 46 «Об исполнении областного бюджета за 2012 год», Закона Курганской области от 30.06.2014 № 43 «Об исполнении областного бюджета за 2013 год», Закона Курганской области от 02.07.2015 № 65 «Об исполнении областного бюджета за 2014 год», проекта закона Курганской области «Об исполнении областного бюджета за 2015 год».

<sup>14</sup> Закон Курганской области от 02.07.2015 № 65 «Об исполнении областного бюджета за 2014 год».

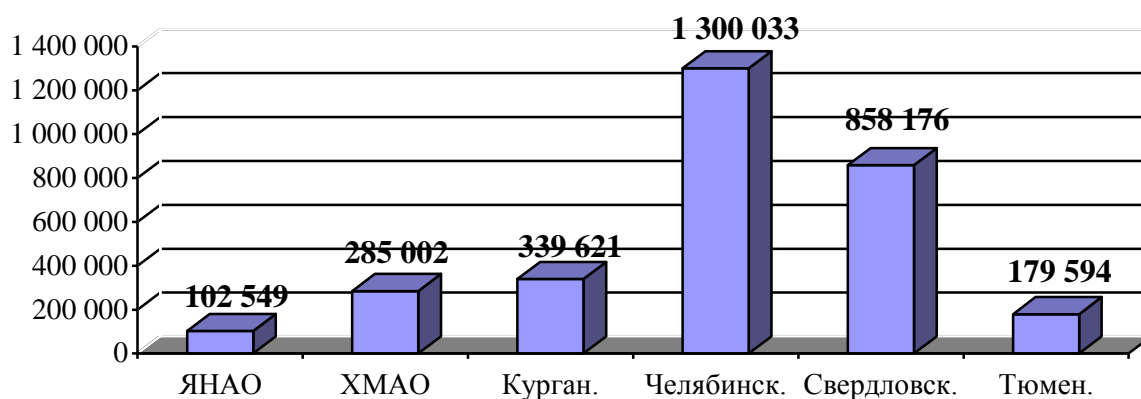
Согласно информации Правительства Курганской области **основная часть поступлений от транспортного налога уплачивается физическими лицами** (в 2014г. – 81% от всех поступлений по транспортному налогу, в 2013 г. – 80%). Вместе с тем отмечается относительно низкий уровень собираемости транспортного налога по физическим лицам: в 2014 году – 81,4%, в 2013 году - 81,8%, в 2012 году – 77,2%.<sup>15</sup>

В Курганской области один из самых незначительных показателей в УрФО абсолютного количества налогоплательщиков и средний показатель по количеству транспортных средств - объектов налогообложения.

#### Численность налогоплательщиков транспортного налога в 2014 году в субъектах УрФО, единиц<sup>16</sup>



#### Количество транспортных средств, по которым в субъектах УрФО в 2014 году предъявлен к уплате транспортный налог, единиц<sup>17</sup>



<sup>15</sup> Письмо Правительства Курганской области в Комитет Государственной Думы по транспорту от 16.04.2015 г.

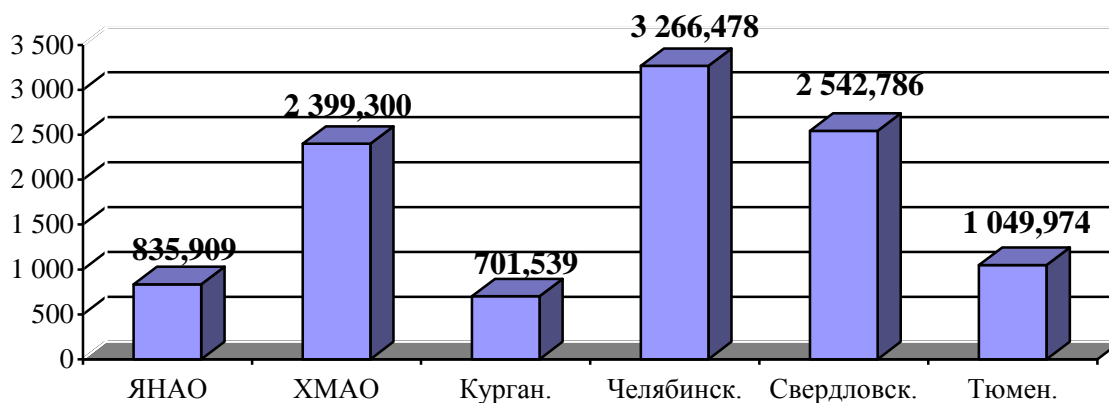
<sup>16</sup> Сайт ФНС России. Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2014 г. Форма №5-ТН

<sup>17</sup> Сайт ФНС России. Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2014 г. Форма №5-ТН

По Курганской области в среднем на одно транспортное средство, являющееся объектом налогообложения, приходится около 2 тыс. рублей начисленного налога. Этот показатель значительно ниже, чем в соседних регионах УрФО: в Челябинской - 2,5 тыс. рублей, в Свердловской - 2,9 и в Тюменской областях - 5,8, в ЯНАО - 8,1 и ХМАО - 8,4 тыс. рублей.<sup>18</sup>

Вместе с тем в среднем по области на одного налогоплательщика приходится 3 тыс. рублей начисленного налога на транспортное средство, что выше, чем в Свердловской (2,1) и Тюменской (2,6) областях, но значительно ниже уровня ХМАО (5,2 тыс. рублей), ЯНАО (4,9) и Челябинской области (3,7).

Сумма, подлежащая к уплате в бюджеты субъектов РФ по транспортному налогу в 2014 году, млн. рублей<sup>19</sup>



В Курганской области основными плательщиками налога и самыми массовыми объектами налогообложения являются легковые автомобили мощностью двигателя до 100 л.с.: на 196 835 единиц транспортных средств (58% от всех объектов налогообложения) в 2014 году было начислено 125,87 млн. рублей налога или 18% от общей суммы, подлежащего к уплате транспортного налога. Еще 164,1 млн. рублей должно было принести налогообложение 61 897 единиц легковых автомобилей с мощностью двигателя от 100 до 150 л.с. Таким образом, **легковые автомобили (до 150 л.с.) приносят в бюджет 290 млн. рублей или 41,3% от всей суммы доходов по транспортному налогу.** Доход от остальных легковых

<sup>18</sup> Сайт ФНС России. Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2014 г. Форма №5-ТН

<sup>19</sup> Сайт ФНС России. Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2014 г. Форма №5-ТН

автомобилей (мощностью двигателя свыше 150 л.с.) - 127,7 млн. рублей или 18,2%.<sup>20</sup>

**Вторым по значимости для бюджета Курганской области источником дохода по транспортному налогу является налогообложение грузовых автомобилей:** в 2014 году на 31808 грузовых автомобилей были начислены 218,7 млн. рублей или 31% от всех доходов по транспортному налогу в областной бюджет. По этому показателю Зауралье превысило показатели Свердловской (24% от всей суммы транспортного налога приносят грузовики) и Челябинской (30%) областей, но уступила Тюменской области (51%), ХМАО (52%) и ЯНАО (58%).<sup>21</sup>

### **Налоговые льготы.**

В Законе Курганской области «О транспортном налоге» реализовано право субъектов РФ на установление налоговых льгот для отдельных категорий налогоплательщиков. Можно выделить три типа льгот:

1) социальные льготы, направленные на повышение качества жизни отдельных категорий населения (многодетные семьи, ветераны Великой Отечественной войны и боевых действий, пенсионеры, ликвидаторы аварии на Чернобыльской АЭС и т.п.);

2) льготы, направленные на развитие производственных мощностей и поддержку инвестиционной активности реального сектора экономики (организации, реализующие инвестиционные проекты, и резиденты зоны территориального развития);

3) льготы, повышающие конкурентоспособность отдельных субъектов региональной экономики (сельхозтоваропроизводители).

В 2014 году в Курганской области **26 618 налогоплательщиков получили различные виды льгот** по уплате транспортного налога (полное освобождение от уплаты либо процент от налоговой ставки), установленные Законом Курганской области «О транспортном налоге». Среди них:

- физические лица - 26 434 человек (представители 10-ти категорий льготников, на которых распространяется действие Закона РФ «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы», Федерального закона «О ветеранах»,

---

<sup>20</sup> Несколько похожа ситуация в Челябинской области, где на 671 076 единиц легковых автомобилей мощностью двигателя до 100 л.с. (52% от всех объектов налогообложения), принадлежащих физическим лицам, был начислен налог в размере 303,8 млн. рублей или 9% от всей суммы транспортного налога, еще 320 332 единиц легковых автомобилей мощностью двигателя до 150 л.с. принесли в бюджет 552,2 млн. рублей.

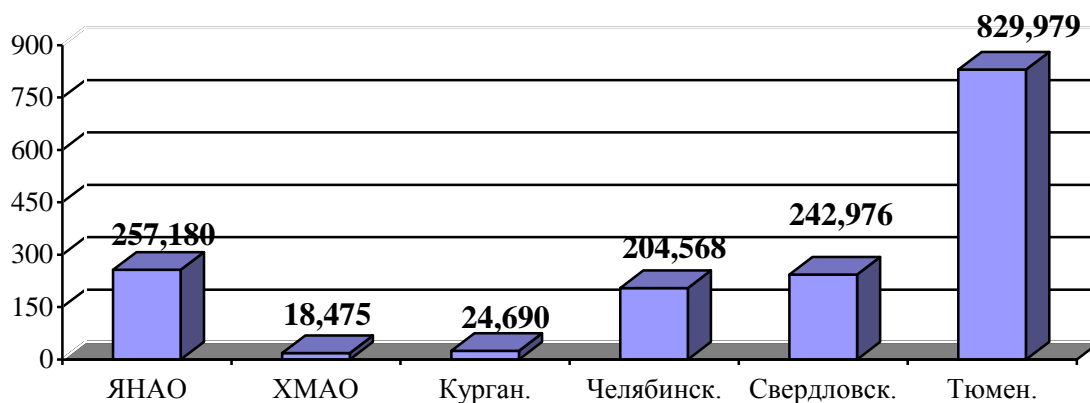
<sup>21</sup> Сайт ФНС России. Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2014 г. Форма №5-ТН

Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», а также инвалиды, многодетные семьи, пенсионеры и др. категории);

- организации – 184 единицы (**все 184 организации, пользующиеся льготами по уплате транспортного налога, представляют категорию сельскохозяйственных товаропроизводителей**; представители двух других категорий льготников – организации, реализующие инвестиционные проекты, и резиденты зоны территориального развития, в 2014 году не заявлялись).<sup>22</sup>

На территории Курганской области по льготам, установленным в соответствии с НК РФ (пункт 2 статья 358), в 2014 году выпадающие доходы областного бюджета составили **1,587 млн. рублей** по 1053 физическим лицам-налогоплательщикам.<sup>23</sup>

**Сумма льготы (освобождения) по транспортному налогу в 2014 году**  
(федеральные и региональные льготники), млн. рублей<sup>24</sup>



**Льготы по транспортному налогу**, установленные Законом Курганской области «О транспортном налоге», в 2014 году составили **23,1 млн. рублей** (103,9% от уровня 2013 г.), в том числе:

- сельскохозяйственным товаропроизводителям – 10,27 млн. рублей (на 10% ниже уровня 2013 г.);

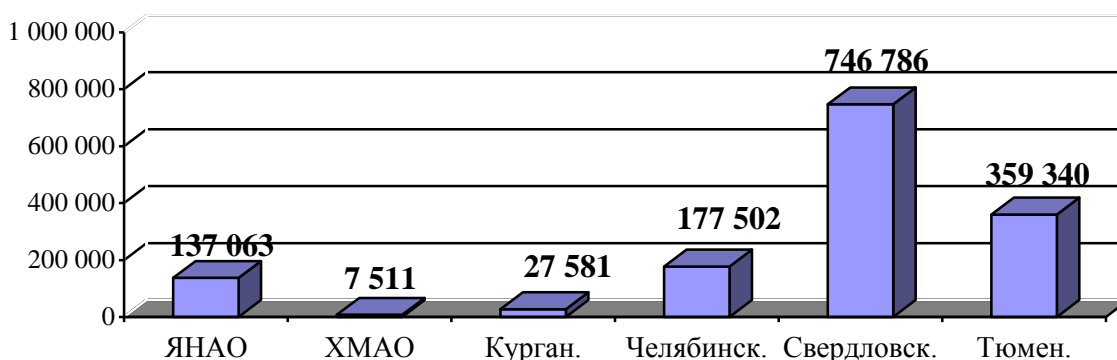
- физическим лицам – 12,833 млн. рублей (на 18,6% выше уровня 2013г.).<sup>25</sup>

<sup>22</sup> Информация УФНС России по Курганской области от 10.06.2016 г.

<sup>23</sup> Сайт ФНС России. Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2014 г. Форма №5-ТН

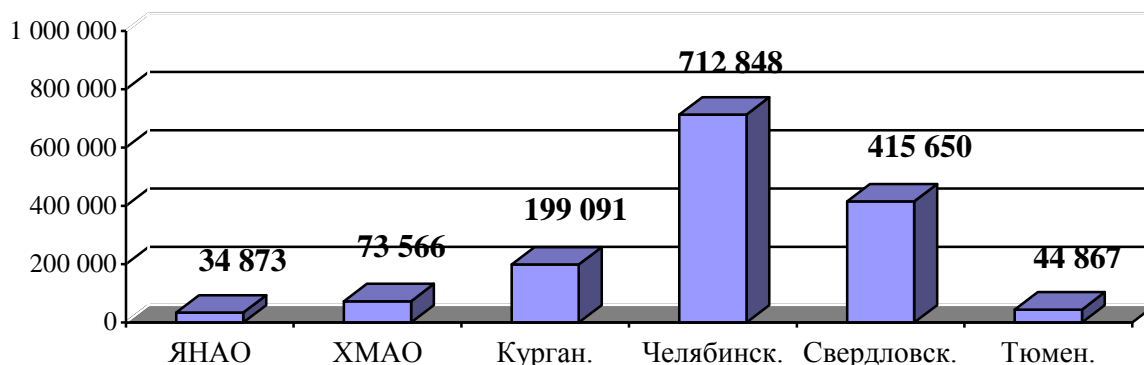
<sup>24</sup> ФНС России. Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2014 г. Форма №5-ТН

**Численность налогоплательщиков-«льготников» в регионах УрФО  
по уплате транспортного налога в 2014 году  
(в соответствии с законами субъектов РФ и НК РФ), единиц<sup>26</sup>**



**В Курганской области 12,2% налогоплательщиков являются льготниками**, так как освобождены от уплаты налога, либо для них налоговые ставки установлены в размере 50 и 70% от соответствующих налоговых ставок. В целом это один из самых незначительных показателей по субъектам УрФО, где как правило большая часть налогоплательщиков пользуются льготами, установленными законами субъектов РФ.<sup>27</sup>

**Численность налогоплательщиков, не пользующихся налоговыми  
льготами по транспортному налогу в 2014 году, единиц<sup>28</sup>**



<sup>25</sup> Доклад «Оценка действий предоставленных налоговых льгот за 2014 год» (приложение к протоколу заседания областной межведомственной комиссии по мобилизации собственных доходов областного бюджета) // Письмо Правительства Курганской области в Курганскую областную Думу от 01.02.2016 г.

<sup>26</sup> Сайт ФНС России. Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2014 г. Форма №5-ТН

<sup>27</sup> Сайт ФНС России. Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2014 г. Форма №5-ТН

<sup>28</sup> Сайт ФНС России. Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2014 г. Форма №5-ТН



Таким образом, в Курганской области 87,8% налогоплательщиков не подпадают под установленные законодательством льготы, что является самым значительным показателем по УрФО. Аналогичная ситуация отмечается только в Челябинской области, где 80% налогоплательщиков не пользуются льготами, тогда как в Тюменской области – всего 11,1%, в ХМАО – 16%, в ЯНАО – 20,3%, в Свердловской области – 35,8%.<sup>29</sup>

Высокая численность льготников в соседних регионах компенсируется тем, что основными объектами налогообложения являются достаточно многочисленные транспортные средства, имеющие мощные двигатели, а значит и приносящие больший доход. В частности, в 2014 году легковые автомобили мощностью двигателя до 100 л.с. в Свердловской области были освобождены от уплаты транспортного налога, а в ХМАО и ЯНАО – все легковые автомобили до 150 л.с. В Тюменской области на физических лиц, владеющих 5420 легковыми автомобилями мощностью двигателя до 150 л.с. было начислено всего 5,97 млн. рублей налога. Для Курганской области физические лица - владельцы легковых автомобилей мощностью двигателя до 100 л.с. – это одни из основных плательщиков транспортного налога.

Мониторинг законодательства субъектов РФ свидетельствует о том, что при предоставлении льгот по транспортному налогу, как правило, предусматриваются ограничения, как по видам транспортных средств, так и по их мощности. При этом льготы устанавливаются как в форме освобождения от уплаты транспортного налога, так и в форме установления пониженной ставки транспортного налога.

### **III. Полномочия органов государственной власти Курганской области по применению транспортного налога**

#### **Исполнение полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ:**

В 2002 году Курганская областная Дума приняла Закон Курганской области «О транспортном налоге», тем самым создала правовую основу применения транспортного налога в качестве одного из источников формирования областного бюджета и в дальнейшем - дорожного фонда Курганской области.

---

<sup>29</sup> Сайт ФНС России. Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2014 г. Форма №5-ТН

С 2002 по 2016 год принято 23 закона Курганской области, которые предусматривали корректировку норм Закона Курганской области «О транспортном налоге».

В соответствии с полномочиями, предусмотренными федеральным законодательством, установлены размеры налоговых ставок по 29 видам объектов налогообложения (видам транспортных средств и мощностям двигателей), льготы по уплате налога, порядок его уплаты. Из 29-ти объектов налогообложения по 14-ти ставки налога повышены до максимума, то есть в 10 раз (например, по легковым автомобилям с мощностью двигателя свыше 100 до 150 л.с., свыше 200 до 250 л.с., свыше 250 л.с., по всем типам грузовых автомобилей, снегоходам и мотосаням, яхтам и парусно-моторным судам). По 15-ти объектам налогообложения повышение налоговых ставок составило от 2 до 8 раз. Таким образом, Курганская областная Дума не воспользовалась правом снижения размера налоговых ставок.

Законом Курганской области «О транспортном налоге» в качестве оснований для использования льгот предусматривается принятие органами государственной власти Курганской области решений в сфере применения транспортного налога.

**Принятие Правительством Курганской области и уполномоченными органами исполнительной власти Курганской области решений в рамках реализации норм, предусмотренных Законом Курганской области «О транспортном налоге»:**

1) статья 3 предусматривает необходимость установления порядка включения территорий в сводный реестр инвестиционных площадок на территории Курганской области для организаций, реализующих инвестиционные проекты на данных территориях, и выдачу им правоустанавливающих документов. Налоговые ставки для транспортных средств, используемых при осуществлении жилищного строительства, а также приобретенных в рамках соответствующих инвестиционных проектов и используемых для осуществления деятельности (производства товаров, выполнения работ, оказания услуг) на инвестиционной площадке, установлены в размере 50% от соответствующих налоговых ставок.<sup>30</sup>

В соответствии с постановлением Правительства Курганской области от 06.06.2006 г. №200 «О формировании сводного реестра инвестиционных площадок на территории Курганской области»

---

<sup>30</sup> Указанная норма введена Законом Курганской области от 03.10.2006 № 182 «О внесении изменения и дополнений в некоторые законы Курганской области».

указанный реестр ведется исполнительными органами государственной власти Курганской области, осуществляющими отраслевое либо межотраслевое управление, курирующими отрасли экономики, в которых реализуется инвестиционный проект.<sup>31</sup>

Реализуется распоряжение Губернатора Курганской области от 04.04.2014 г. №109-р «Об утверждении сводного реестра инвестиционных площадок на территории Курганской области и каталога свободных инвестиционных площадок на территории Курганской области».

В 2014 году не заявлялись организации, претендующие на получение данного вида налоговой льготы.<sup>32</sup>

2) статья 3 предусматривает необходимость установления правового регулирования «зоны территориального развития» (в том числе - ведение реестра резидентов зоны территориального развития), созданной на территории Курганской области и выдачу резидентам правоустанавливающих документов, удостоверяющих регистрацию организации или индивидуального предпринимателя в качестве резидента. Налоговые ставки установлены в размере 50% от соответствующих налоговых ставок для транспортных средств, используемых резидентами зоны территориального развития при осуществлении жилищного строительства, а также приобретенных в рамках соответствующих инвестиционных проектов и используемых для осуществления деятельности (производства товаров, выполнения работ, оказания услуг) на инвестиционной площадке.<sup>33</sup>

3) статья 4 предусматривает утверждение постановлением Правительства Курганской области формы справки-расчета среднемесячного размера начисленной заработной платы в расчете на 1 работника (в целях освобождения от уплаты транспортного налога сельскохозяйственных товаропроизводителей за грузовые автомобили, автобусы, другие

---

<sup>31</sup> Доклад «Оценка действий предоставленных налоговых льгот за 2014 год» (приложение к протоколу заседания областной межведомственной комиссии по мобилизации собственных доходов областного бюджета) // Письмо Правительства Курганской области в Курганскую областную Думу от 01.02.2016 г.

<sup>32</sup> Доклад «Оценка действий предоставленных налоговых льгот за 2014 год» (приложение к протоколу заседания областной межведомственной комиссии по мобилизации собственных доходов областного бюджета) // Письмо Правительства Курганской области в Курганскую областную Думу от 01.02.2016 г.

<sup>33</sup> Указанная норма введена Законом Курганской области от 04.03.2014 № 3 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области».

самоходные транспортные средства, машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу).<sup>34</sup>

Принято постановление Правительства Курганской области от 13.04.2010 № 120 «Об утверждении форм документов, необходимых для использования налогоплательщиками в соответствии с законодательством Курганской области о налогах» принято в целях применения Закона Курганской области «О транспортном налоге» и реализации права организаций и индивидуальных предпринимателей на использование налоговой льготы (утверждена форма «Справка-расчет среднемесячного размера начисленной заработной платы в расчете на 1 работника»).

4) статья 4 предусматривает выдачу в соответствии с законодательством Курганской области удостоверений многодетной семьи либо документов, подтверждающих статус многодетной семьи. Эта норма применяется в целях освобождения от уплаты транспортного налога физических лиц, входящих в состав многодетной семьи.<sup>35</sup>

5) статья 7 предусматривает возможность принятия Правительством Курганской области решения об изменении сроков уплаты транспортного налога в форме инвестиционного налогового кредита.

### **Судебная практика за 2015 год:**

Правоприменителями Закона Курганской области «О транспортном налоге», помимо Управления ФНС России по Курганской области, органов государственной власти Курганской области и налогоплательщиков являются суды.

**По информации Курганского областного суда в 2015 году в районных судах Курганской области было рассмотрено 198 гражданских и административных дел по искам, вытекающим из правоотношений, урегулированных Законом Курганской области «О транспортном налоге».**

---

<sup>34</sup> В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона Курганской области от 26.11.2002 № 255 «О транспортном налоге на территории Курганской области».

<sup>35</sup> Законом Курганской области от 30.10.2013 № 62 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О транспортном налоге на территории Курганской области» было установлено предоставление права на использование налоговой льготы тем категориям налогоплательщиков, кто имеет удостоверение многодетной семьи. Законом Курганской области от 01.03.2016 № 9 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области» предусмотрено предоставление права на использование налоговой льготы не только тем, кто имеет удостоверение многодетной семьи, но и тем, кто имеет «документ, подтверждающий, что семья является многодетной, выданные в соответствии с законодательством Курганской области».

По 135 делам исковые требования Управления ФНС России по Курганской области о взыскании транспортного налога были удовлетворены на основании статей 356-358 НК РФ, статьи 2 («Налоговые ставки») и пункта 2 статьи 5 («Порядок и сроки уплаты налога и авансовых платежей по налогу») Закона Курганской области «О транспортном налоге».

В то же время по 15 делам в удовлетворении исковых требований о взыскании налога было отказано, из которых:

- по 9 делам – в связи с пропуском истцом срока для обращения в суд (п.1,2 ст. 48 НК РФ),

- по 3 делам – в связи с добровольным удовлетворением ответчиком исковых требований;

- по 1 делу – в связи с утилизацией транспортного средства;

- по 1 делу – в связи с тем, что транспортное средство не стоит на регистрационном учете.

- по 1 делу – заявление налогового органа оставлено без рассмотрения.

Кроме того, по 47 делам производство прекращено в связи с отказом истца от иска.<sup>36</sup>

## **Выводы и рекомендации**

Закон Курганской области «О транспортном налоге» в полной мере реализует полномочия органов государственной власти по организации применения транспортного налога на территории Курганской области.

Мониторинг его реализации, а также анализ законодательства субъектов РФ, обращений граждан и организаций<sup>37</sup>, поступающих в органы

---

<sup>36</sup> Письмо Курганского областного суда в Курганскую областную Думу от 15.06.2016 г.

<sup>37</sup> В 2016 г. в Курганскую областную Думу поступили: обращение гражданина Л. с предложением снижения ставок транспортного налога, действующих на территории Курганской области; обращение гражданина В. с предложением установить налоговые льготы для ликвидаторов аварии на ПО «Маяк», имеющих зарегистрированные транспортные средства мощностью двигателя свыше 100 л.с.

В 2015 г. в Курганскую областную Думу поступило обращение гражданина К. (от 22.06.2015 г.) о возможности распространения льготы для многодетных семей, имеющих транспортное средство мощностью до 150 л.с. (а не только до 100 л.с. включительно).

В 2013 г. обращение гражданина О. по вопросу об установлении для многодетных семей дополнительных льгот по транспортному налогу. В 2013 году в Курганскую областную Думу Управлением ФНС России по Курганской области было переадресовано обращение (от 09.09.2013 г.) по вопросам, касающимся размера ставок по транспортному налогу, установленных на территории Курганской области. В 2013 г. в Курганскую областную

государственной власти, свидетельствует о возможности корректировки действующего областного законодательства.

В целях повышения социальной значимости норм Закон Курганской области «О транспортном налоге» и эффективного его применения предлагается рассмотреть возможность внесения следующих изменений:

- 1) установить дополнительную дифференциацию налоговых ставок в отношении такой массовой категории объектов налогообложения, как легковые автомобили.

*Пример:* Закон г. Москвы «О транспортном налоге» предусматривает установление налоговых ставок для легковых автомобилей в зависимости от мощности их двигателей, которая для каждой последующей группы автомобилей увеличивается на 25 л.с. - 100, 125, 150, 175, 200, 225, 250 л.с., в то время как Закон Курганской области «О транспортном налоге» установил 100, 150, 200, 250 л.с. (по аналогии с НК РФ). Подобная дробная дифференциация мощности двигателей позволяет лучше учитывать различные типы легковых автомобилей, более четко разграничивая налогообложение автомобилей различных ценовых категорий (эконом- и премиум-класса), а, следовательно, и материальные последствия для категорий населения.

- 2) ввести дифференцированные налоговые ставки в зависимости от количества лет, прошедших с года выпуска транспортного средства, и экологического класса транспортного средства.

Указанный подход применяется в Законе Калининградской области от 16.11.2002 № 193 «О транспортном налоге» в отношении физических лиц:

«Физические лица уплачивают налог на легковые автомобили с мощностью двигателя до 150 л.с. (до 110,3 кВт) включительно и произведенные до 1993 года включительно:

- за 2009 год - с применением к налоговой ставке коэффициента 0,5;
- за 2010 год - с применением к налоговой ставке коэффициента 0,6;
- за 2011 год - с применением к налоговой ставке коэффициента 0,7.

Организации и индивидуальные предприниматели уплачивают налог на грузовые автомобили с мощностью двигателя свыше 250 л.с. (свыше 183,9

---

Думу обращалось Управление Федеральной почтовой службы Курганской области – Филиал ФГУП «Почта России» с предложением рассмотреть возможность предоставления налоговой льготы в виде снижения налоговых ставок в размере 50% для ФГУП «Почта России».

кВт), произведенные после 2006 года включительно и имеющие экологический класс двигателя четвертый или пятый (Евро 4 или Евро 5), за 2010-2013 годы с применением к налоговой ставке коэффициента 0,5.»

В Московской области дифференцированные налоговые ставки установлены для автобусов и грузовых автомобилей в зависимости от количества лет, прошедших с года выпуска транспортного средства.

В Тюменской области ставка налога устанавливается в размере 3/4 ставок, для физических лиц - владельцев легковых, грузовых автомобилей отечественного производства и производства стран СНГ, с даты выпуска которых прошло более 10 лет.

- 3) закрепить норму о том, что льготы, установленные статьёй 3 для транспортных средств с мощностью двигателя до 100 л.с., не распространяются на грузовые автомобили, водные, воздушные транспортные средства, снегоходы и мотосани.<sup>38</sup>

Внесение указанных изменений в Закон Курганской области «О транспортном налоге», связанное с ограничением по предоставляемым льготам, будет способствовать повышению адресного характера предоставления налоговых льгот. По данным на 2014 год на территории Курганской области физические лица имели в собственности 9 341 единиц грузовых автомобилей мощностью двигателя до 100 л.с. Сумма начисленного на них налога составила 17,292 млн. рублей или в среднем по 1 851 рубля с одного транспортного средства. При налоговой ставке для грузового автомобиля в 25 рублей за 1 л.с. и средней мощности двигателя в 90 л.с. доход должен был составить около 21 млн. рублей (25 руб. x 90 л.с. x 9341 шт. = 21 млн. рублей).<sup>39</sup> Таким образом, можно предположить, что использование физическими лицами права на льготы по транспортным средствам мощностью двигателя до 100 л.с. привело к недополучению бюджетом 3-4 млн. рублей. При этом указанные транспортные средства, вероятно зарегистрированные на льготные категории физических лиц (пенсионеры, многодетные семьи, ветераны), используются в коммерческих целях. Их применение наносит более значительный ущерб дорожному

---

<sup>38</sup> Указанное ограничение, в частности, установлено Законом г. Москвы от 09.07.2008 №33 «О транспортном налоге». Закон Челябинской области также исключил из льготных транспортных средств снегоходы, мотосани, катера, моторные лодки и другие водные транспортные средства, яхты и другие парусно-моторные суда, гидроциклы, самолеты, вертолеты и иных воздушные суда, имеющие двигатели.

<sup>39</sup> Виды грузовых автомобилей с мощностью двигателя до 100 л.с.: Ford Transit (85-100 л.с.), Foton BJ1049 (92 л.с.), Hyundai Porter (80 л.с.), Iveco Daily (76 л.с.), Peugeot Partner (75 л.с.).

покрытию, чем легковыми автомобилями. Для сравнения: в среднем 1 легковой автомобиль мощностью двигателя 100-150 л.с., используемый в бытовых целях, приносит в областной бюджет 2 650 рублей, а грузовик, который используют для коммерческих целей, даёт в среднем 1851 рубль.<sup>40</sup> При этом налоговая ставка для легковых автомобилей с мощностью двигателя 100-150 л.с. установлена также как и для грузовиков - по максимальной повышенной ставке, то есть в 10 раз выше чем та, которая определена НК РФ (статья 361).

По данным на 2014 год в Курганской области на физических лиц были зарегистрированы 3 гидроцикла мощностью до 100 л.с.<sup>41</sup>, по которым областной бюджет получил доход в размере 29 тыс. рублей, то есть в среднем по 9 666 рубля на одно транспортное средство. Если предположить, что мощность двигателя гидроцикла подпадающего под льготную категорию транспортных средств, около 80-100 л.с., то доход областного бюджета должен был составить 48-60 тыс. рублей, а не в два раза меньше (200 руб. x 80 л.с. x 3 шт. = 48 тыс. рублей). Вероятно, что гидроциклы зарегистрированы на льготные категории налогоплательщиков (инвалиды, пенсионеры, ветераны и т.п.). Тем самым областной бюджет теряет доходы от транспортных средств премиум-класса. К тому же, налоговые ставки по гидроциклам в Курганской области не самые высокие: например, в Московской области они установлены на уровне 250 и 500 рублей за 1 л.с., а в Курганской области - 200 и 400 рублей за 1 л.с.

**4) повысить налоговую ставку на гидроциклы до максимального предела – в 10 раз от установленной НК РФ.**

В 2014 году в Курганской области на физических лиц было зарегистрировано 9 гидроциклов. Закон Курганской области «О транспортном налоге» предусмотрел повышение налоговой ставки для гидроциклов в 8 раз с мощностью двигателя до 100 л.с. (200 рублей с 1 л.с.) и в 6 раз с мощностью двигателя свыше 100 л.с. (400 рублей с 1 л.с.). В то же время для легковых автомобилей мощностью двигателя свыше 150 л.с. установлены предельно возможные ставки.

---

<sup>40</sup> Сайт ФНС России. Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2014 г. Форма №5-ТН

<sup>41</sup> Например, мощность двигателя гидроцикла YAMAHA VX 700 составляет 80 л.с.



**5) повысить налоговую ставку на автобусы мощностью двигателя до 200 л.с.**

В настоящее время налоговая ставка для автобуса мощностью двигателя до 200 л.с. (30 рублей с 1 л.с.) значительно меньше ставки для легкового автомобиля аналогичной мощности от 150 до 200 л.с. (50 рублей с 1 л.с.). При этом автобусы используются в коммерческих целях и дают большую нагрузку на дорожное полотно, чем легковые автомобили. По данным на 2014 год физические лица в Курганской области владели 1728 автобусами указанной мощности, на которые был начислен налог в размере 5,099 млн. рублей или в среднем по 2950 рубля на одно транспортное средство. Для сравнения: в среднем 1 легковой автомобиль мощностью двигателя 150-200 л.с. приносит в областной бюджет в два раза больше – 6 653 рубля. Таким образом, можно уравнивать налоговые ставки легковых автомобилей мощностью двигателя 150-200 л.с и автобусов мощностью до 200 л.с.

**6) расширить категории физических лиц, имеющих право на освобождение от уплаты налога, за счет введения в подпункте 1 пункта 1 статьи 3 такой категории налогоплательщиков, как «Герои Труда Российской Федерации».**

Герои Труда Российской Федерации приравниваются по статусу к Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, Героям Социалистического Труда. В соответствии с областным законодательством указанной категории граждан предоставляются дополнительные социальные гарантии – бесплатная юридическая помощь.<sup>42</sup> Законодательство ряда субъектов РФ уже предусматривает предоставление Героям Труда Российской Федерации льгот по уплате транспортного налога (Ульяновская и Костромская области, Республика Мари Эл, Камчатский край).<sup>43</sup>

<sup>42</sup> С 2014 года Героям Труда Российской Федерации предоставлено право на получение всех видов бесплатной юридической помощи на территории Курганской области в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи (Закон Курганской области от 06.03.2012 № 06 «О бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Курганской области»). В субъектах РФ также устанавливаются дополнительные льготы и социальные гарантии для Героев Труда Российской Федерации.

<sup>43</sup> Закон Ульяновской области от 06.09.2007 № 130-ЗО «О транспортном налоге в Ульяновской области», Закон Республики Марий Эл от 27.10.2011 № 59-3 «О регулировании отношений в области налогов и сборов в Республике Марий Эл», Закон Костромской области от 28.11.2002 №80-ЗКО «О транспортном налоге», Закон Камчатского края от 22.11.2007 № 689 «О транспортном налоге в Камчатском крае».

\*\*\*

По результатам мониторинга правоприменения Закона Курганской области «О транспортном налоге» сделаны следующие выводы:

1) несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина – не выявлено;

2) наличие нормативных правовых актов органов государственной власти Курганской области, иных государственных органов Курганской области, муниципальных нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена нормативным правовым актом областной Думы – не выявлено;

3) несоблюдение пределов компетенции органа государственной власти Курганской области, иных государственных органов Курганской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области при издании нормативного правового акта - не выявлено;

4) искажение смысла положений федерального закона при принятии Закона Курганской области «О транспортном налоге» - не выявлено;

5) наличие в нормативном правовом акте областной Думы коррупциогенных факторов - не выявлено;

6) неполнота в правовом регулировании общественных отношений – не выявлено;

7) коллизия норм права - не выявлено;

8) наличие ошибок юридико-технического характера – не выявлено;

9) искажение смысла положений нормативного правового акта областной Думы при его применении - не выявлено;

10) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении Закона Курганской области «О транспортном налоге» – не выявлено;

11) использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти Курганской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области - не выявлено;

12) наличие единообразной практики применения нормативного правового акта областной Думы - присутствует;

13) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта областной Думы, поступивших в Курганскую областную Думу: в 2015 году – одно<sup>44</sup>;

14) количество вступивших в законную силу судебных актов об отказе в удовлетворении требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными Законом Курганской области «О транспортном налоге», и основания их принятия - отсутствуют;

15) количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением нормативного правового акта областной Думы, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативного правового акта и нарушениями единообразия его применения отсутствуют;

16) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия Закона Курганской области «О транспортном налоге», а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности - не выявлено;

17) наличие финансовой, организационной, кадровой обеспеченности реализации нормативного правового акта областной Думы – соответствует потребностям.

Рекомендации Центра мониторинга  
законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе:

1) Комитету областной Думы по бюджету, финансовой и налоговой политике:

- использовать в работе представленную информацию Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе.

2) Правительству Курганской области:

- рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Курганской области «О транспортном налоге на территории Курганской области» в части

---

<sup>44</sup> Обращение гражданина П. (от 29.10.2015 г.) в Курганскую областную Думу с просьбой разъяснить порядок предоставления льготы по транспортному налогу в связи с приобретением статуса члена многодетной семьи и принятием Закона Курганской области от 30.10.2013 №62 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О транспортном налоге на территории Курганской области».

установления дополнительных дифференцированных налоговых ставок в отношении легковых автомобилей (в зависимости от мощности двигателя);

- рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Курганской области «О транспортном налоге на территории Курганской области» в части введения дифференцированных налоговых ставок в зависимости от количества лет, прошедших с года выпуска транспортного средства, и экологического класса транспортного средства;

- рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Курганской области «О транспортном налоге на территории Курганской области» в части ограничения льготы в отношении физических лиц по транспортным средствам мощностью двигателя до 100 л.с. - за исключением грузовых автомобилей, водных, воздушных транспортных средств, снегоходов и мотосаней;

- рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Курганской области «О транспортном налоге на территории Курганской области» в части повышения налоговых ставок на гидроциклы и автобусы;

- рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Курганской области «О транспортном налоге на территории Курганской области» в части расширения категории физических лиц, имеющих право на освобождение от уплаты налога, за счет введения в подпункте 1 пункта 1 статьи 3 категории льготников - Герои Труда Российской Федерации.

**Перечень показателей, характеризующих реализацию Закона  
Курганской области от 26.11.2002 №255 «О транспортном налоге на  
территории Курганской области»<sup>45</sup>**

1. Количество плательщиков транспортного налога на территории  
Курганской области в 2014 году

Показатели	Физические лица	Организации
1. Количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов, единиц	223587	3 085
в том числе:		
1) которым исчислен налог и не предоставлены налоговые льготы	196190	2 901
2) которым предоставлены налоговые льготы Законом Курганской области	26434	184
2. Количество транспортных средств, учтенных в базе данных налогового органа, единиц	326360	24 974
3. Количество транспортных средств, по которым предъявлен налог к уплате, единиц	317329	22 292

2. Налоговая база и структура начислений по транспортному налогу по  
физическим лицам и организациям в 2014 году

Показатели	Физические лица	Организации
1. Количество транспортных средств, по которым предъявлен налог к уплате	317329	22 292
в том числе:		
по наземным транспортным средствам	316863	22 231
из них:		
Автомобили легковые с мощностью двигателя:	271008	6 555
до 100 л.с. включительно	196835	3 689

<sup>45</sup> По информации Управления ФНС России по Курганской области

Показатели	Физические лица	Организации
свыше 100 л.с. до 150 л.с. включительно	61897	1943
свыше 150 л.с. до 200 л.с. включительно	8669	481
свыше 200 л.с. до 250 л.с. включительно	2496	201
свыше 250 л.с.	1111	241
Мотоциклы и мотороллеры с мощностью двигателя:	6017	55
до 20 л.с. включительно	1767	48
свыше 20 л.с. до 35 л.с. включительно	3012	6
свыше 35 л.с.	1238	
Автобусы с мощностью двигателя:	1795	2279
до 200 л.с. включительно	1728	2172
свыше 200 л.с.	67	107
Автомобили грузовые с мощностью двигателя:	23190	8618
до 100 л.с. включительно	9341	1730
свыше 100 л.с. до 150 л.с. включительно	8196	4079
свыше 150 л.с. до 200 л.с. включительно	667	439
свыше 200 л.с. до 250 л.с. включительно	2822	1406
свыше 250 л.с.	2164	964
Другие самоходные транспортные средства, машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу	14538	4535
Снегоходы, мотосани с мощностью двигателя:	315	189
до 50 л.с. включительно	199	158
свыше 50 л.с.	116	31
Катера, моторные лодки и другие водные транспортные средства с мощностью двигателя:	453	49
до 100 л.с. включительно	445	48
свыше 100 л.с.	8	1
Яхты и другие парусно - моторные суда с мощностью двигателя:	0	0
до 100 л.с. включительно	0	0
свыше 100 л.с.	0	0
Гидроциклы с мощностью двигателя:	9	1
до 100 л.с. включительно	3	1
свыше 100 л.с.	6	0

Показатели	Физические лица	Организации
Несамходные (буксируемые) суда, для которых определяется валовая вместимость	0	0
Иные водные транспортные средства	0	2
по воздушным транспортным средствам	4	9
Самолеты, вертолеты и иные воздушные суда, имеющие двигатели (с каждой лошадиной силы)		
Самолеты, имеющие реактивные двигатели (с каждого килограмма силы тяги)		
Другие воздушные транспортные средства, не имеющие двигателей (с единицы транспортного средства)		
2. Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет	591813	109726
в том числе:		
по наземным транспортным средствам	591242	109354
из них:		
Автомобили легковые с мощностью двигателя:	417719	25141
до 100 л.с. включительно	125870	2958
свыше 100 л.с. до 150 л.с. включительно	164104	5709
свыше 150 л.с. до 200 л.с. включительно	57594	3284
свыше 200 л.с. до 250 л.с. включительно	32342	3051
свыше 250 л.с.	37809	10139
Мотоциклы и мотороллеры с мощностью двигателя:	1948	3
до 20 л.с. включительно	67	2
свыше 20 л.с. до 35 л.с. включительно	509	0
свыше 35 л.с.	1372	1
Автобусы с мощностью двигателя:	6204	8750
до 200 л.с. включительно	5099	7155
свыше 200 л.с.	1105	1595
Автомобили грузовые с мощностью двигателя:	151924	66702
до 100 л.с. включительно	17292	3321
свыше 100 л.с. до 150 л.с. включительно	34721	18063
свыше 150 л.с. до 200 л.с. включительно	5255	3184
свыше 200 л.с. до 250 л.с. включительно	35062	18307
свыше 250 л.с.	59594	23827
Другие самоходные транспортные средства, машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу	12961	8504

Показатели	Физические лица	Организации
Снегоходы, мотосани с мощностью двигателя:	486	254
до 50 л.с. включительно	145	124
свыше 50 л.с.	341	130
Катера, моторные лодки и другие водные транспортные средства с мощностью двигателя:	383	70
до 100 л.с. включительно	311	60
свыше 100 л.с.	72	10
Яхты и другие парусно - моторные суда с мощностью двигателя:	0	0
до 100 л.с. включительно	0	0
свыше 100 л.с.	0	0
Гидроциклы с мощностью двигателя:	164	7
до 100 л.с. включительно	29	7
свыше 100 л.с.	135	0
Несамостоятельные (буксируемые) суда, для которых определяется валовая вместимость	0	0
Иные водные транспортные средства	0	1
по воздушным транспортным средствам	24	294
Самолеты, вертолеты и иные воздушные суда, имеющие двигатели (с каждой лошадиной силы)		
Самолеты, имеющие реактивные двигатели (с каждого килограмма силы тяги)		
Другие воздушные транспортные средства, не имеющие двигателей (с единицы транспортного средства)		

3. Данные о налогоплательщиках - организациях, которые в соответствии с Законом Курганской области пользуются льготой при уплате транспортного налога:

Показатель	2014 г.
1. Количество налогоплательщиков, которые в соответствии с Законом Курганской области пользуются льготой при уплате транспортного налога, единиц, в том числе:	184
– организации, реализующие инвестиционные проекты на территориях, включенных в установленном Правительством Курганской области порядке в сводный реестр инвестиционных площадок на территории Курганской области	0



Показатель	2014 г.
– резиденты зоны территориального развития, созданной на территории Курганской области	0
– сельскохозяйственные товаропроизводители	184
2. Сумма налога, не поступившая в бюджет Курганской области в связи с предоставлением налогоплательщикам налоговых льгот, установленных Законом Курганской области, тыс. рублей, в т.ч.:	10270
– от организаций, реализующих инвестиционные проекты на территориях, включенных в установленном Правительством Курганской области порядке в сводный реестр инвестиционных площадок на территории Курганской области	0
– резидентов зоны территориального развития, созданной на территории Курганской области	0
– сельскохозяйственных товаропроизводителей	10270

4. Данные о налогоплательщиках – физических лицах, которые в соответствии с Законом Курганской области в 2014 г. пользовались льготой при уплате транспортного налога:

Показатель	Количество налогоплательщиков, ед	Сумма налога, не поступившая в бюджет Курганской области в связи с предоставлением налоговых льгот, тыс. рублей
Налогоплательщики, которые в соответствии с Законом Курганской области пользуются льготой при уплате транспортного налога	26434	12833