

Доклад Курганской областной Думы
о результатах исполнения Указа Президента РФ от 16.08.2021 №478
«О Национальном плане противодействия коррупции
на 2021 - 2024 годы» за 2021 год

1. Развитие правовой базы по вопросам противодействия коррупции

Основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Законом Курганской области от 03.03.2009 № 439 «О противодействии коррупции в Курганской области». Вместе с тем многогранность этого явления требует дальнейшего совершенствования правовой базы, определяющей как общие подходы, так и практические аспекты профилактики коррупции. В 2021 году Курганской областной Думой принимались правовые акты, предусматривающие реализацию государственной политики в области противодействия коррупции и профилактики коррупционных правонарушений.

Правовое управление аппарата Курганской областной Думы (далее также - правовое управление) проводило мониторинг изменений федерального законодательства, анализ судебной практики по вопросам противодействия коррупции.

В связи с Указом Президента РФ от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы» приняты следующие постановления:

- постановление Курганской областной Думы от 29.04.2021 № 217 «О внесении изменений в план работы Курганской областной Думы на 2021 год»;

- постановление Курганской областной Думы от 28.09.2021 № 522 «О внесении изменений в постановление Курганской областной Думы от 22 декабря 2020 года № 282 «О плане мероприятий Курганской областной Думы на 2021 год по реализации Национальной стратегии противодействия коррупции».

В 2021 году в целях предупреждения и противодействия коррупции разработано и принято 7 законов Курганской области, 5 постановлений Курганской областной Думы:

- Закон Курганской области от 02.04.2021 № 27 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области»;

- Закон Курганской области от 12.05.2021 № 43 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Курганской области, и лицами, замещающими государственные должности Курганской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Курганской области»;

- Закон Курганской области от 12.05.2021 № 47 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О проверке достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей глав местных администраций по контракту, муниципальных должностей в Курганской области, и лицами, замещающими указанные должности»;

- Закон Курганской области от 26.05.2021 № 68 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О государственной гражданской службе Курганской области»;

- Закон Курганской области от 30.06.2021 № 93 «О внесении изменений в статью 2 Закона Курганской области «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей глав местных

администраций по контракту, муниципальных должностей в Курганской области, и лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

- Закон Курганской области от 03.11.2021 № 119 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области»;

- Закон Курганской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Курганской области «Об управлении государственным имуществом Курганской области»;

- постановление Курганской областной Думы от 30.03.2021 № 126 «О внесении изменений в некоторые постановления Курганской областной Думы»;

- постановление Курганской областной Думы от 29.06.2021 № 358 «О внесении изменений в постановление Курганской областной Думы от 25 февраля 2010 года № 4230 «О Положении о комитетах и мандатной комиссии Курганской областной Думы»;

- постановление Курганской областной Думы от 29.06.2021 № 361 «Об утверждении Порядка приглашения и отбора независимых экспертов, включаемых в составы конкурсной комиссии для проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Курганской области в Курганской областной Думе и аттестационной комиссии Курганской областной Думы»;

- постановление Курганской областной Думы от 30.11.2021 № 724 «Об утверждении Порядка работы аттестационной комиссии Курганской областной Думы»;

- постановление Курганской областной Думы от 30.11.2021 № 725 «Об утверждении Порядка работы конкурсной комиссии Курганской областной Думы по проведению конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Курганской области в Курганской областной Думе и Методики проведения конкурса на

замещение вакантной должности государственной гражданской службы Курганской области в Курганской областной Думе».

2. Организационные основы противодействия коррупции

Председатель Курганской областной Думы Д.В. Фролов в качестве руководителя законодательного (представительного) органа государственной власти участвовал в работе Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Курганской области.

Вопросы противодействия коррупции рассматривались на оперативных совещаниях у Председателя Курганской областной Думы.

Правовое управление принимало участие в профилактике коррупционных правонарушений, оказывало практическую и методическую помощь депутатам Курганской областной Думы и работникам аппарата Курганской областной Думы по вопросам противодействия коррупции.

В аппарате Курганской областной Думы определены ответственные должностные лица по профилактике коррупционных правонарушений - начальник отдела и главный специалист отдела нормотворчества, договорной и кадровой работы правового управления аппарата Курганской областной Думы.

В 2021 году продолжалась деятельность комиссии Курганской областной Думы по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Курганской области и урегулированию конфликта интересов. Информация о её деятельности и составе размещена в специализированном разделе на официальном сайте Курганской областной Думы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее также – сайт областной Думы).

В 2021 году приводились заседания комиссии при Курганской областной Думе по поступлению и выбытию активов, в рамках которых

принято 134 решения. Информация о её деятельности и составе размещена в специализированном разделе на сайте областной Думы.

Осуществляла деятельность комиссия Курганской областной Думы по отбору независимых экспертов, включаемых в составы конкурсной комиссии для проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Курганской области в Курганской областной Думе и аттестационной комиссии Курганской областной Думы.

В соответствии с требованиями законодательства создана и осуществляла деятельность комиссия по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Курганской областной Думы.

3. Проведение антикоррупционной экспертизы в Курганской областной Думе

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, регламентирована Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Курганской области от 08.10.2004 № 444 «О нормативных правовых актах Курганской области», Регламентом Курганской областной Думы.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (их проектов) осуществлялась правовым управлением в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также с постановлением Курганской областной Думы от 27.04.2010 № 40 «О Порядке

проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов Курганской области, принимаемых Курганской областной Думой, и их проектов».

К видам антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов, проводимой правовым управлением, относятся:

1) антикоррупционная экспертиза, осуществляемая при проведении правовой (юридической) экспертизы внесенных в Курганскую областную Думу в порядке законодательной инициативы проектов нормативных правовых актов;

2) антикоррупционная экспертиза действующих правовых актов;

3) независимая антикоррупционная экспертиза.

Правовое управление проводит антикоррупционную экспертизу законов Курганской области и их проектов, постановлений Курганской областной Думы и их проектов, распоряжений Председателя Курганской областной Думы и их проектов.

В 2021 году в Курганскую областную Думу субъектами законодательной инициативы внесено 155 проектов законов Курганской области. На 1 декабря правовым управлением проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 149 проектов законов, всего подновлено 279 заключений. Кроме того, антикоррупционная экспертиза проводилась органами прокуратуры и Управлением Министерства юстиции РФ по Курганской области по проектам законов, направленным Курганской областной Думой.

Для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Курганская областная Дума размещала их на своем официальном сайте (<http://kurganoblduma.ru>) в течение рабочего дня, соответствующего дню официального внесения проекта в Курганскую областную Думу. В 2021 году заключения независимых экспертов по итогам проведения независимой антикоррупционной экспертизы в Курганскую областную Думу не поступали.

Отчет о результатах деятельности по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов за 2021 год подготовлен и размещен на сайте областной Думы.

4. Принятие мер по недопущению нецелевого использования бюджетных ассигнований областного бюджета

В 2021 году Курганская областная Дума внесла поручения Контрольно-счетной палате Курганской области по вопросам недопущения нецелевого использования бюджетных ассигнований областного бюджета, выделяемых на реализацию национальных проектов, предусмотренных Указом Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». На заседаниях Курганской областной Думы заслушан отчет об итогах работы за 2020 год и три информации Контрольно-счетной палаты Курганской области о результатах проведенных контрольных мероприятий:

- итоги экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей за 2019 год и истекший период 2020 года»;

- проверка эффективного и целевого использования средств нормированного страхового запаса бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области, предназначенного на цели софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (параллельное со Счетной палатой Российской Федерации);

- проверка использования межбюджетных трансфертов (субсидий), выделенных в 2019 году и истекшем периоде 2020 года местным бюджетам из бюджета Курганской области на обеспечение питанием

обучающихся общеобразовательных организаций (выборочно) совместно с органами внешнего муниципального контроля Кетовского и Притобольного районов.

В 2021 году проводились публичные слушания по проекту областного бюджета и проекту годового отчета об исполнении областного бюджета.

На заседаниях Курганской областной Думы заслушивалась информация Правительства Курганской области об оценке эффективности налоговых льгот, предоставленных в соответствии с законодательством Курганской области о налогах и сборах, а также информации о распределении финансовых средств, предусмотренных в областном бюджете на 2021 год, информации об исполнении законов Курганской области.

На заседании Курганской областной Думы заслушивался отчет руководителя УМВД России по Курганской области о деятельности полиции УМВД России по Курганской области, в том числе по вопросам противодействия коррупции.

5. Осуществление мониторинга правоприменения в Курганской областной Думе

В 2021 году Центр мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе провел анализ исполнения двух законов Курганской области:

- 1) Закона Курганской области от 05.05.2015 № 35 «Об утверждении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или

муниципальной собственности, в аренду юридическим лицам без проведения торгов»;

- 2) Закона Курганской области от 30.12.2005 № 120 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями Курганской области по созданию административных комиссий».

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации» осуществление мониторинга предусматривает анализ наличия в нормативном правовом акте областной Думы коррупциогенных факторов.

В указанных нормативных правовых актах Центром мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе не выявлено наличие коррупциогенных факторов.

6. Организация кадровой работы и соблюдения антикоррупционных ограничений, запретов и обязанностей в отношении лиц, замещающих должности в Курганской областной Думе, государственных гражданских служащих Курганской областной Думы

В 2021 году на конкурсной основе сформирован кадровый резерв для замещения вакантных должностей государственной гражданской службы Курганской области в Курганской областной Думе.

В рамках кадровой политики при приеме на работу кандидатам разъяснялись положения антикоррупционного законодательства.

Осуществляется постоянный контроль кадровой работы в части, касающейся ведения личных дел государственных гражданских служащих, в том числе актуализации сведений, содержащихся в анкетах, представляемых в Курганскую областную Думу при поступлении на государственную гражданскую службу.

В рамках проверок соблюдения депутатами Курганской областной Думы и государственными гражданскими служащими Курганской областной Думы ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, соблюдения требований к служебному поведению, а также проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством в Курганскую областную Думу, нарушений не выявлено.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Курганской областной Думы и государственными гражданскими служащими Курганской областной Думы, своевременно размещены на сайте областной Думы.

В 2021 году в Курганской областной Думе не выявлено случаев несоблюдения депутатами областной Думы и государственными гражданскими служащими ограничений, запретов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также нарушения ограничений, касающихся получения подарков, и порядка сдачи подарков.

В 2021 году в соответствии с требованиями законодательства на имя Председателя Курганской областной Думы поступило 6 уведомлений работников аппарата Курганской областной Думы о намерении выполнять иную оплачиваемую работу (преподавательскую).

В 2021 году заявления государственных гражданских служащих Курганской областной Думы на получение разрешения Председателя Курганской областной Думы на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией не предоставлялись.

Всеми государственными гражданскими служащими Курганской областной Думы своевременно предоставлены сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых они размещали общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать.

В Курганской областной Думе проводилась работа по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого могут стать лица, замещающие государственные должности в Курганской областной Думе, должности государственной гражданской службы в Курганской областной Думе, принимались предусмотренных законодательством Российской Федерации меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. В 2021 году фактов конфликта интересов не выявлено, а, следовательно, меры ответственности, предусмотренные законодательством Российской Федерации, не применялись.

В рамках мероприятий, направленных на формирование отрицательного отношения к коррупции, до депутатов Курганской областной Думы и работников аппарата Курганской областной Думы доводились положения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, разъяснялись последствия коррупции для общества и санкции за коррупционные правонарушения.

7. Обучение, организация повышения квалификации работников в области противодействия коррупции

В Курганской областной Думе проводилось обучение и информирование депутатов, государственных гражданских служащих о нормах действующего законодательства по вопросам противодействия коррупции, по вопросам заполнения справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в

соответствии с Указом Президента РФ от 23 июня 2014 года № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации», в том числе с использованием специального программного обеспечения «Справки БК».

24 февраля 2021 года для депутатов проведен семинар по вопросам предоставления указанных сведений и заполнения справок.

13-14 декабря 2021 года специалист правового управления в рамках реализации государственной программы «Развитие государственной гражданской службы Курганской области» проходил повышение квалификации по программе «Государственная политика в области противодействия коррупции».

8. Исполнение антикоррупционного законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг

Для обеспечения планирования и осуществления Курганской областной Думой в качестве заказчика закупок товаров, работ, услуг действует Регламент Контрактной службы, утвержденный распоряжением Председателя областной Думы от 30.12.2013 № Р341. В указанный правовой акт в 2021 году вносились изменения в целях приведения в соответствие федеральному законодательству.

В рамках обеспечения соответствия системы внутреннего контроля и аудита организации требованиям антикоррупционной политики организации ведется работа по применению санкций к недоброкачественным поставщикам за некачественное выполнение работ, нарушение сроков.

9. Организация и проведение общественного контроля в целях противодействия коррупции

Курганская областная Дума осуществляла взаимодействие с Общественным советом при Курганской областной Думе, Общественной палатой Курганской области, Курганским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», иными органами и общественными объединениями, уставной задачей которых является участие в противодействии коррупции и в совершенствовании антикоррупционного законодательства.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Законом Курганской области от 24.12.2015 № 132 «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля в Курганской области», постановлением Курганской областной Думы от 24.11.2020 № 172 «О формировании Общественного совета при Курганской областной Думе» создан и осуществляет деятельность по проверке, анализу и оценке издаваемых актов и принимаемых решений Общественный совет при Курганской областной Думе.

В 2021 году прошло три заседания Общественного совета при Курганской областной Думе. Проведена общественная экспертиза трех проектов постановлений Курганской областной Думы («Об аттестационной комиссии Курганской областной Думы», «О конкурсной комиссии Курганской областной Думы для проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Курганской области в Курганской областной Думе», «О внесении изменений в постановление Курганской областной Думы от 22 декабря 2020 года № 282 «О плане мероприятий Курганской областной Думы на 2021 год по реализации Национальной стратегии противодействия коррупции») и одного проекта распоряжения Председателя Курганской

областной Думы («Об утверждении Регламента Контрактной службы Курганской областной Думы»). Общественный совет при Курганской областной Думе проводил анализ практики предоставления в Курганской области мер поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе осуществляющим в соответствии с учредительными документами деятельность в области противодействия коррупции. Приняты рекомендации, которые направлены в Курганскую областную Думу.

Для усиления общественного контроля, соблюдения принципов гласности и открытости в состав аттестационной комиссии Курганской областной Думы и конкурсной комиссии Курганской областной Думы для проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Курганской области в Курганской областной Думе включены представители Общественного совета при Курганской областной Думе и первичной профсоюзной организации Курганской областной Думы.

На сайте областной Думы обеспечивалось функционирование разделов «Общественный контроль», «Обсуждаем законопроект», размещена информация о государственных Интернет-ресурсах, обеспечивающих возможность участия граждан в осуществлении общественного контроля (www.regulation.dov.ru, www.vashkontrol.ru, www.roi.ru).

10. Работа с обращениями граждан

В Курганскую областную Думу на 1 декабря 2021 года поступило 321 обращение граждан. В разделе сайта областной Думы «Общественная приёмная/Написать письмо» размещена электронная форма, с помощью которой каждый пользователь может направить обращение (при этом разъяснены требования, установленные

законодательством и предъявляемые к оформлению обращения в орган государственной власти).

Для повышения эффективности контроля за рассмотрением обращений граждан на сайте областной Думы размещена форма «обратной связи» для сообщений о фактах коррупции в Курганской областной Думе. В 2021 году в Курганскую областную Думу не поступали обращения граждан по вопросам противодействия коррупции или о фактах совершения коррупционных правонарушений.

11. Просветительская деятельность и информационная работа в области противодействия коррупции

Депутаты Курганской областной Думы, сотрудники аппарата Курганской областной Думы, члены Общественной молодежной палаты при Курганской областной Думе участвовали в проведении просветительских мероприятий с обучающимися образовательных организаций (школ и ВУЗов), в том числе по вопросам формирования антикоррупционного поведения молодежи.

Общественная молодежная палата при Курганской областной Думе внесла в Курганскую областную Думу 4 проекта законов Курганской области, в отношении которых проведена антикоррупционная экспертиза. Общественная молодежная палата при Курганской областной Думе самостоятельно проводила общественную экспертизу проектов законов Курганской области, внесенных в Курганскую областную Думу, в том числе с точки зрения выполнения антикоррупционных требований законодательства.

29 октября 2021 года на заседании Общественной молодежной палаты при Курганской областной Думе заслушивалась информация прокурора отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Курганской области по вопросу «О формировании антикоррупционного поведения молодежи».

В средствах массовой информации публиковались материалы о принимаемых Курганской областной Думой мерах по противодействию коррупции.

В соответствии с постановлением Курганской областной Думы от 24.11.2009 № 4131 «О мерах по обеспечению доступа к информации о деятельности Курганской областной Думы» обеспечивалось соблюдение прав граждан на получение достоверной информации о деятельности Курганской областной Думы, в том числе с использованием сайта областной Думы. В рамках проводимой работы по противодействию коррупции на сайте областной Думы поддерживается в актуальном состоянии раздел, посвященный вопросам противодействия коррупции.