



КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от “27” декабря 2022 г. № 620

Об информации о работе Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе за 2022 год

Заслушав в соответствии со статьей 95 Устава Курганской области информацию о работе Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе за 2022 год, Курганская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Информацию принять к сведению.

Председатель  
Курганской областной Думы

Д.В. Фролов

город Курган

## **Информация о работе Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе за 2022 год**

Центр мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе (*далее также - Центр мониторинга*) учрежден в соответствии с постановлением Курганской областной Думы от 27.12.2011 № 588 «О мониторинге правоприменения в Курганской областной Думе».

В соответствии с распоряжением Председателя Курганской областной Думы от 15.12.2020 № Р-122 (с изменениями от 22.02.2022 № Р-11) в состав Центра мониторинга входят 12 человек, в том числе четыре депутата Курганской областной Думы, специалисты аппарата областной Думы, представители Управления Министерства юстиции РФ по Курганской области, Общественной палаты Курганской области, юридического и научного сообщества (Курганское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», ФГБОУ ВПО «Курганский государственный университет», Курганский филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»). В работе Центра мониторинга принимают участие члены Общественного совета при Курганской областной Думе.

Руководство деятельностью Центра мониторинга осуществляет председатель комитета областной Думы по законодательству и государственному строительству (по должности) Ф.В. Ярославцев.

В своей работе Центр мониторинга руководствуется Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694, а также разработанными Министерством юстиции РФ рекомендациями по вопросам организации деятельности по мониторингу правоприменения, сбора информации и привлечения лиц и организаций к процессу мониторинга правоприменения.

В 2022 году мероприятия, осуществленные Центром мониторинга, проводились в соответствии с постановлением Курганской областной Думы от 28.12.2021 № 819 «О плане мероприятий Курганской областной Думы на 2022 год по реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации».

Проведен анализ исполнения четырех законов Курганской области, результаты рассмотрены, в том числе на заседаниях комитетов областной Думы и на заседании Курганской областной Думы. Выявлены проблемные вопросы применения указанных правовых актов, разработаны предложения по совершенствованию законов и подзаконных правовых актов.

**1. Закон Курганской области от 20.11.1995 № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» в 2019 - 2021 гг.**

Подготовлена и рассмотрена аналитическая справка, в которой проанализировано исполнение полномочий органами и должностными лицами, которым подведомственно составление протоколов об административных правонарушениях (уполномоченные должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований, Правительства Курганской области, органов исполнительной власти Курганской области, уполномоченного по правам человека Курганской области, уполномоченного по правам предпринимателей Курганской области, уполномоченного по правам ребенка в Курганской области, УМВД России по Курганской области), и органами, которые рассматривают составленные протоколы (административные комиссии, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, мировые судьи, Курганский областной суд, органы исполнительной власти Курганской области). Сведены статистические данные по всем статьям указанного закона, субъектам исполнения закона и муниципальным образованиям.

22 июня 2022 г. на заседании Центра мониторинга приняты следующие рекомендации:

1) комитету областной Думы по законодательству и государственному строительству:

- использовать в работе информацию Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе;

- обратить внимание субъектов законодательной инициативы на необходимость соблюдения требований областного законодательства о представлении заключений об оценке регулирующего воздействия;

- рассмотреть в IV кв. 2022 года информацию «О ходе исполнения Закона Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области»;

- направить аналитическую справку в администрации муниципальных районов, муниципальных и городских округов Курганской области для использования в работе;

2) Правительству Курганской области:

- оказывать органам местного самоуправления информационную и организационно-методическую помощь в части исполнения полномочий должностными лицами органов местного самоуправления по составлению протоколов об административных правонарушениях, а также в части принятия решений административными комиссиями по делам, им подведомственным;

- рассмотреть возможность увеличения объемов субвенций муниципальным образованиям на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и на

исполнение государственных полномочий по созданию административных комиссий;

3) органам местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов:

- активизировать работу по реализации полномочий по привлечению правонарушителей к административной ответственности;

- руководствоваться требованиями постановления Правительства Курганской области от 09.03.2010 № 61 «Об утверждении Положения об административных комиссиях» при формировании количественного и персонального состава административной комиссии;

- при преобразовании муниципальных районов в муниципальные округа своевременно принимать решение о создании административных комиссий муниципальных округов;

- обратить внимание административных комиссий на правомочность принятия решений только по тем составам административных правонарушений, которые им подведомственны;

- осуществлять взаимодействие с органами внутренних дел в муниципальных образованиях с целью совершенствования эффективности мероприятий по организации производства по делам об административных правонарушениях.

## **2. Закон Курганской области от 10.11.2008 № 405 «О физической культуре и спорте в Курганской области» в 2019 - 2021 гг.**

Подготовлена аналитическая справка, в которой выявлены проблемные вопросы правоприменения (государственными органами исполнительной власти и подведомственными организациями), разработаны предложения по совершенствованию правоприменительной практики, в том числе в части бесплатного предоставления услуг в сфере физической культуры и спорта отдельным категориям граждан. Рекомендации направлены в Правительство Курганской области, Управление по физической культуре и спорту Курганской области, ГБУ «Дирекция эксплуатации и содержания спортивных объектов Курганской области» и учтены в работе.

25 октября 2022 г. на заседании Центра мониторинга приняты следующие рекомендации:

1) комитету Курганской областной Думы по социальной политике:

- использовать в работе представленную информацию Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе;

2) Правительству Курганской области:

- рассмотреть возможность закрепления в постановлении Правительства Курганской области от 28.05.2012 № 201 «Об утверждении Порядка предоставления организациями, находящимися в ведении Курганской области, физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг детям из многодетных и малоимущих семей, детям-сиротам, детям,

оставшимся без попечения родителей, инвалидам» нормы об обязательном размещении информации о предоставлении физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг в общедоступных местах на объектах, где осуществляется предоставление данных услуг, а также на сайтах указанных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- рекомендовать при подготовке проекта закона Курганской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» рассмотреть возможность увеличения объема финансирования сферы физической культуры и спорта в Курганской области;

3) Управлению по физической культуре и спорту Курганской области:

- продолжить проведение разъяснительной работы с руководителями организаций, находящихся в ведении Курганской области и предоставляющих физкультурно-оздоровительные и спортивные услуги, о необходимости информирования населения (в том числе в общедоступных местах и на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») о возможности предоставления бесплатных услуг детям из многодетных и малоимущих семей, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, инвалидам;

4) ГБУ «Дирекция эксплуатации и содержания спортивных объектов Курганской области»:

- рекомендовать разместить на сайте ГБУ «Дирекция эксплуатации и содержания спортивных объектов Курганской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (по каждому объекту) и в общедоступных местах на объектах, где предоставляются физкультурно-оздоровительные и спортивные услуги, порядок и график предоставления бесплатных физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг.

Аналитическая справка направлена в комитет областной Думы по социальной политике, в комитет областной Думы по бюджету, финансовой и налоговой политике, в Правительство Курганской области, Управление по физической культуре и спорту Курганской области, ГБУ «Дирекция эксплуатации и содержания спортивных объектов Курганской области».

**3. Закон Курганской области от 04.05.2005 № 43 «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и профилактике токсикомании на территории Курганской области» в 2019 - 2021 гг.**

Подготовлена аналитическая справка, в которой выявлены проблемные вопросы правового регулирования деятельности в указанной сфере и разработаны предложения по совершенствованию нормативной правовой базы.

25 октября 2022 г. на заседании Центра мониторинга приняты следующие рекомендации:

1) комитету областной Думы по законодательству и государственному строительству:

- использовать в работе информацию Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе;

2) Губернатору Курганской области:

- рассмотреть возможность внесения изменений в Указ Губернатора Курганской области от 10.07.2012 № 172 «Об утверждении Положения об осуществлении мониторинга наркоситуации в Курганской области» в части актуализации наименований органов исполнительной власти, актуализации перечня муниципальных образований Курганской области;

3) Правительству Курганской области:

- рассмотреть возможность согласования норм Закона Курганской области «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Курганской области» и Закона Курганской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и профилактике токсикомании» в части уточнения принадлежности образовательных организаций высшего образования, в которых проводятся профилактические медицинские осмотры обучающихся;

- рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Курганской области от 28.07.2015 № 245 «Об утверждении Положения об условиях проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ на территории Курганской области» в части актуализации перечня муниципальных образований Курганской области и правовых актов;

4) Главному управлению социальной защиты населения Курганской области:

- проработать вопрос совместно с Департаментом здравоохранения Курганской области о целесообразности корректировки статьи 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и статьи 11 Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» в части увеличения возраста добровольного согласия на медицинское вмешательство или на отказ от него до 18 лет (в настоящее время закреплено право несовершеннолетних в возрасте старше 15 лет или больных наркоманией несовершеннолетних в возрасте старше 16 лет на информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство или на отказ от него).

Аналитическая справка направлена в комитет областной Думы по законодательству и государственному строительству, Правительство Курганской области, Главное управление социальной защиты населения Курганской области, Департамент здравоохранения Курганской области для

использования в работе и УМВД России по Курганской области для сведения.

**4. Закон Курганской области от 30.09.2010 № 60 «О государственном регулировании торговой деятельности в Курганской области» в 2019 – 2021 гг.**

Подготовлена аналитическая справка, в которой рассмотрены исполнение полномочий органов государственной власти Курганской области (Курганской областной Думы, Правительства Курганской области, Департамента экономического развития Курганской области), порядок информационного обеспечения в области торговой деятельности в Курганской области. Выявлены проблемные вопросы правового регулирования деятельности в указанной сфере и разработаны предложения по совершенствованию нормативной правовой базы.

27 декабря 2022 г. на заседании Центра мониторинга планируется принять следующие рекомендации:

1) комитету Курганской областной Думы по экономической политике:

- использовать в работе представленную информацию Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе;

2) Правительству Курганской области:

- рассмотреть возможность подготовки проекта закона Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «О государственном регулировании торговой деятельности» в части изменения полномочий Правительства Курганской области по установлению порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них;

- рассмотреть возможность подготовки проекта закона Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «О государственном регулировании торговой деятельности» в части изменения полномочий уполномоченного органа исполнительной власти Курганской области в области государственного регулирования торговой деятельности полномочия не только по формированию, но и по ведению торгового реестра;

- рассмотреть возможность разработки и утверждения государственной программы развития торговли в Курганской области;

3) Департаменту экономического развития Курганской области:

- активизировать работу органов местного самоуправления по актуализации торгового реестра Курганской области;

- осуществить публикацию торгового реестра Курганской области на официальном сайте Департамента экономического развития Курганской области в соответствии с формой, утвержденной приказом Минпромторга РФ от 16.07.2010 № 602 «Об утверждении Формы торгового реестра,

Порядка формирования торгового реестра и Порядка предоставления информации, содержащейся в торговом реестре»;

- рассмотреть возможность разработки и размещения на официальном сайте Департамента экономического развития Курганской области Автоматизированной информационной системы «Торговый реестр Курганской области», с возможностью его актуализации путем самостоятельного внесения предпринимателями информации;

- на официальном сайте Департамента экономического развития Курганской области в разделе «Потребительский рынок» (<http://economic.kurganobl.ru/3458.html>) актуализировать информацию о нормативном правовом регулировании в области торговой деятельности.

Информация о деятельности Центра мониторинга размещается на официальном сайте Курганской областной Думы (раздел «Мониторинг правоприменения») и на Портале представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области, а также освещается в средствах массовой информации.

Подготовлен проект постановления Курганской областной Думы «О плане мероприятий Курганской областной Думы на 2023 год по реализации Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации».

Руководитель Центра мониторинга  
законодательства и правоприменения  
при Курганской областной Думе,  
председатель комитета областной Думы  
по законодательству и государственному  
строительству

Ф.В. Ярославцев