

**Информация о работе
Центра мониторинга законодательства и правоприменения
при Курганской областной Думе за 2021 год**

Центр мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе (*далее - Центр мониторинга*) учрежден в соответствии с постановлением Курганской областной Думы от 27.12.2011 № 588 «О мониторинге правоприменения в Курганской областной Думе».

В соответствии с распоряжением от 15.12.2020 № Р-122 в состав Центра мониторинга входят 12 человек, в том числе четыре депутата Курганской областной Думы, специалисты аппарата областной Думы, Управления Министерства юстиции РФ по Курганской области, Общественной палаты Курганской области, представители юридического и научного сообщества (Курганское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», ФГБОУ ВПО «Курганский государственный университет», Курганский филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»). В работе Центра мониторинга принимают участие члены Общественного совета при Курганской областной Думе.

Руководство деятельностью Центра мониторинга осуществляет председатель комитета областной Думы по законодательству и государственному строительству (по должности) Ф.В. Ярославцев.

В своей работе Центр мониторинга руководствуется Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694, а также разработанными Министерством юстиции РФ рекомендациями по вопросам организации деятельности по мониторингу правоприменения, сбора информации и привлечения лиц и организаций к процессу мониторинга правоприменения.

В 2021 году мероприятия, осуществленные Центром мониторинга, проводились в соответствии с постановлением Курганской областной Думы от 22.12.2020 № 284 «О плане мероприятий Курганской областной

Думы на 2021 год по реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации».

Проведен анализ исполнения законов Курганской области, результаты рассмотрены на заседаниях комитетов областной Думы и на заседании Курганской областной Думы:

1. Закон Курганской области от 30.12.2005 № 120 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий».

Подготовлена и рассмотрена справка, в которой проанализировано исполнение полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований по созданию и деятельности административных комиссий.

На заседании Центра мониторинга 17 марта 2021 г. приняты рекомендации:

1) комитету областной Думы по местному самоуправлению и региональной политике рекомендуется использовать в работе информацию Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе;

2) Правительству Курганской области:

- рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Курганской области от 09.03.2010 № 61 «Об утверждении Положения об административных комиссиях» в соответствии с требованиями Закона Курганской области от 30.12.2005 № 120 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями Курганской области по созданию административных комиссий» в части:

- установления формы квартальных и годовых отчетов об осуществлении переданных отдельных государственных полномочий Курганской области;

- установления требования предоставлять ежеквартальные и годовые отчеты органами местного самоуправления «не позднее пятого числа месяца, следующего за отчетным периодом»;

- применения понятия «создание административных комиссий», а не «формирование» (в п. 5, 6,7);

- рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Курганской области от 09.03.2010 № 61 «Об утверждении Положения об административных комиссиях» в части формирования их состава (предоставление возможности внесения предложений представительными органами соответствующего муниципального образования, органами внутренних дел, общественными объединениями, а также иными органами и организациями);

- рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Курганской области от 09.03.2010 № 61 «Об утверждении Положения об административных комиссиях» в части определения требований к количеству заседаний административных комиссий - с периодичностью, обеспечивающей соблюдение сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- продолжать оказывать органам местного самоуправления информационную и организационно-методическую помощь в части исполнения полномочий административных комиссий по делам, им подведомственным;

- рассмотреть возможность увеличения объемов субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из бюджета Курганской области для осуществления переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий Курганской области по созданию административных комиссий;

3) органам местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Курганской области:

- руководствоваться требованиями постановления Правительства Курганской области от 09.03.2010 № 61 «Об утверждении Положения об административных комиссиях» при формировании количественного и персонального состава административной комиссии (включая в них муниципальных депутатов, представителей органов внутренних дел и общественных объединений);

- своевременно принимать муниципальные правовые акты об утверждении состава административной комиссии (в соответствии с требованиями п. 4 статьи 28 Закона Курганской области от 20.11.1995 № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» о четырехлетнем сроке полномочий);

- при преобразовании муниципальных районов в муниципальные округа своевременно принимать решение о создании административных комиссий муниципальных округов.

Рекомендации направлены в Правительство Курганской области, органы местного самоуправления. В настоящее время в Аппарате Губернатора Курганской области ведётся подготовка изменений в подзаконные правовые акты.

2. Закон Курганской области от 05.05.2015 № 35 «Об утверждении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду юридическим лицам без проведения торгов».

Подготовлена аналитическая справка, в которой выявлены проблемные вопросы правоприменения (в первую очередь государственными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления), разработаны предложения по совершенствованию подзаконных правовых актов.

На заседании Центра мониторинга 15 сентября 2021 г. приняты рекомендации:

1) комитету областной Думы по экономической политике:

- использовать в работе информацию Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе;

- продолжить текущий мониторинг исполнения Закона Курганской области от 05.05.2015 № 35 «Об утверждении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения

(реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду юридическим лицам без проведения торгов»;

2) Губернатору Курганской области:

- рассмотреть возможность внесения изменений в указ Губернатора Курганской области от 23.05.2017 № 133 «Об утверждении Порядка определения соответствия объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов критериям, установленным Законом Курганской области от 5 мая 2015 года № 35 «Об утверждении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду юридическим лицам без проведения торгов» в части:

- актуализации наименования должности уполномоченного должностного лица, осуществляющего контроль за исполнением указа Губернатора Курганской области от 23.05.2017 № 133;

- организации взаимодействия исполнительных органов государственной власти Курганской области и Фонда «Инвестиционное агентство Курганской области» с органами местного самоуправления не только муниципальных районов и городских округов, но и муниципальных округов;

3) Правительству Курганской области:

- рассмотреть возможность подготовки проекта закона Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об утверждении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду юридическим лицам без проведения торгов» в части распространения его действия на муниципальные округа Курганской области, а также возможности введения дополнительных критериев, позволяющих оценить масштабные инвестиционные проекты с точки зрения экономических показателей;

- рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Курганской области от 25.07.2017 № 270 «О межведомственной комиссии по предоставлению государственной поддержки инвестиционной деятельности в Курганской области» в части актуализации состава межведомственной комиссии по предоставлению государственной поддержки инвестиционной деятельности в Курганской области с учетом изменившихся наименований должностей;

- рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Курганской области от 29.01.2019 № 14 «Об утверждении регламента комплексного сопровождения инвестиционных проектов в Курганской области и о внесении изменений в постановление Правительства Курганской области от 25 июля 2017 года № 270» в части актуализации наименования должности уполномоченного должностного лица, осуществляющего контроль за исполнением данного постановления;

4) Департаменту экономического развития Курганской области:

- в соответствии с указом Губернатора Курганской области от 23.05.2017 № 133 «Об утверждении Порядка определения соответствия объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов критериям, установленным Законом Курганской области от 05.05.2015 № 35 «Об утверждении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду юридическим лицам без проведения торгов» принять приказ Департамент экономического развития Курганской области, утверждающий формы документов, предоставляемых заявителями, в целях проверки соответствия критериям, установленным Законом Курганской области от 05.05.2015 № 35, в том числе предусмотрев в нем перечень финансово-экономических показателей при реализации масштабных инвестиционных проектов (например, объем выручки, расходы, прибыль, планируемые налоговые отчисления);

- рассмотреть возможность внесения изменений в приказ Департамента экономического развития Курганской области от 13.02.2019 № 15-ОД «Об утверждении типовых форм документов по сопровождению инвестиционных проектов на территории Курганской области», утвердив

форму согласия на обработку персональных данных руководителя, учредителей для распространения;

- рассмотреть возможность внесения изменений в приказ Департамента экономического развития Курганской области от 29.12.2018 № 233-ОД «Об Экспертном совете Фонда «Инвестиционное агентство Курганской области» в части организации взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных округов Курганской области;

- обратить внимание на необходимость принятия решения Экспертным советом Фонда «Инвестиционное агентство Курганской области» с обязательным учетом позиции администрации муниципального образования Курганской области, на территории которого реализуется масштабный инвестиционный проект;

5) Фонду «Инвестиционное агентство Курганской области»:

- в целях информирования потенциальных инвесторов разместить на сайте Фонда «Инвестиционное агентство Курганской области» в открытом доступе актуальные редакции текстов Закона Курганской области от 05.05.2015 № 35 «Об утверждении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду юридическим лицам без проведения торгов» и подзаконные правовые акты;

6) органам местного самоуправления муниципальных образований:

- в связи с принятием Закона Курганской области от 28.12.2011 № 98 «Об управлении и распоряжении землями и земельными участками на территории Курганской области» и передачей с 1 января 2021 года Департаменту имущественных и земельных отношений Курганской области полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для реализации масштабных инвестиционных проектов внести изменения в муниципальные правовые акты.

Рекомендации направлены в Правительство Курганской области, органы местного самоуправления, в Фонд «Инвестиционное агентство Курганской области». Исполнительными органами государственной власти Курганской области учтены рекомендации Центра мониторинга при принятии подзаконных правовых актов (постановление Губернатора

Курганской области от 12.11.2021 № 148, постановление Правительства Курганской области от 11.11.2021 № 333).

Информация о деятельности Центра мониторинга размещается на официальном сайте Курганской областной Думы (раздел «Мониторинг правоприменения») и на Портале представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области, а также освещается в средствах массовой информации.

Подготовлен проект постановления Курганской областной Думы «О плане мероприятий Курганской областной Думы на 2022 год по реализации Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации».

Руководитель Центра мониторинга
законодательства и правоприменения при
Курганской областной Думе,
председатель комитета областной Думы по
законодательству и государственному
строительству

Ф.В. Ярославцев