

**Центр мониторинга законодательства и правоприменения
при Курганской областной Думе**



**О результатах мониторинга правоприменения
Закона Курганской области от 30.09.2013 № 55
«О государственной поддержке благотворительной деятельности
в Курганской области»**

г.Курган,
сентябрь 2017 г.

Содержание

Введение	3
I. Нормативное правовое обеспечение государственной поддержки благотворительной деятельности	4
II. Исполнение полномочий по государственной поддержке благотворительной деятельности	12
III. Государственная поддержка благотворительной деятельности в Курганской области	20
Выводы и рекомендации	23

**О результатах мониторинга правоприменения
Закона Курганской области от 30.09.2013 № 55
«О государственной поддержке благотворительной деятельности
в Курганской области»**

Введение

Аналитическая справка подготовлена в рамках исполнения постановления Курганской областной Думы от 27.12.2016 № 879 «О плане мероприятий Курганской областной Думы на 2017 год по реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 №657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» и постановления Курганской областной Думы от 27.12.2016 № 877 «О мероприятиях Курганской областной Думы по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2016 года».

Целью мониторинга является выявление результатов исполнения Закона Курганской области от 30.09.2013 №55 «О государственной поддержке благотворительной деятельности в Курганской области» (*далее – также Закон Курганской области «О государственной поддержке благотворительной деятельности»*).

Для достижения указанной цели решены следующие задачи:

- систематизирована информация о федеральном законодательстве и законодательстве субъектов РФ по вопросам, связанными с государственной поддержкой благотворительной деятельности;
- проведено изучение правоприменительной практики в Курганской области в 2013-2017 гг.;
- подготовлены предложения по совершенствованию законодательства Курганской области.

При подготовке справки использованы информационные материалы Курганской областной Думы, Правительства Курганской области, исполнительных органов государственной власти Курганской области.

В целях учета мнения граждан обобщена информация об обращениях, поступавших в органы государственной власти. В августе-сентябре 2017 гг. на официальном сайте областной Думы и Портале представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области организовано общественное обсуждение реализации Закона Курганской области «О государственной поддержке благотворительной деятельности».

I. Нормативное правовое обеспечение государственной поддержки благотворительной деятельности

Одним из направлений развития Российской Федерации в качестве социального государства является поддержка благотворительной деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Конституция Российской Федерации предусматривает поощрение благотворительности, как дополнительной формы социальной защиты населения (п. 3 статьи 39).

Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (далее – также *Федеральный закон «О благотворительной деятельности»*) предусмотрел норму о том, что законы субъектов Российской Федерации являются неотъемлемой частью законодательства о благотворительной деятельности (статья 3) и установил возможность поддержки благотворительной деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления в порядке и в формах, которые не противоречат законодательству Российской Федерации (статья 18).¹

Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – также *Федеральный закон «О некоммерческих организациях»*) в частности определил формы поддержки органами государственной власти некоммерческих организаций.² В частности, предусмотрено оказание экономической поддержки органами государственной власти некоммерческим организациям, в том числе благотворительным, в следующих формах:

1) осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у некоммерческих организаций в

¹ Федеральный закон «О благотворительной деятельности» в современной редакции не устанавливает конкретного перечня мер, посредством которых осуществляется поддержка благотворительной деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления (установленный ранее перечень форм поддержки участников благотворительной деятельности утратил силу в 2004 году). Настоящая редакция предоставляет государственным и муниципальным органам полную свободу в выборе мер по поддержке благотворительности, не ограничивая их какими-либо конкретными мероприятиями.

² В соответствии со статьёй 2 п. 3 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческие организации могут создаваться в следующих формах: общественные или религиозные организации (объединения), общины коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьи общества, некоммерческие партнерства, учреждения, автономные некоммерческие организации, социальные, благотворительные и иные фонды, ассоциации и союзы, а также другие формы, предусмотренные федеральными законами.

порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

2) предоставление гражданам и юридическим лицам, оказывающим некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) предоставление некоммерческим организациям иных льгот.³

Федеральный закон от 05.04.2010 № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» ввел в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» статью 31.1, которая устанавливает 18 видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, являющихся условием предоставления поддержки со стороны органов государственной власти. Одним из таких видов указана «благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества» (пп. 8 п.1 статьи 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях»).

Федеральный закон «О некоммерческих организациях» предусматривает оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе благотворительным, в следующих формах:

1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

4) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку,

³ Статья 31 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.⁴

В соответствии с Федеральным законом «О некоммерческих организациях» субъекты РФ наряду с установленными формами поддержки вправе оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в иных формах за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ. К полномочиям органов государственной власти субъектов РФ по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе благотворительных, относятся:

1) участие в осуществлении государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) разработка и реализация региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

3) финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций;

4) содействие развитию межрегионального сотрудничества социально ориентированных некоммерческих организаций;

5) пропаганда и популяризация деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ на соответствующий год;

6) содействие муниципальным программам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

7) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценка эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций в субъектах РФ, прогноз их дальнейшего развития;

8) методическое обеспечение органов местного самоуправления и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований.⁵

⁴ П. 3 статьи 31.1. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

⁵ П. 2 статьи 31.3. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установил норму, согласно которой к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения отнесено решение вопросов поддержки благотворительной деятельности и добровольчества, а также организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ благотворительной деятельности и добровольчества (п. 9.1 ч. 2 статья 26.3).

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установил нормы о том, что оказание поддержки благотворительной деятельности и добровольчеству относится к числу вопросов местного значения, по которым органы местного самоуправления вправе принимать самостоятельные решения, имеющие нормативный характер (п. 25 статьи 15, п. 33 статьи 16, п 11 статьи 16.2).

Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» предусматривает содействие и поддержку со стороны государства благотворительной деятельности религиозных организаций (п.3 статьи 18).

Налоговый кодекс Российской Федерации определил виды операций организаций, доходов организаций и физических лиц, которые не подлежат налогообложению (например, передача товаров (выполнение работ, оказание услуг), передача имущественных прав безвозмездно в рамках благотворительной деятельности не подлежит налогообложению (статья 149), установил налоговые льготы (статья 395).

Земельный кодекс Российской Федерации гарантировал возможность предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа в случае предоставления земельного участка религиозной организации, имеющей в собственности здания или сооружения благотворительного назначения, расположенные на таком земельном участке (статья 39.5). Кроме того, земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование религиозным организациям для размещения зданий, сооружений благотворительного назначения на срок до десяти лет (статья 39.10).

Основы законодательства Российской Федерации о культуре (утв. ВС РФ 09.10.1992 № 3612-1) предусматривают обязанность органов государственной

власти и управления, органов местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией способствовать развитию благотворительности, меценатства и спонсорства в области культуры.

Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере социального обслуживания отнёс организацию поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания в субъектах РФ в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ.

Распоряжение Правительства РФ от 30.07.2009 № 1054-р «Концепция содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации» систематизировало все действующие формы поддержки социально ответственного бизнеса со стороны государства и определил перспективы дальнейшего развития. Основной целью государственной политики в области содействия развитию благотворительной и добровольческой деятельности заявлена активизация их потенциала как ресурса развития общества, способствующего формированию и распространению инновационной практики социальной деятельности, позволяющего дополнить бюджетные источники для решения социальных проблем внебюджетными средствами.

Субъекты Российской Федерации осуществляют правовое регулирование благотворительной деятельности в пределах своих полномочий, так как общее регулирование указанных общественных отношений находится в исключительном ведении Российской Федерации. В частности, региональное законодательство конкретизирует цели благотворительной деятельности, устанавливает особенности её осуществления на территории субъекта Российской Федерации, а также предусматривают дополнительные гарантии такой деятельности. **В 32 из 85 регионов Российской Федерации приняты соответствующие законы.** Кроме того, действуют 67 законов субъектов РФ, которые предусматривают регулирование взаимодействия органов власти с некоммерческими организациями, а также установление мер государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе благотворительных. В большинстве субъектов РФ действуют законы, устанавливающие моральные стимулы для участия в благотворительной деятельности, содействующих её общественному признанию (поощрение благотворительной деятельности, добровольчества (волонтерства)).

В Курганской области в соответствии с федеральным законодательством приняты нормативные правовые акты, которыми определены меры государственной поддержки благотворительной деятельности.

Устав Курганской области установил норму о том, что финансирование здравоохранения, физической культуры и спорта, охраны окружающей среды области осуществляется на основе сочетания бюджетных, внебюджетных, коммерческих и благотворительных начал (статья 67).

Закон Курганской области от 30.09.2013 № 55 «О государственной поддержке благотворительной деятельности в Курганской области» определил правовую основу и принципы государственной поддержки благотворительной деятельности в Курганской области, полномочия органов государственной власти Курганской области в сфере государственной поддержки благотворительной деятельности, установил формы указанной поддержки.

Закон Курганской области от 10.11.2008 № 406 «О почетном звании Курганской области, наградах Курганской области, премиях Курганской области и иных видах поощрений» установил перечень наград, в том числе за заслуги в сфере благотворительной деятельности:

- Почетное звание «Почетный гражданин Курганской области»;
- Почетная грамота Курганской областной Думы;
- Почетная грамота Правительства Курганской области;
- Знак отличия Губернатора Курганской области «За благое дело».

Закон Курганской области от 30.12.2002 № 270 «О почетном звании Курганской области «Почетный гражданин Курганской области» установил норму о том, что почетное звание Курганской области «Почетный гражданин Курганской области» присваивается, в том числе, за благотворительную деятельность (статья 1).

Закон Курганской области от 06.06.2007 № 253 «О государственной семейной политике, социальной поддержке, защите прав и законных интересов семьи, материнства, отцовства и детства в Курганской области» предусматривает норму о том, что Курганская областная Дума и Правительство Курганской области выполняют задачи по социальной поддержке, защите прав и законных интересов семьи, материнства, отцовства и детства во взаимодействии с благотворительными организациями.

Закон Курганской области от 29.06.1999 № 229 «О культурной деятельности на территории Курганской области» предусматривает, в том числе, регулирование правоотношений связанных с благотворительностью,

меценатством и спонсорством, в результате которой сохраняются, создаются, распространяются и осваиваются культурные ценности (статья 2).

Закон Курганской области от 28.10.2014 № 59 «Об основах социального обслуживания граждан в Курганской области» определил в качестве одного и полномочий Правительства Курганской области в сфере социального обслуживания организацию поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания в Курганской области (статья 2).

Законами об областном бюджете на очередной финансовый год утверждались, в том числе, распределение бюджетных ассигнований по предоставлению субсидий на финансирование социально ориентированных некоммерческих организаций на конкурсной основе (в том числе благотворительных организаций).

Постановление Правительства Курганской области от 14.10.2013 № 481 «О государственной Программе Курганской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Курганской области» предусматривает комплекс мер, в том числе направленных на повышение эффективности и финансовой устойчивости социально ориентированных некоммерческих организаций, предусматривает общий объем финансирования в 2014 - 2017 годах за счет средств областного бюджета в размере 13 175 тыс. рублей, в том числе в 2017 г. – 3600 тыс. рублей. Среди ожидаемых результатов программы - увеличение количества социальных программ и общественно значимых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций в сферах благотворительности и социальной защиты населения Курганской области, а также увеличение количества жителей Курганской области, волонтеров и добровольцев, вовлеченных в реализацию социальных программ и общественно значимых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, участвующих в благотворительной и добровольческой деятельности.

Муниципальные образования в пределах своих полномочий, предоставленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вправе предоставлять дополнительные гарантии для лиц, осуществляющих благотворительную деятельность на территории соответствующего муниципального образования, а также определять дополнительные правила и условия такой деятельности при условии непротиворечия муниципальных норм

нормам федерального законодательства и нормам законодательства субъекта Российской Федерации.

Законодательство Курганской области о государственной поддержке благотворительной деятельности не предусматривает дополнительные полномочия органов местного самоуправления. В соответствии с федеральным законодательством принимаются правовые акты, направленные на поддержку благотворительных организаций, развитие добровольчества (волонтерства) в муниципальных образованиях.

Решением Курганской городской Думы от 21.09.2005 № 222 «О системе поощрений органами местного самоуправления муниципального образования города Кургана» учреждена Почетная грамота Курганской городской Думы для награждения граждан и организаций города Кургана, в том числе за заслуги в благотворительной деятельности.

Решением Курганской городской Думы от 27.11.2013 № 214 «Об утверждении Положения о грантах Главы города Кургана» установлено, что субсидии (гранты) социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию социально значимых проектов и программ предоставляются ежегодно на конкурсной основе в порядке, определяемом решением Курганской городской Думы.

Решение Курганской городской Думы от 25.11.2015 № 177 «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Кургане» предусматривает обязанность оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим свою деятельность на территории города Кургана, направленную на стимулирование их деятельности, их активное участие в решении социальных проблем, на повышение эффективности их участия в решении социально значимых вопросов, а также на развитие благотворительной деятельности и добровольчества. Формами поддержки указанных некоммерческих организаций являются: финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка.

Решение Куртамышской районной Думы от 27.09.2012 № 43 «Об утверждении Положения о едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Куртамышского района» установил льготу для социальной рекламы, которая определяется в том числе как «информация, представляющая общественные и государственные интересы, направленные на достижение благотворительных целей».

II. Исполнение полномочий по государственной поддержке благотворительной деятельности

Закон Курганской области «О государственной поддержке благотворительной деятельности» предусматривает полномочия Губернатора Курганской области, органов государственной власти Курганской области, в том числе Курганской областной Думы, Правительства Курганской области, уполномоченного органа исполнительной власти Курганской области в сфере государственной поддержки благотворительной деятельности, а также полномочия Совета по поддержке благотворительной деятельности в Курганской области.

1. Курганская областная Дума:

1.1. Принятие законов Курганской области и иных нормативных правовых актов в сфере государственной поддержки благотворительной деятельности:

В 2013-2015 гг. Курганская областная Дума принимала законы Курганской области о Программах социально-экономического развития Курганской области, которые предусматривали в качестве одного из приоритетных направлений социальной политики и социальной поддержки граждан «содействие развитию некоммерческих организаций и благотворительности, направленных на поддержку населения, нуждающегося в социальной помощи» и «повышение доли участия некоммерческих, благотворительных организаций, спонсоров в решении проблем нуждающихся в помощи слоев населения».⁶

1.2. Учреждение поощрения в области благотворительной деятельности в соответствии с Законом Курганской области от 10.11.2008 № 406 «О почетном звании Курганской области, наградах Курганской области, премиях Курганской области и иных видах поощрений»:

Курганская областная Дума помимо Почетной грамоты Курганской областной Думы и Благодарственного письма Курганской областной Думы учредила дополнительную форму поощрения – Благодарность Председателя

⁶ Закон Курганской области от 03.12.2013 № 87 «О Программе социально-экономического развития Курганской области на 2014 год и среднесрочную перспективу»; Закон Курганской области от 28.11.2014 № 86 «О Программе социально-экономического развития Курганской области на 2015 год и среднесрочную перспективу»; Закон Курганской области от 30.11.2015 №112 «О Программе социально-экономического развития Курганской области на 2016 год и среднесрочную перспективу».

Курганской областной Думы, которой могут поощряться граждане и организации в том числе за благотворительную деятельность.⁷

Курганская областная Дума ежегодно производит награждение граждан и организаций Почетной грамотой Курганской областной Думы, в том числе, за значительный вклад в благотворительную деятельность.

1.3. Контроль за исполнением законов Курганской области и иных нормативных правовых актов в сфере государственной поддержки благотворительной деятельности:

В соответствии с постановлением Курганской областной Думы от 27.12.2016 № 877 «О мероприятиях Курганской областной Думы по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2016 года» рассмотрение информации Правительства Курганской области «Об исполнении Закона Курганской области «О государственной поддержке благотворительной деятельности в Курганской области» запланировано на заседании комитета областной Думы по законодательству и государственному строительству в 4-м квартале 2017 г.

2. Губернатор Курганской области:

2.1. Обеспечение координации деятельности органов исполнительной власти Курганской области с иными органами государственной власти Курганской области по вопросам поддержки благотворительной деятельности;

2.2. Создает Совет по поддержке благотворительной деятельности в Курганской области, утверждает его состав и положение о нем:

Нормативный правовой акт отсутствует.

2.3. Награждает знаком отличия Губернатора Курганской области «За благое дело»

В соответствии с Указом Губернатора Курганской области от 21.02.2007 №28 «Об учреждении знака отличия Губернатора Курганской области «За благое дело» производится награждение граждан, в том числе, за благотворительную деятельность. В 2014-2017 гг. принимались решения о награждении лиц,

⁷ Постановление Курганской областной Думы от 28.03.2017 № 82 «О Положении о Благодарности Председателя Курганской областной Думы».

осуществляющих благотворительную деятельность в Курганской области: в 2014г. – 4, в 2015г. – 5, в 2016 г. – 3, в 2017 г. – 2.⁸

2.4. Вправе учреждать поощрения в области благотворительной деятельности в соответствии с Законом Курганской области «О почетном звании Курганской области, наградах Курганской области, премиях Курганской области и иных видах поощрений»:

Принят и реализуется Указ Губернатора Курганской области от 21.02.2007 №28 «Об учреждении знака отличия Губернатора Курганской области «За благое дело».

3. Правительство Курганской области:

3.1. Определяет приоритетные направления государственной поддержки благотворительной деятельности в Курганской области;

3.2. Принимает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты в сфере государственной поддержки благотворительной деятельности:

- постановление Администрации (Правительства) Курганской области от 19.04.2007 № 276 учреждена Почетная грамота Правительства Курганской области, являющаяся поощрением граждан, организаций и коллективов организаций всех форм собственности за заслуги, в том числе, в благотворительной деятельности;

- постановление Правительства Курганской области от 22.04.2013 №179 «О финансировании социальных программ и общественно значимых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций на конкурсной основе» предусматривает предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям для финансирования их социальных программ и общественно значимых проектов, в том числе по направлению благотворительной деятельности, а также деятельности в области содействия благотворительности и добровольчества;

- постановление Правительства Курганской области от 14.10.2013 №481 «О государственной программе Курганской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Курганской области» утверждена государственная программа, нацеленная на увеличение количества социальных программ и общественно значимых проектов социально

⁸ Информация Управления государственной службы и кадров Правительства Курганской области от 22.08.2017

ориентированных некоммерческих организаций в сферах благотворительности и социальной защиты населения Курганской области и увеличение количества жителей Курганской области, волонтеров и добровольцев, вовлеченных в реализацию социальных программ и общественно значимых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, участвующих в благотворительной и добровольческой деятельности;

- постановление Правительства Курганской области от 21.08.2017 № 310 «О внесении изменений в Постановление Правительства Курганской области от 14 октября 2013 года № 481 «О государственной Программе Курганской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Курганской области»»;

- постановление Правительства Курганской области от 08.07.2014 № 293 «О государственной Программе Курганской области «Старшее поколение» на 2014 - 2018 годы» предусматривает реализацию добровольческих проектов и программ, направленных на социальную поддержку пожилых граждан;

- постановление Правительства Курганской области от 29.06.2016 № 195 «О государственной Программе Курганской области «Патриотическое воспитание граждан и подготовка допризывной молодежи Курганской области к военной службе» предусматривает организацию деятельности Регионального центра развития добровольчества «Открытое сердце», проведение мероприятий и оказание поддержки деятельности волонтерских движений патриотической направленности в Курганской области, предоставление на конкурсной основе поддержки организациям и гражданам Курганской области, реализующим мероприятия в сфере патриотического воспитания.

3.3. Определяет уполномоченный орган исполнительной власти Курганской области в сфере государственной поддержки благотворительной деятельности

Нормативный правовой акт отсутствует.

В информации Правительства Курганской области от 23.08.2017 г., представленной в Курганскую областную Думу, указано, что «практика деятельности органов исполнительной власти Курганской области показывает отсутствие объективной необходимости в определении уполномоченного органа исполнительной власти Курганской области в сфере государственной поддержки благотворительной деятельности и создании Совета по поддержке благотворительной деятельности в Курганской области.».

3.4. Вправе учреждать поощрения в области благотворительной деятельности в соответствии с Законом Курганской области «О почетном звании Курганской области, наградах Курганской области, премиях Курганской области и иных видах поощрений»

В 2014-2017 гг. осуществлялось награждение:

- почетным званием «Почетный гражданин Курганской области» (2014 г. - 3, 2015 г. -1, 2016 г. -1, 2017 г. - 2);
- Почетной грамотой Правительства Курганской области, в том числе за осуществление благотворительной деятельности (в 2014 г. – 728, в 2015г. – 725, в 2016 г. – 623, в 2017 г. – 363);
- благодарственными письмами Правительства Курганской области, органов исполнительной власти Курганской области (в 2014 г. – 1640, в 2015г. – 1487, в 2016 г. – 1273, в 2017 г. – 679).⁹

4. Уполномоченный орган исполнительной власти Курганской области в сфере государственной поддержки благотворительной деятельности:

4.1. Осуществляет организационное и материально-техническое обеспечение деятельности Совета по поддержке благотворительной деятельности в Курганской области:

Нормативный правовой акт о создании Совета по поддержке благотворительной деятельности в Курганской области отсутствует.

4.2. Участвует в разработке и реализации мероприятий, направленных на поддержку и развитие благотворительной деятельности;

4.3. Вправе разрабатывать и утверждать ведомственные целевые программы, направленные на государственную поддержку благотворительной деятельности;

4.4. Содействует в распространении информации о благотворительной деятельности, формировании позитивного общественного мнения о благотворительной деятельности;

4.5. Принимает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, направленные на поддержку и развитие благотворительной деятельности;

4.6. Учитывает при осуществлении своих полномочий мнения и предложения участников благотворительной деятельности;

⁹ Информация Управления государственной службы и кадров Правительства Курганской области от 22.08.2017

4.7. Вправе ходатайствовать о награждении лиц, осуществляющих благотворительную деятельность в Курганской области;

4.8. Оказывает консультационное содействие при создании благотворительных организаций в Курганской области;

4.9. Проводит исследования, направленные на выявление наиболее значимых социальных проблем, решение которых возможно в рамках осуществления благотворительной деятельности.

Нормативный правовой акт об определении уполномоченного органа исполнительной власти Курганской области в сфере государственной поддержки благотворительной деятельности отсутствует.

Вопросы взаимодействия с некоммерческими организациями, в том числе благотворительными, с добровольцами и волонтерами входят в компетенцию нескольких исполнительных органов государственной власти Курганской области (в частности, в указанной деятельности в рамках реализации государственных программ участвуют Управление по социальной политике Правительства Курганской области, Департамент науки и образования Курганской области, Главное управление социальной защиты населения Курганской области¹⁰ и др.).

В целях развития волонтерства и добровольчества разработан и реализуется межведомственный план по развитию добровольческого движения на территории Курганской области. В целях развития единой структуры и системы добровольческой деятельности, определен единый координатор данной работы - государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеский центр».¹¹

¹⁰ Постановление Правительства Курганской области от 08.07.2014 № 293 «О государственной Программе Курганской области «Старшее поколение» на 2014 - 2018 годы»; Постановление Правительства Курганской области от 29.06.2016 № 195 «О государственной Программе Курганской области «Патриотическое воспитание граждан и подготовка допризывной молодежи Курганской области к военной службе»; Постановление Правительства Курганской области от 25.04.2016 № 113 «О государственной Программе Курганской области «Доступная среда для инвалидов»; Распоряжение Правительства Курганской области от 04.03. 2013 № 44-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») Курганской области «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Курганской области (2013 - 2018 годы)».

¹¹ Доклад о ходе реализации государственной программы Курганской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Курганской области» (<http://social.kurganobl.ru>).

5. Органы государственной власти Курганской области:

5.1. Оказание поддержки благотворительным организациям в формах, предусмотренных действующим законодательством для социально ориентированных некоммерческих организаций;

5.2. Учет мнения участников благотворительной деятельности при осуществлении органами государственной власти Курганской области полномочий в сфере государственной поддержки благотворительной деятельности;

5.3. Информационное освещение благотворительной деятельности, участие в популяризации деятельности благотворительных организаций:

Мероприятиями программы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций предусмотрена информационная поддержка некоммерческих организаций.

На официальном сайте Правительства Курганской области действует раздел «Общество» (<http://kurganobl.ru/obshchestvo>), в котором сформирован подраздел «Социально ориентированные некоммерческие организации», где размещается информация для некоммерческих организаций, в том числе о конкурсах на предоставление субсидий. Также для удобства некоммерческих организаций сделаны ссылки на сайты всех федеральных операторов, что облегчает поиск информации об условиях конкурсов.

На сайте Управления по социальной политике Правительства Курганской области (<http://social.kurganobl.ru>) публикуется новостная информация, размещен Доклад о ходе реализации государственной программы Курганской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Курганской области». Но в тоже время отсутствует информация о деятельности комиссии по оказанию государственной поддержки на конкурсной основе социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию их социальных программ и общественно значимых проектов. Кроме того, последняя новостная информация в разделе «Социально ориентированные НКО» датируется 12.12.2016г.

5.4. оказание правовой, информационной, консультационной, методической помощи участникам благотворительной деятельности:

Управление по социальной политике Правительства Курганской области, исполнительные органы государственной власти оказывают правовую, информационную, консультационную и методическую помощь социально ориентированным некоммерческим организациям.

В частности, на официальном сайте Правительства Курганской области действует раздел «Общество» (<http://kurganobl.ru/obshchestvo>) в подразделе «Социально ориентированные некоммерческие организации» публикуется информация для НКО, в том числе новостная информация.

Вместе с тем, нормативные правовые акты указанного подраздела на сайте Правительства Курганской области размещены в устаревших редакциях, а Закон Курганской области «О государственной поддержке благотворительной деятельности» отсутствует.

5.5. Оказание помощи в организации и проведении мероприятий, направленных на поддержку и развитие благотворительной деятельности, в том числе организации и проведении конкурсов социальных достижений лиц, принимающих активное участие в осуществлении благотворительной деятельности;

5.6. Формирование системы моральных стимулов для участия в благотворительной деятельности, содействующих ее общественному признанию;

5.7. Поощрение лиц, осуществляющих благотворительную деятельность, путем награждения знаком отличия Губернатора Курганской области «За благое дело», Почетной грамотой Правительства Курганской области, Почетной грамотой Курганской областной Думы, благодарственными письмами органов государственной власти Курганской области в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством Курганской области;

5.8. Органы государственной власти Курганской области вправе осуществлять поддержку благотворительной деятельности в иных формах, не противоречащих действующему законодательству.

5. Совет по поддержке благотворительной деятельности в Курганской области:

Основные направления деятельности Совета по поддержке благотворительной деятельности в Курганской области:

1) обеспечение взаимодействия между органами государственной власти Курганской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области и участниками благотворительной деятельности;

2) содействие в осуществлении деятельности благотворителей и добровольцев, направление рекомендаций об адресном оказании благотворительных пожертвований, помощи добровольцев;

3) разработка предложений по государственной поддержке благотворительной деятельности;

4) рассмотрение проектов нормативных правовых актов Курганской области, направленных на поддержку и развитие благотворительной деятельности, подготовка предложений по совершенствованию законодательства в указанной сфере;

5) осуществление связи со средствами массовой информации, пропаганда благотворительной деятельности;

6) выявление лиц, нуждающихся в благотворительных пожертвованиях, помощи добровольцев, предоставление информации об указанных лицах потенциальным благотворителям;

7) участие в мероприятиях, направленных на развитие благотворительной деятельности;

8) направление в органы государственной власти рекомендаций о поощрении благотворителей и добровольцев;

9) иные направления, установленные положением о Совете.

В связи с отсутствием нормативного правового акта о формировании Совета по поддержке благотворительной деятельности в Курганской области указанные направления деятельности не реализуются.

III. Государственная поддержка благотворительной деятельности в Курганской области

На территории Курганской области государственная поддержка деятельности благотворителей и добровольцев, а также благотворительным организациям оказывается в формах, предусмотренных действующим законодательством для социально ориентированных некоммерческих организаций.

На 06.09.2017 года на территории Курганской области были зарегистрированы 891 некоммерческая организация и 42 благотворительных организаций следующих организационно-правовых форм:

- некоммерческие фонды – 26;
- общественные фонды – 12;
- общественные организации - 2;
- религиозные организации – 1.

Кроме того, в Курганской области действуют волонтерские общественные организации (в частности, Курганское региональное отделение Всероссийского общественного движения «ВОЛОНТЁРЫ ПОБЕДЫ»)¹².

С 2013 года в Курганской области государственная поддержка оказывается в форме субсидий на финансирование социальных программ и общественно значимых проектов социально ориентированным некоммерческим организациям на конкурсной основе.

По информации Правительства Курганской области ежегодно увеличивается количество некоммерческих организаций, которые получают государственную поддержку.

В 2013 году субсидирование из областного бюджета социальных программ осуществляется в отношении 24 некоммерческих организаций, в 2014 г. – 30, в 2015 г. – 34, в 2016 г. – 37, в 2017 г. – 32.

Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Курганской области¹³

№ п/п	Показатель	Количество заявок, единиц				
		2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
1.	Количество поступивших заявок	24	32	37	40	34
2.	Количество удовлетворенных заявок	24 ¹⁴	30 ¹⁵	34	37	32

По итогам 2016 года 37 некоммерческих организации получили бюджетные средства на реализацию своих социальных программ и общественно значимых проектов на общую сумму 3080 тыс. рублей, а размер субсидий составил от 30 до 800 тыс. рублей.

¹² Данные Информационного портала Министерства юстиции РФ (<http://unro.minjust.ru>).

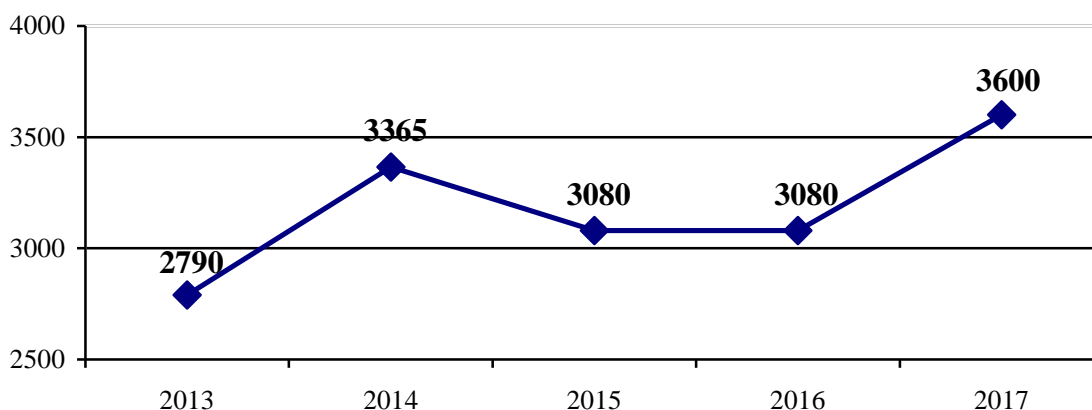
¹³ Информация Правительства Курганской области (письмо в Курганскую областную Думу от 31.08.2017).

¹⁴ Согласно перечню социально ориентированных некоммерческих организаций Курганской области, получивших поддержку Правительства Курганской области в 2013 г., размещенному на сайте Правительства Курганской области 37 некоммерческих организаций (<http://kurganobl.ru/regionalnyy-konkurs-socialnyh-programm-i-obshchestvenno-znachimyh-proektov-socialno-orientirovannyh>).

¹⁵ Согласно перечню социально ориентированных некоммерческих организаций Курганской области, получивших поддержку Правительства Курганской области в 2014 г., размещенному на сайте Правительства Курганской области 31 некоммерческая организация (<http://kurganobl.ru/regionalnyy-konkurs-socialnyh-programm-i-obshchestvenno-znachimyh-proektov-socialno-orientirovannyh>).

В соответствии с постановлением Правительства Курганской области от 21.08.2017 № 310 «О внесении изменений в Постановление Правительства Курганской области от 14 октября 2013 года № 481 «О государственной Программе Курганской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Курганской области» в 2017 году увеличен на 520 тыс. рублей объем бюджетных ассигнований, выделяемых из областного бюджета для предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию их социальных программ и общественно значимых проектов.

Динамика государственной поддержки в виде субсидий на финансирование социальных программ и общественно значимых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, тыс. рублей¹⁶



В 2017 году с двумя организациями заключены договора на выполнение работ и предоставление услуг.¹⁷

По данным Управления по социальной политике Правительства Курганской области, на 2017 год в безвозмездное пользование предоставлено государственное имущество области 11 социально ориентированным некоммерческим организациям (общей площадью 861,6 кв.м.). Общее количество площади,

¹⁶ Закон Курганской области от 30.06.2014 № 43 «Об исполнении областного бюджета за 2013 год»; Закон Курганской области от 04.07.2016 № 65 «Об исполнении областного бюджета за 2015 год»; Закон Курганской области от 28.06.2017 № 61 «Об исполнении областного бюджета за 2016 год»; информация Правительства Курганской области (письмо в Курганскую областную Думу от 31.08.2017).

¹⁷ Информация Правительства Курганской области (письмо в Курганскую областную Думу от 31.08.2017).

предоставленной социально ориентированным некоммерческим организациям на льготных условиях, составляет 3834,95 кв. м.¹⁸

Информация об иных формах государственной поддержки благотворительной деятельности в Курганской области отсутствует (заключение любых видов договоров, в том числе на выполнение работ и предоставление услуг; закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках выполнения различных государственных программ у неограниченного круга общественных объединений).

Выводы и рекомендации

Закон Курганской области «О государственной поддержке благотворительной деятельности» принят в рамках полномочий, предоставленных федеральным законодательством, и определяет правовую основу государственной поддержки благотворительной деятельности, закрепляет полномочия органов государственной власти Курганской области в сфере государственной поддержки благотворительной деятельности, устанавливает формы указанной поддержки.

Мониторинг правоприменения Закона Курганской области «О государственной поддержке благотворительной деятельности» свидетельствует о том, что вступивший в силу в 2013 году нормативный правовой акт не исполняется в части:

- создания Совета по поддержке благотворительной деятельности в Курганской области, утверждению его состава и положения о нем;
- определения уполномоченного органа исполнительной власти Курганской области в сфере государственной поддержки благотворительной деятельности.

В связи с неприятием указанных выше нормативных правовых актов не реализуются полномочия Совета по поддержке благотворительной деятельности в Курганской области и уполномоченного органа исполнительной власти Курганской области в сфере государственной поддержки благотворительной деятельности.

Вместе с тем, государственная поддержка благотворительной деятельности некоммерческих организаций оказывается в рамках государственной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в

¹⁸ Из Доклада о ходе реализации государственной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Курганской области» (2017 г.) / Сайт Управления по социальной политике Правительства Курганской области (social.kurganobl.ru).

Курганской области», законодательства Курганской области, указов Губернатора Курганской области, постановлений Курганской областной Думы и иных органов государственной власти Курганской области.

В информации от 23.08.2017 г. о реализации Закон Курганской области «О государственной поддержке благотворительной деятельности», предоставленной Правительством Курганской области указывается, что «правовое регулирование, предлагаемое Законом №55, в значительной степени носит формальный, рамочный характер. В настоящее время Правительством Курганской области совместно с органами исполнительной власти Курганской области, осуществляющими отраслевое либо межотраслевое управление, рассматривается вопрос о необходимости изменения положений Закона №55 и концептуального подхода к правовому регулированию государственной поддержки благотворительной деятельности в сегодняшних условиях. Практика деятельности органов исполнительной власти Курганской области показывает отсутствие объективной необходимости в определении уполномоченного органа исполнительной власти Курганской области в сфере государственной поддержки благотворительной деятельности и создании Совета по поддержке благотворительной деятельности в Курганской области.». Вместе с тем, до 2017 года Правительство Курганской области не вносило изменения в Закон Курганской области «О государственной поддержке благотворительной деятельности».

В целях исполнения законодательства необходимо принять предусмотренные Законом Курганской области «О государственной поддержке благотворительной деятельности» нормативные правовые акты.

По результатам мониторинга правоприменения Закона Курганской области «О государственной поддержке благотворительной деятельности» сделаны следующие выводы:

1) несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина – не выявлено;

2) наличие нормативных правовых актов органов государственной власти Курганской области, иных государственных органов Курганской области, муниципальных нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена нормативным правовым актом областной Думы – выявлено;

3) несоблюдение пределов компетенции органа государственной власти Курганской области, иных государственных органов Курганской области, органов

местного самоуправления муниципальных образований Курганской области при издании нормативного правового акта – не выявлено;

4) искажение смысла положений федерального закона при принятии Закона Курганской области «О государственной поддержке благотворительной деятельности» - не выявлено;

5) наличие в нормативном правовом акте областной Думы коррупциогенных факторов - не выявлено;

6) неполнота в правовом регулировании общественных отношений – выявлено;

7) коллизия норм права – не выявлено;

8) наличие ошибок юридико-технического характера – не выявлено;

9) искажение смысла положений нормативного правового акта областной Думы при его применении - не выявлено;

10) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении Закона Курганской области «О государственной поддержке благотворительной деятельности» – выявлено;

11) использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти Курганской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области – не выявлено;

12) наличие единообразной практики применения нормативного правового акта областной Думы – отсутствует;

13) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта областной Думы, поступивших в Курганскую областную Думу – отсутствуют;

14) количество вступивших в законную силу судебных актов об отказе в удовлетворении требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными Законом Курганской области «О государственной поддержке благотворительной деятельности», и основания их принятия - отсутствуют;

15) количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением нормативного правового акта областной Думы, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативного правового акта и нарушениями единообразия его применения – не присутствуют;

16) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия Закона Курганской области «О государственной поддержке благотворительной деятельности», а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности – не выявлено;

17) наличие финансовой, организационной, кадровой обеспеченности реализации нормативного правового акта областной Думы – соответствует потребностям.

**Рекомендации Центра мониторинга
законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе:**

- 1) Комитету областной Думы по законодательству и государственному строительству:
 - использовать в работе представленную информацию Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе;
 - провести в 2018 году мониторинг исполнения Закона Курганской области от 30.09.2013 № 55 «О государственной поддержке благотворительной деятельности в Курганской области»;

- 2) Правительству Курганской области:
 - использовать в работе представленную информацию Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе;
 - рассмотреть выявленные нарушения при применении Закона Курганской области от 30.09.2013 № 55 «О государственной поддержке благотворительной деятельности в Курганской области»;
 - рассмотреть возможность размещения текста Закона Курганской области от 30.09.2013 № 55 «О государственной поддержке благотворительной деятельности в Курганской области» на сайте Правительства Курганской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Социально ориентированные некоммерческие организации», а также разместить нормативные правовые акты в актуальных редакциях.

