

**Центр мониторинга законодательства и правоприменения
при Курганской областной Думе**



**О результатах мониторинга правоприменения
Закона Курганской области от 02.09.1997 № 63
«О государственной поддержке деятельности общественных
объединений в Курганской области»**

г.Курган,
сентябрь 2017 г.

Содержание

Введение	3
I. Нормативное правовое обеспечение государственной поддержки деятельности общественных объединений	4
II. Исполнение полномочий по государственной поддержке деятельности общественных объединений	13
III. Государственная поддержка деятельности общественных объединений в Курганской области	21
Выводы и рекомендации	27

**О результатах мониторинга правоприменения
Закона Курганской области от 02.09.1997 № 63
«О государственной поддержке деятельности общественных
объединений в Курганской области»**

Введение

Аналитическая справка подготовлена в рамках исполнения постановления Курганской областной Думы от 27.12.2016 № 879 «О плане мероприятий Курганской областной Думы на 2017 год по реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 №657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации».

Целью мониторинга является выявление результатов исполнения Закона Курганской области от 02.09.1997 № 63 «О государственной поддержке деятельности общественных объединений в Курганской области» (далее – также Закон Курганской области «О государственной поддержке деятельности общественных объединений»). Для достижения указанной цели решены следующие задачи:

- систематизирована информация о федеральном законодательстве и законодательстве субъектов РФ по вопросам, связанными с государственной поддержкой общественных объединений;
- проведено изучение правоприменительной практики в Курганской области в 1997-2017 гг.;
- подготовлены предложения по совершенствованию законодательства Курганской области.

При подготовке справки использованы информационные материалы Курганской областной Думы, Правительства Курганской области, исполнительных органов государственной власти Курганской области.

В целях учета мнения граждан обобщена информация об обращениях, поступавших в органы государственной власти. В июне-августе 2017 гг. на официальном сайте областной Думы и Портале представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области организовано общественное обсуждение реализации Закона Курганской области «О государственной поддержке деятельности общественных объединений» (в разделе «Контролируем закон»).

I. Нормативное правовое обеспечение государственной поддержки деятельности общественных объединений

Конституция Российской Федерации (статья 30) предусматривает право каждого на объединение для защиты своих интересов.

Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»¹ (далее – также *Федеральный закон «Об общественных объединениях»*) предусматривает возможность оказания общественным объединениям поддержки их деятельности, в том числе путем законодательного регулирования предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ. Предусмотрено также, что государственная поддержка может выражаться в виде:

1) целевого финансирования отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты);

2) заключения любых видов договоров, в том числе на выполнение работ и предоставление услуг;

3) закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках выполнения различных государственных программ у неограниченного круга общественных объединений в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.²

Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – также *Федеральный закон «О некоммерческих организациях»*) определяет формы поддержки органами государственной власти некоммерческих организаций.³ Общественные объединения являются одной из организационно-правовых форм некоммерческих организаций.⁴ Предусмотрено оказание экономической поддержки органами государственной власти

¹ Статья 17 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

² Статья 27 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» устанавливает организации инвалидов и социально ориентированные некоммерческие организации среди перечня субъектов, имеющих преимущества при осуществлении закупок.

³ Статьи 31-31.4 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

⁴ В соответствии со статьёй 2 п. 3 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческие организации могут создаваться в следующих формах: общественные или религиозные организации (объединения), общины коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьи общества, некоммерческие партнерства, учреждения, автономные некоммерческие организации, социальные, благотворительные и иные фонды, ассоциации и союзы, а также другие формы, предусмотренные федеральными законами.

некоммерческим организациям, в том числе общественным объединениям, в следующих формах:

1) осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

2) предоставление гражданам и юридическим лицам, оказывающим некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) предоставление некоммерческим организациям иных льгот.⁵

Федеральный закон от 05.04.2010 № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», принятый в рамках реализации поручений Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 12.11.2009 г.⁶, установил понятие «социально ориентированная некоммерческая организация». Под социально ориентированными некоммерческими организациями подразумеваются некоммерческие организации, созданные, в том числе в форме общественного объединения, и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

В связи с принятием вышеуказанного федерального закона изменилась система взаимодействия органов государственной власти и некоммерческих организаций. В Федеральный закон «О некоммерческих организациях» была введена статья 31.1, которая предусматривает 18 видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, являющихся условием предоставления поддержки со стороны органов государственной власти.⁷ Также

⁵ Статья 31. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

⁶ Из Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 12.11.2009: «Во-первых, будет введен институт социально ориентированных некоммерческих организаций. Те, кто получит соответствующий статус, смогут рассчитывать на прямую поддержку государства. Органы власти смогут оказывать таким некоммерческим организациям финансовую, информационную и консультационную помощь. Но не только это. Предоставлять им, что не менее важно, налоговые льготы, размещать у них государственные и муниципальные заказы. Будут вправе передавать таким некоммерческим организациям имущество для использования в их деятельности.»

⁷ Виды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, которые являются условием предоставления поддержки со стороны органов государственной власти:

1) социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;

2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;

определено, что законами субъектов РФ для признания некоммерческих организаций социально ориентированными могут устанавливаться наряду с предусмотренными Федеральным законом «О некоммерческих организациях» видами деятельности другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.⁸

Федеральный закон «О некоммерческих организациях» предусматривает оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в следующих формах:

1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного

3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;

4) охрана окружающей среды и защита животных;

5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;

6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;

7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;

8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;

9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;

10) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

11) развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;

12) деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;

13) проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

14) участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

15) социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;

16) мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

17) содействие повышению мобильности трудовых ресурсов;

18) увековечение памяти жертв политических репрессий.

⁸ П. 2 статьи 31.1. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

4) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.⁹

Субъекты РФ наряду с установленными формами поддержки вправе оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в иных формах за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ. К полномочиям органов государственной власти субъектов РФ по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений, относятся:

1) участие в осуществлении государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) разработка и реализация региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

3) финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций;

4) содействие развитию межрегионального сотрудничества социально ориентированных некоммерческих организаций;

5) пропаганда и популяризация деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ на соответствующий год;

⁹ П. 3 статьи 31.1. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

б) содействие муниципальным программам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

7) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценка эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций в субъектах РФ, прогноз их дальнейшего развития;

8) методическое обеспечение органов местного самоуправления и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований.¹⁰

Органы исполнительной власти субъектов РФ, оказывающие поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, формируют и ведут государственные реестры социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей такой поддержки.¹¹

Бюджетный кодекс Российской Федерации (статья 69.1, п. 1 статьи 78) предусматривает нормы о том, что субсидии некоммерческим организациям (в том числе общественным объединениям) - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. Субсидии предоставляются из бюджета субъекта РФ и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ, законами субъектов РФ о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта РФ. Нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий, должны

¹⁰ П. 2 статьи 31.3. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

¹¹ Требования к содержанию указанного реестра и порядку его ведения установлены статьей 31.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» Информация, содержащаяся в реестрах социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки, является открытой для всеобщего ознакомления и предоставляется в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.¹²

В законе о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями высшего должностного лица субъекта РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ юридическим лицам грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе. Порядок предоставления указанных субсидий из бюджетов субъектов РФ устанавливается нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.¹³

Федеральное законодательство предусматривает государственную поддержку, в том числе, отдельных организационно-правовых форм общественных объединений.

Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» определил следующие виды государственной поддержки политических партий (их региональных отделений и иных структурных подразделений), которые оказываются федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления:

а) обеспечение равных условий и гарантий доступа к государственным и муниципальным средствам массовой информации;

б) создание равных условий предоставления помещений и средств связи, находящихся в государственной и (или) муниципальной собственности, на условиях, аналогичных условиям их предоставления государственным и муниципальным учреждениям;

в) обеспечение равных условий участия в избирательных кампаниях, референдумах, общественных и политических акциях.¹⁴

Федеральный закон от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» является частью законодательства Российской Федерации об общественных объединениях, определяет условия и формы государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений.

¹² Постановление Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

¹³ Статья 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.

¹⁴ Статья 32 Федерального закона от 11.07.2001 N 95-ФЗ «О политических партиях».

В соответствии с федеральным законодательством о государственной поддержке деятельности общественных объединений приняты правовые акты, направленные на предоставление финансовой поддержки деятельности общественных объединений и некоммерческих организаций.

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2010 № 1135 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций» утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций по видам деятельности предусмотренных статьей 31.1. Федерального закона «О некоммерческих организациях», а также распределение субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций в 2011 году.

Распоряжение Президента РФ от 03.04.2017 № 93-рп «Об обеспечении в 2017 г. государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина» определяет порядок предоставления субсидии, предусмотренной в федеральном бюджете на 2017 год, в размере 4316814,9 тыс. рублей на проведение конкурсов и предоставление по их результатам грантов Президента РФ некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества, реализующим социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

В субъектах РФ в соответствии с федеральным законодательством создана система правового регулирования государственной поддержки деятельности общественных объединений и некоммерческих организаций. В 75 из 85 регионов Российской Федерации приняты соответствующие законы, в том числе:

- 23 закона субъектов РФ предусматривают регулирование взаимодействия органов власти с общественными объединениями, а также установление мер государственной поддержки общественных объединений;

- 67 закона субъектов РФ предусматривают регулирование взаимодействия органов власти с некоммерческими организациями, а также установление мер государственной поддержки некоммерческих организаций.

В 15 субъектах РФ действуют законы, регулирующие государственную поддержку, как деятельности общественных объединений, так и некоммерческих организаций.

В Курганской области в соответствии с федеральным законодательством принимались нормативные правовые акты, которыми определялись меры государственной поддержки деятельности общественных объединений.

Закон Курганской области от 02.09.1997 № 63 «О государственной поддержке деятельности общественных объединений в Курганской области» определяет виды государственной поддержки, общий порядок её предоставления в отношении общественных объединений.

Законы Курганской области «О налогах и налоговых льготах на территории Курганской области»¹⁵ (утратили силу) предусматривали освобождение от уплаты налогов и введение пониженных ставок по налогам, подлежащим зачислению в областной бюджет, для общественных объединений.

Закон Курганской области от 07.11.2006 № 193 «Об Общественной палате Курганской области» предусматривает право членов Общественной палаты Курганской области принимать участие в работе экспертной комиссии, сформированной в соответствии с Законом Курганской области «О государственной поддержке деятельности общественных объединений» в целях оказания государственной поддержки общественным объединениям (статья 23).

Закон Курганской области от 28.06.2017 № 44 «Об Общественной палате Курганской области» распространяется на правоотношения, которые возникнут в связи с формированием и деятельностью Общественной палаты Курганской области нового созыва (с 2019 года). Члены Общественной палаты Курганской области наделены правом принимать участие в работе экспертной комиссии, сформированной в соответствии с Законом Курганской области «О государственной поддержке деятельности общественных объединений в Курганской области» (статья 15).

Закон Курганской области от 24.12.2015 № 120 «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Курганской области» определяет общие принципы, содержание и меры государственной

¹⁵ Закон Курганской области от 30.12.1998 № 181 «О налогах и налоговых льготах на территории Курганской области в 1999 году»; Закон Курганской области от 30.12.1999 № 281 «О налогах и налоговых льготах на территории Курганской области в 2000 году», Закон Курганской области от 02.11.2000 № 397 «О налогах и налоговых льготах на территории Курганской области в 2001 году».

поддержки межрегиональных, региональных и местных молодежных и детских общественных объединений, зарегистрированных в установленном порядке в Курганской области.

Законами об областном бюджете на очередной финансовый год утверждались, в том числе, распределение бюджетных ассигнований по статьям об оказании поддержки общественным объединениям, предоставлении субсидий на финансирование социально ориентированных некоммерческих организаций на конкурсной основе.

Постановление Правительства Курганской области от 14.10.2013 № 481 «О государственной Программе Курганской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Курганской области» предусматривает комплекс мер, в том числе направленных на повышение эффективности и финансовой устойчивости социально ориентированных некоммерческих организаций, предусматривает общий объем финансирования в 2014 - 2017 годах за счет средств областного бюджета в размере 13 175 тыс. рублей, в том числе в 2017 г. – 3600 тыс. рублей.

II. Исполнение полномочий по государственной поддержке деятельности общественных объединений

Закон Курганской области «О государственной поддержке деятельности общественных объединений» предусматривает полномочия органов государственной власти Курганской области, в том числе Курганской областной Думы и Правительства Курганской области, а также Общественной палаты Курганской области.¹⁶

1. Курганская областная Дума:

1.1. Нормативное правовое обеспечение государственной поддержки деятельности общественных объединений.

В Закон Курганской области «О государственной поддержке деятельности общественных объединений» семь раз вносились изменения, в том числе связанные с определением форм предоставления государственной поддержки, состава экспертной комиссии по оказанию государственной поддержки общественным объединениям Курганской области (*далее – Экспертная комиссия*).

1.2. Контрольная деятельность.

В целях исполнения постановления Курганской областной Думы № 877 от 27.12.2016 «О мероприятиях Курганской областной Думы по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2016 года» комитет областной Думы по социальной политике 13 сентября 2017 года рассмотрел вопрос «Об исполнении Закона Курганской области «О государственной поддержке деятельности общественных объединений в Курганской области».

1.3. Участие в формировании Экспертной комиссии:

- в 2002 году в состав Экспертной комиссии делегированы 3 депутата Курганской областной Думы¹⁷;

¹⁶ До 2009 года Закон Курганской области «О государственной поддержке деятельности общественных объединений» также предусматривал полномочия Губернатора Курганской области по принятию нормативных правовых актов.

¹⁷ Состав экспертной комиссии утвержден постановлением Губернатора Курганской области от 30.01.2002 № 14 «Об экспертной комиссии по оказанию государственной поддержки общественным объединениям Курганской области». Комиссия формировалась на равной основе из представителей Администрации (Правительства) Курганской области, Курганской областной

- в 2009 году в состав Экспертной комиссии делегированы 3 представителя Курганской областной Думы¹⁸;

В 2013 году постановлением Правительства Курганской области от 22.04.2013 № 179 признано утратившим силу постановление Правительства Курганской области от 09.11.2009 № 533 «О целевом финансировании отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты)», в соответствии с которым была сформирована Экспертная комиссия.¹⁹

В настоящее время комиссия по оказанию государственной поддержки на конкурсной основе социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию их социальных программ и общественно значимых проектов, сформирована в соответствии с постановлением Правительства Курганской области от 22.04.2013 № 179 «из представителей Правительства Курганской области, органов исполнительной власти Курганской области, осуществляющих отраслевое либо межотраслевое управление, Общественной палаты Курганской области». Вместе с тем, статья 3 Закона Курганской области «О государственной поддержке деятельности общественных объединений» установила норму о том, что «экспертная комиссия формируется из представителей Курганской областной Думы, Правительства Курганской области, Общественной палаты Курганской области». Таким образом, указанные выше комиссии являются разными коллегиальными органами, как по составу, так и по функциям.

Думы, временного общественно-политического Совета при областной Думе и Администрации Курганской области.

¹⁸ Постановление Правительства Курганской области от 09.11.2009 № 533 «О целевом финансировании отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты)».

¹⁹ Экспертная комиссия упразднена постановлением Правительства Курганской области от 22.04.2013 № 179 «О финансировании социальных программ и общественно значимых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций на конкурсной основе», сформирована комиссия по оказанию государственной поддержки на конкурсной основе социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию их социальных программ и общественно значимых проектов.

Представители Курганской областной Думы не вошли в состав нового коллегиального органа - комиссии по оказанию государственной поддержки на конкурсной основе социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию их социальных программ и общественно значимых проектов, сформированной в соответствии с указанным постановлением.

2. Губернатор Курганской области и Правительство Курганской области:

2.1. *Принятие нормативных правовых актов о порядке определения объема и предоставления субсидий за счет средств областного бюджета, о положении об Экспертной комиссии и её составе:*

- постановлением Губернатора Курганской области от 30.01.2002 № 14 «Об экспертной комиссии по оказанию государственной поддержки общественным объединениям Курганской области» (*утратило силу*)²⁰ создана Экспертная комиссия, утверждён её состав и Положение об экспертной комиссии по оказанию государственной поддержки общественным объединениям Курганской области;

- указом Губернатора Курганской области от 21.08.2008 № 367 «О внесении изменений в Постановление Губернатора Курганской области от 30 января 2002 года № 14 «Об экспертной комиссии по оказанию государственной поддержки общественным объединениям Курганской области» (*утратило силу*) установлено, что Экспертная комиссия формируется на равной основе из представителей Правительства Курганской области, Курганской областной Думы, Общественной палаты Курганской области;

- указом Губернатора Курганской области от 09.11.2009 № 503 «О признании утратившими силу некоторых правовых актов высшего должностного лица Курганской области» утратившими силу признаны постановление Губернатора Курганской области от 30.01.2002 № 14 «Об экспертной комиссии по оказанию государственной поддержки общественным объединениям Курганской области» и Указ Губернатора Курганской области от 21.08.2008 № 367 «О внесении изменений в Постановление Губернатора Курганской области от 30 января 2002 года « 14 «Об экспертной комиссии по оказанию государственной поддержки общественным объединениям Курганской области»;

- постановлением Правительства Курганской области от 09.11.2009 №533 «О целевом финансировании отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты)» (*утратило силу*) создана экспертная комиссия по оказанию государственной поддержки общественным объединениям в виде целевого финансирования отдельных

²⁰ Указанное постановление Губернатора Курганской области утратило силу в связи с принятием Указа Губернатора Курганской области от 09.11.2009 №503 «О признании утратившими силу некоторых правовых актов высшего должностного лица Курганской области».

До 2009 года создание экспертной комиссии по оказанию государственной поддержки общественным объединениям Курганской области, утверждение её состава и Положения об экспертной комиссии являлось полномочием Губернатора Курганской области.

общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты), утвержден состав экспертной комиссии и положение о ней, утвержден порядок определения объема и предоставления субсидий за счет средств областного бюджета на целевое финансирование отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты);

- постановлением Правительства Курганской области от 09.03.2010 № 55 «О внесении изменений в Постановление Правительства Курганской области от 09.11.2009 № 533 «О целевом финансировании отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты)» (утратило силу)²¹ внесены изменения в состав экспертной комиссии по оказанию государственной поддержки общественным объединениям в виде целевого финансирования отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты).

В связи с реализацией постановления Правительства Курганской области от 09.10.2012 № 488 «О целевой Программе Курганской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Курганской области» на 2013 - 2014 годы»²² принято постановление Правительства Курганской области от 22.04.2013 № 179 «О финансировании социальных программ и общественно значимых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций на конкурсной основе»:

- признано утратившим силу постановление Правительства Курганской области от 9 ноября 2009 года № 533 «О целевом финансировании отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты)»;

- Правительство Курганской области определено в качестве уполномоченного органа исполнительной власти Курганской области по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций для

²¹ В соответствии с Законом Курганской области от 01.06.2009 № 463 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О государственной поддержке деятельности общественных объединений в Курганской области» Правительство Курганской области наделено полномочием по утверждению порядка определения объема и предоставления субсидий за счет средств областного бюджета, состава экспертной комиссии и положения о ней.

²² Указанное постановление утратило силу в связи с принятием постановления Правительства Курганской области от 14.10.2013 № 481 (ред. от 24.11.2014) «О государственной Программе Курганской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Курганской области» (вместе с «Перечнем мероприятий государственной Программы Курганской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Курганской области»).

осуществления взаимодействия с Министерством экономического развития Российской Федерации;

- создана комиссия по оказанию государственной поддержки на конкурсной основе социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию их социальных программ и общественно значимых проектов (*далее – также Комиссия*), утверждено положение о ней и ее состав;

- утвержден Порядок определения объема и предоставления субсидий за счет средств областного бюджета на финансирование социальных программ и общественно значимых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций на конкурсной основе.²³

Комиссия создана в целях оказания финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии с Федеральном законом «О некоммерческих организациях», а не в рамках исполнения Закона Курганской области «О государственной поддержке деятельности общественных объединений».

В результате принятия постановления Правительства Курганской области от 22.04.2013 № 179 «О финансировании социальных программ и общественно значимых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций на конкурсной основе» с 2013 года Закон Курганской области «О государственной поддержке деятельности общественных объединений» не исполняется в части целевого финансирования отдельных общественно полезных программ общественных объединений (государственные гранты) ввиду отсутствия нормативных правовых актов Правительства Курганской области, утверждающих:

- порядок определения объема и предоставления субсидий за счет средств областного бюджета на указанные цели,

- положение об Экспертной комиссии,

- состав Экспертной комиссии.

Фактически финансировании социальных программ и общественно значимых проектов общественных объединений осуществляется на конкурсной основе в рамках государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, а не собственно общественных объединений.

²³ В состав указанной комиссии вошла 15 представителей Правительства Курганской области, органов исполнительной власти Курганской области и 5 представителей Общественной палаты Курганской области.

2.2. Целевое финансирование отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты) путем предоставления субсидий:

В соответствии с законами Курганской области «Об областном бюджете» и решениями Экспертной комиссии в 2007-2012 годах принимались распоряжения Губернатора Курганской области об оказании общественным объединениям финансовой помощи.²⁴

С 2013 года принимаются распоряжения Губернатора Курганской области «О предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета на финансирование социальных программ и общественно значимых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций на конкурсной основе».²⁵

²⁴ Например: Распоряжение Губернатора Курганской области от 05.02.2007 № 49-р «О выделении средств общественным объединениям Курганской области» (350 тыс. рублей), Распоряжение Губернатора Курганской области от 03.04.2007 № 141-р «О выделении средств общественному объединению» (32 тыс. рублей общественной организации ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»), Распоряжение Губернатора Курганской области от 03.04.2007 № 141-р «О выделении средств общественному объединению» (20 тыс. рублей Курганскому региональному общественному фонду защиты лиц, пострадавших от стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, «Надежда»), Распоряжение Губернатора Курганской области от 28.04.2007 № 197-р «О выделении средств общественному объединению» (20 тыс. рублей областной общественной организации «Курганский союз журналистов»), Распоряжение Губернатора Курганской области от 28.04.2007 № 196-р «О выделении средств общественному объединению» (28 тыс. рублей Курганской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда и вооруженных сил), Распоряжение Губернатора Курганской области от 23.06.2009 № 200-р «О выделении средств общественным объединениям Курганской области» (500 тыс. рублей), Распоряжение Губернатора Курганской области от 11.05.2010 № 171-р «О предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета на целевое финансирование отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты) в 2010 году» (985 тыс. рублей), Распоряжение Губернатора Курганской области от 22.06.2011 N 193-р «О предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета на целевое финансирование отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты) в 2011 году» (395 тыс. рублей), Распоряжение Губернатора Курганской области от 28.07.2011 « 229-р «О предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета на целевое финансирование отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты) в 2011 году» (600 тыс. рублей), Распоряжение Губернатора Курганской области от 04.04.2012 N 81-р «О предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета на целевое финансирование отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты) в 2012 году»(2 460 тыс. рублей).

²⁵ Распоряжение Губернатора Курганской области от 15.04.2014 № 129-р о предоставлении субсидий в 2014 году в сумме 2 765 тыс. рублей;

2.3. Информационное обеспечение государственной поддержки деятельности общественных объединений.

В соответствии с Законом Курганской области от 26.11.2009 № 512 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Курганской области» Правительство Курганской области и иные государственные органы обязаны размещать в сети Интернет сведения о полномочиях государственного органа, перечень законов Курганской области и иных нормативных правовых актов Курганской области, определяющих эти полномочия, задачи и функции, информацию о нормотворческой деятельности государственного органа.

На сайте Правительства Курганской области в разделе «Общество / Социально ориентированные некоммерческие организации»²⁶ в целях информирования пользователей о мерах поддержки социально ориентированных некоммерческих организации, в том числе общественных объединений, размещается информация о конкурсах на предоставление субсидий различных уровней, новостная информация. Кроме того, в указанном разделе сайта размещены следующие нормативные правовые акты Курганской области:

1) Закон Курганской области от 02.09.1997 № 63 «О государственной поддержке деятельности общественных объединений» (указанный закон размещен в редакции от 01.06.2009 года, хотя в него вносились изменения в 2014 году);²⁷

2) Закон Курганской области от 10.02.1997 №12 «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Курганской области» (утратил силу в связи с принятием Закона Курганской области от 24.12.2015 № 120 «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Курганской области»);

3) Постановление Правительства Курганской области от 14.10.2013 № 481 «О государственной Программе Курганской области «Поддержка социально

Распоряжение Губернатора Курганской области от 22.12.2014 № 139-р о предоставлении субсидий в 2014 году в сумме 650 тыс. рублей;

Распоряжение Губернатора Курганской области от 05.06.2015 № 186-р о предоставлении субсидий в 2015 году в сумме 3 080 тыс. рублей;

Распоряжение Губернатора Курганской области от 06.06.2016 № 163-р о предоставлении субсидий в 2016 году в сумме 3 080 тыс. рублей;

Распоряжение Губернатора Курганской области от 05.06.2017 № 172-р о предоставлении субсидий в 2016 году в сумме 3 080 тыс. рублей.

²⁶ Информация размещена на сайте Правительства Курганской области http://kurganobl.ru/sites/default/files/imceFiles/Zakon_O_gosudarstvennoy_podderzhke_deyatelnosti_obshchestvennyh_obedineniy_v_Kurganskoj_oblasti.pdf

²⁷ Закон Курганской области от 01.04.2014 № 15 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области».

ориентированных некоммерческих организаций в Курганской области» (размещена старая редакция, так как вносились изменения 24.11.2014 г.)

На сайте Управления по социальной политике Правительства Курганской области (social.kurganobl.ru) отсутствует информация о деятельности комиссии по оказанию государственной поддержки на конкурсной основе социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию их социальных программ и общественно значимых проектов.²⁸

3. Общественная палата Курганской области:

В соответствии с Законом Курганской области от 03.03.2008 № 338 «О внесении изменения в Закон Курганской области «О государственной поддержке деятельности общественных объединений в Курганской области» и указом Губернатора Курганской области от 21.08.2008 № 367 «О внесении изменений в Постановление Губернатора Курганской области от 30 января 2002 года № 14 «Об экспертной комиссии по оказанию государственной поддержки общественным объединениям Курганской области» Общественной палате Курганской области предоставлено право участия в формировании экспертной комиссии по оказанию государственной поддержки общественным объединениям в виде целевого финансирования отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты).

В 2009 году в состав Экспертной комиссии вошли 3 члена Общественной палаты Курганской области.²⁹

После упразднения Экспертной комиссии в 2013 году 5 представителей Общественной палаты Курганской области входят в состав комиссии по оказанию государственной поддержки на конкурсной основе социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию их социальных программ и общественно значимых проектов.³⁰ Таким образом, с 2013 года не исполняется норма статьи 23 Закона Курганской области от 07.11.2006 № 193 «Об

²⁸ В разделе сайта «Комиссии / по оказанию государственной поддержки на конкурсной основе социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию их социальных программ и общественно значимых проектов» отсутствует информация (<http://social.kurganobl.ru/deyatelnost/komissii/2772-komissiya-po-okazaniyu-gosudarstvennoj-podderzhki-na-konkursnoj-osnove-sotsialno-orientirovannym-nekommercheskim-organizatsiyam-na-realizatsiyu-ikh-sotsialnykh-programm-i-obshchestvenno-znachimykh-proektov>).

²⁹ Утверждены постановлением Правительства Курганской области от 09.11.2009 N 533 «О целевом финансировании отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты)».

³⁰ Постановление Правительства Курганской области от 22.04.2013 № 179 «О финансировании социальных программ и общественно значимых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций на конкурсной основе».

Общественной палате Курганской области» о том, что члены Общественной палаты принимают участие в работе Экспертной комиссии, сформированной в соответствии с Законом Курганской области от 02.09.1997 № 63 «О государственной поддержке деятельности общественных объединений в Курганской области».

III. Государственная поддержка деятельности общественных объединений в Курганской области

Государственная поддержка органами государственной власти Курганской области оказывается общественным объединениям, осуществляющим свою деятельность на территории Курганской области.

На 18.08.2017 года на территории Курганской области зарегистрированы 375 общественных объединения следующих организационно-правовых форм³¹:

- общественных организаций - 294 (регионального и местного уровней);
- общественных движений – 8;
- общественных фондов – 25;
- общественных учреждений – 11;
- органов общественной самодеятельности – 0;
- политических партий – 37.

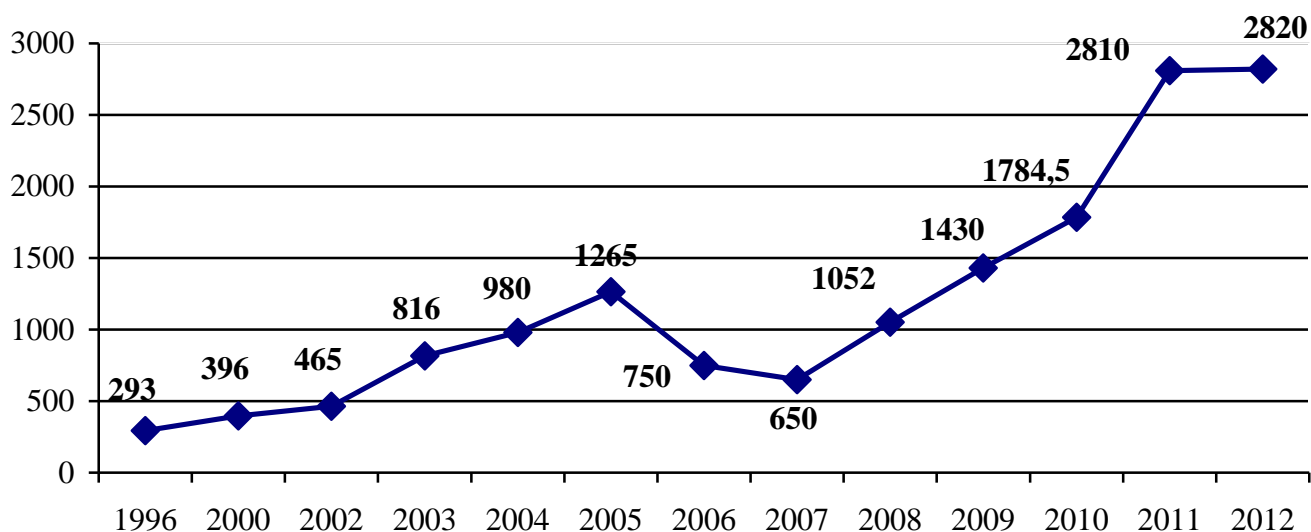
В соответствии со статьей 2 Закона Курганской области «О государственной поддержке деятельности общественных объединений» государственная поддержка политическим партиям оказывается в соответствии с Федеральным законом от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях». Таким образом, потенциально на меры государственной поддержки могут претендовать **338 общественных объединений**.

Вместе с тем, норма Закона Курганской области «О государственной поддержке деятельности общественных объединений» о возможности оказания поддержки общественным объединениям, «осуществляющим свою деятельность на территории Курганской области», предполагает возможность распространения мер государственной поддержки на общественные объединения, не зарегистрированные на территории Курганской области, но реализующие здесь свои социальные проекты.

³¹ Указанные организационно-правовые формы общественных объединений установлены статьей 7 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»

Такая мера государственной поддержки общественных объединений, как финансовая поддержка из областного бюджета или целевое финансирование отдельных общественно полезных программ общественных объединений (государственные гранты) оказывалась с 1995 года.³² В соответствии с Законом Курганской области «О государственной поддержке деятельности общественных объединений» финансовая поддержка оказывалась с 1998 года.

Динамика размера финансовой помощи (предоставления субсидий) из областного бюджета общественным объединениям, тыс. рублей³³



Наиболее значительная по размерам государственная поддержка в форме финансирования социальных проектов традиционно оказывалась ветеранским организациям - Курганскому областному Совету ветеранов (Курганской

³² Закон Курганской области от 29.04.1996 № 52 «Об отчете об исполнении областного бюджета за 1995 год».

³³ Закон Курганской области от 30.06.1997 №54 «Об исполнении Закона Курганской области «Об областном бюджете на 1996 год»; Закон Курганской области от 06.06.2001 № 46 «Об исполнении Закона Курганской области «Об областном бюджете на 2000 год»; Закон Курганской области от 08.05.2003 № 302 «Об исполнении областного бюджета за 2002 год»; Закон Курганской области от 26.04.2004 № 407 «Об исполнении областного бюджета за 2003 год»; Закон Курганской области от 04.05.2005 № 46 «Об исполнении областного бюджета за 2004 год»; Закон Курганской области от 04.05.2006 №144 «Об исполнении областного бюджета за 2005 год»; Закон Курганской области от 04.05.2007 N 248 «Об исполнении областного бюджета за 2006 год»; Закон Курганской области от 26.06.2008 № 377 «Об исполнении областного бюджета за 2007 год»; Закон Курганской области от 29.06.2009 № 472 «Об исполнении областного бюджета за 2008 год»; Закон Курганской области от 29.06.2010 № 43 «Об исполнении областного бюджета за 2009 год»; Закон Курганской области от 05.07.2011 №46 «Об исполнении областного бюджета за 2010 год»; Закон Курганской области от 02.07.2012 № 44 «Об исполнении областного бюджета за 2011 год»; Закон Курганской области от 28.06.2013 № 46 «Об исполнении областного бюджета за 2012 год».

областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов). В частности, в 2008 г. из областного бюджета на финансирование деятельности указанной общественной организации было выделено 650 тыс. рублей.³⁴

В соответствии с законами Курганской области «О налогах и налоговых льготах на территории Курганской области» в 1990 - начале 2000-х годов общественным объединениям предоставлялись налоговые льготы, в частности:

освобождение от уплаты налога на прибыль предприятий и организаций в пределах сумм, подлежащих зачислению в областной бюджет:

- для молодежных и детских объединений, имеющих право на государственную поддержку в соответствии с действующим законодательством;

- для общественных объединений ветеранов войны и труда, подразделений особого риска, граждан, участвовавших в вооруженных конфликтах на территории России и других государств, по прибыли, направленной на обеспечение уставной деятельности этих объединений;

пониженные ставки по налогу на пользователей автомобильных дорог – для общественных объединений инвалидов.

Информация об иных формах государственной поддержки общественных объединений в Курганской области отсутствует (заключение любых видов договоров, в том числе на выполнение работ и предоставление услуг; закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках выполнения различных государственных программ у неограниченного круга общественных объединений).

По данным Управления по социальной политике Правительства Курганской области, на 2017 год в безвозмездное пользование предоставлено государственное имущество области 11 социально ориентированным некоммерческим организациям (общей площадью 861,6 кв.м.). Общее количество площади, предоставленной социально ориентированным некоммерческим организациям на льготных условиях, составляет 3834,95 кв. м.³⁵

С 2013 года в Курганской области государственная поддержка оказывается в форме субсидий на финансирование социальных программ и общественно

³⁴ Закон Курганской области от 26.06.2008 № 377 «Об исполнении областного бюджета за 2007 год».

³⁵ Из Доклада о ходе реализации государственной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Курганской области» (2017 г.) / Сайт Управления по социальной политике Правительства Курганской области (social.kurganobl.ru).

значимых проектов социально ориентированным некоммерческим организациям на конкурсной основе.

По информации Правительства Курганской области ежегодно увеличивается количество некоммерческих организаций, которые получают государственную поддержку. В 2013 году субсидирование из областного бюджета социальных программ осуществлялось в отношении 24 некоммерческих организаций, в 2014 г. – 30, в 2015 г. – 34, в 2016 г. – 37, в 2017 г. – 32.

В 2017 году с двумя организациями заключены договора на выполнение работ и предоставление услуг.³⁶

Государственная поддержка в виде целевого финансирования отдельных общественно полезных программ общественных объединений (государственные гранты), единиц

(по информации Правительства Курганской области)³⁷

№ п/п	Показатель	Количество заявок, единиц				
		2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
1.	Количество поступивших заявок	24	32	37	40	34
2.	Количество удовлетворенных заявок	24 ³⁸	30 ³⁹	34	37	32

Вместе с тем, согласно перечням субъектов, получивших государственную финансовую поддержку, размещённым на официальном сайте Правительства Курганской области, в число получателей государственной поддержки входят не только общественные объединения (в 2017 г. – 29), но и иные некоммерческие организации (в 2017 году финансовая государственная поддержка оказывалась

³⁶ Информация Правительства Курганской области (письмо в Курганскую областную Думу от 31.08.2017).

³⁷ Информация Правительства Курганской области (письмо в Курганскую областную Думу от 31.08.2017).

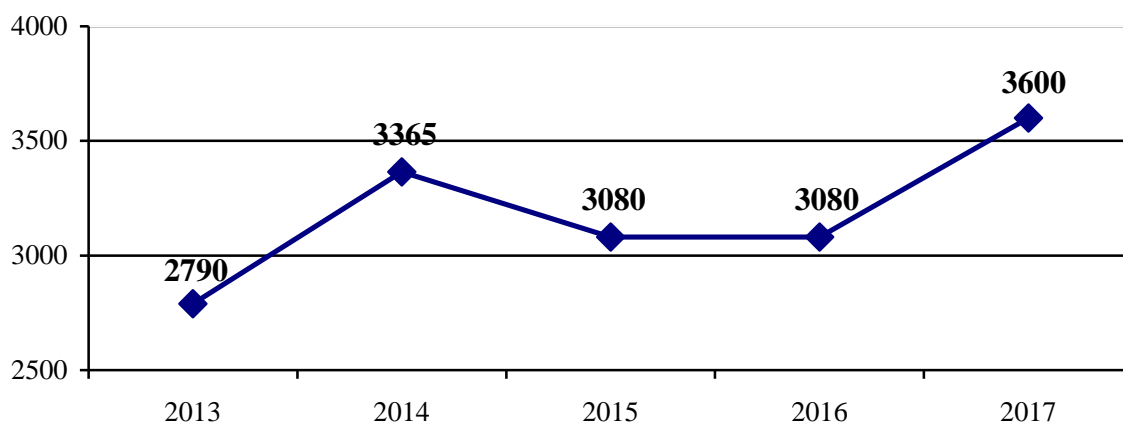
³⁸ Согласно перечню социально ориентированных некоммерческих организаций Курганской области, получивших поддержку Правительства Курганской области в 2013 г., размещенному на сайте Правительства Курганской области всего 37 некоммерческих организаций, в том числе 29 общественных объединений (<http://kurganobl.ru/regionalnyy-konkurs-socialnyh-programm-i-obshchestvenno-znachimyh-proektov-socialno-orientirovannyh>).

³⁹ Согласно перечню социально ориентированных некоммерческих организаций Курганской области, получивших поддержку Правительства Курганской области в 2014 г., размещенному на сайте Правительства Курганской области всего 31 некоммерческая организация, в том числе 25 общественных объединений (<http://kurganobl.ru/regionalnyy-konkurs-socialnyh-programm-i-obshchestvenno-znachimyh-proektov-socialno-orientirovannyh>).

некоммерческим организациям хуторские казачье общества «Катайский острог» и «Лебяжье-Казачий сполох», Адвокатской палате Курганской области).⁴⁰

По итогам 2016 года 37 некоммерческих организации получили бюджетные средства на реализацию своих социальных программ и общественно значимых проектов на общую сумму 3080 тыс. рублей, а размер субсидий составил от 30 до 800 тыс. рублей. В 2017 году принято решение об увеличении финансирования по данной статье на 520 тыс. рублей.⁴¹

Динамика государственной поддержки в виде субсидий на финансирование социальных программ и общественно значимых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, тыс. рублей⁴²



Традиционно наибольшая по размеру финансовая поддержка (от 25 до 40% от общего объема всех субсидий) из областного бюджета оказывается социальным программам ветеранских общественных организаций - Курганской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов и Курганской городской

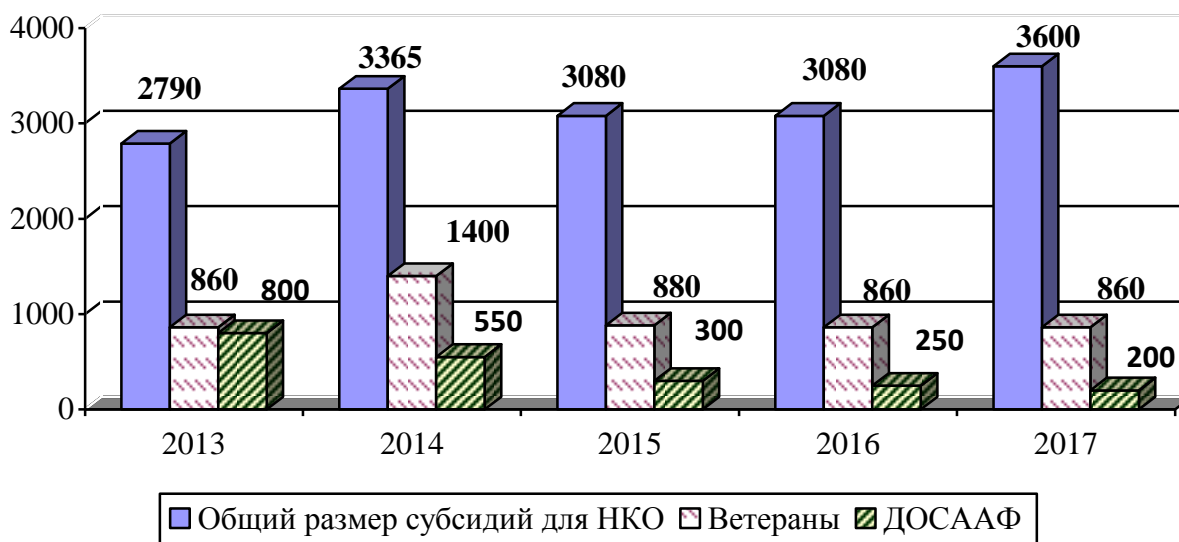
⁴⁰ Распоряжение Губернатора Курганской области от 05.06.2017 г. №172-р «О предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета на финансирование социальных программ и общественно значимых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций на конкурсной основе».

⁴¹ Постановление Правительства Курганской области от 21.08.2017 № 310 «О внесении изменений в постановление Правительства Курганской области от 14.10.2013 № 481 «О государственной программе Курганской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Курганской области».

⁴² Закон Курганской области от 30.06.2014 № 43 «Об исполнении областного бюджета за 2013 год»; Закон Курганской области от 04.07.2016 № 65 «Об исполнении областного бюджета за 2015 год»; Закон Курганской области от 28.06.2017 № 61 «Об исполнении областного бюджета за 2016 год»; информация Правительства Курганской области (письмо в Курганскую областную Думу от 31.08.2017). Согласно распоряжению Губернатора Курганской области от 05.06.2017 № 172-р на финансирование социальных проектов социально ориентированных организаций в 2017 году из областного бюджета выделено 3080 тыс. рублей. По информации Управления по социальной политике финансирование в 2017 г. составило 3600 тыс. рублей.

общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов, а также социальным проектам общественно-государственной организации ДОСААФ (от 5 до 30% от общего объема всех субсидий).

Сравнительная динамика государственной поддержки в виде субсидий на финансирование социальных программ и общественно значимых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций и общественными организациями ветеранов, тыс. рублей⁴³



Таким образом, государственная поддержка деятельности общественных объединений, как одной из организационно-правовых форм некоммерческих организаций, оказывается в рамках реализации постановления Правительства Курганской области от 22.04.2013 № 179 «О финансировании социальных программ и общественно значимых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций на конкурсной основе».

⁴³ Закон Курганской области от 30.06.2014 № 43 «Об исполнении областного бюджета за 2013 год»; Закон Курганской области от 04.07.2016 № 65 «Об исполнении областного бюджета за 2015 год»; Закон Курганской области от 28.06.2017 № 61 «Об исполнении областного бюджета за 2016 год»; информация Правительства Курганской области (письмо в Курганскую областную Думу от 31.08.2017).

Согласно распоряжению Губернатора Курганской области от 05.06.2017 № 172-р на финансирование социальных проектов социально ориентированных организаций в 2017 году из областного бюджета выделено 3080 тыс. рублей.

Выводы и рекомендации

Закон Курганской области «О государственной поддержке деятельности общественных объединений» направлен на реализацию полномочий Курганской области, как субъекта РФ, предусмотренных федеральным законодательством, и устанавливает полномочия органов государственной власти Курганской области и полномочия Общественной палаты Курганской области.

Мониторинг правоприменения Закона Курганской области «О государственной поддержке деятельности общественных объединений» свидетельствует о том, что с 2013 года указанный нормативный правовой акт не исполняется в части организации деятельности экспертной комиссии, призванной содействовать предоставлению государственной поддержки в виде целевого финансирования отдельных общественно полезных программ общественных объединений (государственные гранты).

Кроме того, формально не исполняется норма статьи 23 Закона Курганской области от 07.11.2006 № 193 «Об Общественной палате Курганской области» в части участия членов Общественной палаты в работе Экспертной комиссии, сформированной в соответствии с Законом Курганской области от 02.09.1997 №63 «О государственной поддержке деятельности общественных объединений в Курганской области». Аналогичная норма предусмотрена также в Законе Курганской области от 28.06.2017 № 44 «Об Общественной палате Курганской области».

В целях объективного информирования граждан о государственной поддержке общественных объединений и некоммерческих организаций, действующих на территории Курганской области, необходимо разместить актуальные редакции нормативных правовых актов и нормативные правовые акты на сайте Правительства Курганской области и Управления по социальной политике Правительства Курганской области.

В целях исполнения законодательства Курганской области Правительству Курганской области предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Курганской области «О государственной поддержке деятельности общественных объединений», исходя из вышеизложенных в аналитической справке замечаний.

По результатам мониторинга правоприменения Закон Курганской области «О государственной поддержке деятельности общественных объединений» сделаны следующие выводы:

1) несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина – не выявлено;

2) наличие нормативных правовых актов органов государственной власти Курганской области, иных государственных органов Курганской области, муниципальных нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена нормативным правовым актом областной Думы – не выявлено;

3) несоблюдение пределов компетенции органа государственной власти Курганской области, иных государственных органов Курганской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области при издании нормативного правового акта – не выявлено;

4) искажение смысла положений федерального закона при принятии Закона Курганской области «О государственной поддержке деятельности общественных объединений» - не выявлено;

5) наличие в нормативном правовом акте областной Думы коррупциогенных факторов - не выявлено;

6) неполнота в правовом регулировании общественных отношений – выявлено;

7) коллизия норм права – не выявлено;

8) наличие ошибок юридико-технического характера – не выявлено;

9) искажение смысла положений нормативного правового акта областной Думы при его применении - не выявлено;

10) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении Закона Курганской области «О государственной поддержке деятельности общественных объединений» – не выявлено;

11) использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти Курганской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области – не выявлено;

12) наличие единообразной практики применения нормативного правового акта областной Думы – отсутствует;

13) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта областной Думы, поступивших в Курганскую областную Думу – отсутствуют;

14) количество вступивших в законную силу судебных актов об отказе в удовлетворении требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными Законом Курганской области «О государственной поддержке деятельности общественных объединений», и основания их принятия - отсутствуют;

15) количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением нормативного правового акта областной Думы, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативного правового акта и нарушениями единообразия его применения – не присутствуют;

16) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия Закона Курганской области «О государственной поддержке деятельности общественных объединений», а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности – не выявлено;

17) наличие финансовой, организационной, кадровой обеспеченности реализации нормативного правового акта областной Думы – соответствует потребностям.

**Рекомендации Центра мониторинга
законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе:**

1) Комитету областной Думы по социальной политике:

- использовать в работе представленную информацию Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе;

- заслушать в 2018 году информацию Правительства Курганской области об исполнении законодательства Курганской области в части государственной поддержки общественных объединений;

2) Правительству Курганской области:

- использовать в работе представленную информацию Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе;

- рассмотреть выявленные нарушения при применении Закона Курганской области от 02.09.1997 № 63 «О государственной поддержке деятельности общественных объединений в Курганской области»;

- рассмотреть возможность учета предложений, обозначенных в представленной аналитической справке, при подготовке проекта закона

Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «О государственной поддержке деятельности общественных объединений»;

- устранить выявленные недостатки в части размещения информации (правовых актов Курганской области) на сайте Правительства Курганской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- рассмотреть возможность увеличения государственной поддержки регионального отделения ДОСААФ России Курганской области в рамках поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

3) Управлению по социальной политике Правительства Курганской области:

- устранить выявленные недостатки в части размещения информации на сайте Управления по социальной политике Правительства Курганской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4) Общественной палате Курганской области

- рассмотреть возможность совершенствования законодательного регулирования государственной поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Курганской области.

