

**Центр мониторинга законодательства и правоприменения
при Курганской областной Думе**



**О результатах мониторинга правоприменения
Закона Курганской области от 27.06.2012 № 36
«О порядке перемещения транспортных средств на
специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты
стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных
средств на территории Курганской области»**

г.Курган,
май 2017 г.

Содержание

Введение	3
I. Нормативное правовое обеспечение мер, предусматривающих задержание транспортных средств	4
II. Субъекты правоотношений, связанных с задержанием транспортных средств	12
III. Исполнение полномочий органами государственной власти Курганской области	17
IV. Вопросы правового и организационного обеспечения задержания транспортного средства	22
Выводы и рекомендации	34
<i>Приложение</i>	39
<i>Опыт регламентирования порядка перемещения, хранения и возврата задержанных транспортных средств в субъектах РФ</i>	

**О результатах мониторинга правоприменения
Закона Курганской области от 27.06.2012 № 36
«О порядке перемещения транспортных средств на
специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты
стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных
средств на территории Курганской области»**

Введение

Аналитическая справка подготовлена в рамках исполнения постановления Курганской областной Думы от 27.12.2016 № 879 «О плане мероприятий Курганской областной Думы на 2017 год по реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 №657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации».

Целью мониторинга является выявление результатов исполнения Закона Курганской области от 27.06.2012 № 36 «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Курганской области» (далее – также Закон Курганской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения»). Для достижения указанной цели решены следующие задачи:

- систематизирована информация о законодательстве по вопросам, связанным с перемещением транспортных средств на специализированную стоянку, их хранением и возвратом, оплатой перемещения и хранения;
- проведено комплексное изучение правоприменительной и судебной практики;
- подготовлены предложения по совершенствованию законодательства.

При подготовке справки использованы информационные материалы Курганской областной Думы, Правительства Курганской области, Управления МВД России по Курганской области, исполнительных органов государственной власти Курганской области.

В целях учета мнения граждан и хозяйствующих субъектов обобщена информация об обращениях, поступавших в органы государственной власти. В апреле – мае 2017 гг. на официальном сайте областной Думы и Портале представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области организовано общественное обсуждение реализации Закона Курганской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения» (в разделе «Контролируем закон»).

I. Нормативное правовое обеспечение мер, предусматривающих задержание транспортных средств

Статья 72 Конституции РФ установила норму о том, что административное и административно-процессуальное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ.

Частью 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрено, что законодательство об административных правонарушениях состоит из КоАП РФ и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов РФ об административных правонарушениях.

Федеральный закон от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступил в действие с 1 июля 2012 года) предусмотрел внесение изменений в статью 27.13 «Задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации» КоАП РФ в части совершенствования организации дорожного движения.¹ Под задержанием транспортного средства понимается исключение транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания. В соответствии с ч. 10 статьи 27.13 КоАП РФ было установлено, что *перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение, оплата расходов на перемещение и хранение, возврат транспортных средств должны осуществляться в порядке, устанавливаемом законами субъектов РФ.*

Федеральный закон от 23.06.2016 № 205-ФЗ «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - Федеральный закон от 23.06.2016 № 205-ФЗ) уточнил порядок задержания транспортного средства (вступил в силу 1 сентября

¹ До вступления в силу указанных изменений порядок задержания транспортных средств, помещения их на стоянку и хранение был регламентирован постановлением Правительства РФ от 18.12.2003 № 759 «Об утверждении Правил задержания транспортного средства, помещения его на стоянку, хранения, а также запрещения эксплуатации». Органам исполнительной власти субъекта РФ было предоставлено право установления размеров платы за хранение задержанного транспортного средства.

Внесение изменений в статью 27.13 КоАП РФ привело к тому, что утратили силу указанное постановление Правительства РФ и приказ МВД РФ от 19.03.2004 № 187 «О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2003 г. № 759» (в т.ч. порядок учета задержанных транспортных средств, Типовой договор о взаимодействии должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации с лицами, ответственными за хранение транспортных средств на специализированной стоянке и их выдачу).

2016 г.). Установлено, что возврат задержанного транспортного средства его владельцу, представителю владельца или иному лицу, имеющему при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством, осуществляется *незамедлительно* после устранения причины задержания. Оплата стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства осуществляется лицом, привлеченным к административной ответственности, *в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ* в соответствии с методическими указаниями, утвержденными ФАС России.

Приказом ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16 утверждены Методические указания по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты» (далее - приказ ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16). Методическими указаниями установлено, что *тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств устанавливаются в расчете на одно транспортное средство и могут дифференцироваться уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ* (далее - орган регулирования) по муниципальным образованиям субъекта РФ, исходя из разрешенной максимальной массы, габаритов, категории транспортного средства и иным параметрам, необходимым для установления экономически обоснованных тарифов на перемещение и хранение различных задержанных транспортных средств. Тарифы на хранение задержанных транспортных средств устанавливаются в расчете на одно транспортное средство за единицу времени, определенную органом регулирования. В целях установления тарифов органы регулирования определяют базовый уровень тарифов. *Тарифы устанавливаются по результатам торгов* (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг. Начальной максимальной ценой таких торгов является базовый уровень тарифов, определенный органами регулирования.

По решению субъекта РФ тарифы устанавливаются на уровне ниже определенных по результатам аукциона тарифов или базового уровня тарифов (в случае признания торгов несостоявшимися) при условии компенсации исполнителям услуг доходов, недополученных в результате установления таких тарифов, в случае, если такие тарифы будут установлены на уровне ниже экономически обоснованных расходов (затрат) исполнителей услуг.

Срок оплаты перемещения и хранения задержанных транспортных средств определяется субъектом РФ, но *предельный срок оплаты (отсрочки оплаты) не должен быть менее 30 дней* со дня перемещения задержанного транспортного средства.

Приказ МВД России от 02.03.2009 № 185 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения» устанавливает порядок действий уполномоченного сотрудника полиции при принятии решения о задержании транспортного средства по основаниям, предусмотренным КоАП РФ, которое осуществляется сотрудником после составления протокола о соответствующем административном правонарушении или вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования путем его перемещения при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку).

В целях совершенствования такой меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, как задержание транспортного средства с целью обеспечения безопасности дорожного движения, в Государственную Думу РФ вносились проекты федеральных законов.

Проект федерального закона № 796066-6 «О парковании и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»² предусматривал следующие положения:

- исключение из оснований для задержания транспортных средств задержание и эвакуацию транспортного средства при неправильной парковке, в случае если транспортное средство не мешает дорожному движению;
- установление понятий «специализированная организация» и «специализированная стоянка»;
- установление требований к специализированным организациям (взаимодействие с должностными лицами, ведение баз данных заявок и перемещений задержанных транспортных средств);
- установление требований к специализированной стоянке (требования к территории, наличию контрольно-кассовой техники, камер наблюдения, зданий и сооружений, установление запретов к специализированной стоянке);
- установление обязанности уполномоченного органа исполнительной власти субъекта РФ утвердить порядок определения специализированной организации и

² Проект федерального закона № 796066-6 «О парковании и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен 19.05.2015 г. депутатами Государственной Думы РФ (в 2016 г. возвращен субъекту права законодательной инициативы в связи с отсутствием заключения Правительства РФ).

порядок действий специализированной организации при перемещении автотранспортного средства, его хранении на специализированной стоянке и выдаче автотранспортного средства владельцу, представителю владельца или лицу, имеющему при себе документы, необходимые для управления данным автотранспортным средством.

Проект федерального закона № 682125-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (об уточнении оформления процедуры освидетельствования водителей транспортных средств на состояние опьянения)»³ предусматривает существенное изменение содержания статьи 27.13 КоАП РФ. В частности, статья дополняется нормой о том, что «сохранность транспортного средства, задержание которого осуществлялось путем блокирования, обеспечивается лицом, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении». Предусматривается также, что «задержание транспортного средства прекращается непосредственно на месте задержания транспортного средства в присутствии лица, которое может управлять этим транспортным средством в соответствии с Правилами дорожного движения, если основания для принятия решения о прекращении задержания транспортного средства возникли до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку». Кроме того, в перечень мер, связанных с задержанием транспортного средства и подлежащих оплате введено блокирование транспортного средства, как мера обеспечения задержания. Также предлагается исключить нормы статьи 27.13, устанавливающие требования к процедуре заполнения и содержанию протокола о задержании транспортного средства.

Проект федерального закона № 1050356-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде залога за задержанное транспортное средство»⁴ предусматривает новую меру обеспечения

³ Проект федерального закона № 682125-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (об уточнении оформления процедуры освидетельствования водителей транспортных средств на состояние опьянения)» внесен 19.12.2014 г. депутатами Государственной Думы РФ, в 2015-2016 гг. принят в двух чтениях (в 2017 г. принято решение отложить рассмотрение указанного проекта федерального закона).

⁴ Проект федерального закона № 1050356-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде залога за задержанное транспортное средство» внесен 20.04.2016 г. Правительством РФ, принят в двух чтениях (дата

производства по делу об административном правонарушении - залог за задержанное транспортное средство (далее - залог), то есть внесение физическим лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 12.8, частью 1 статьи 12.26, частью 3 статьи 12.27 КоАП РФ, денежных средств в орган внутренних дел (полиции), указанный в протоколе о задержании транспортного средства в качестве получателя залога. При этом залог будет применяться в день обращения лица, в отношении которого ведется производство по такому делу, к должностному лицу органа внутренних дел (полиции), уполномоченному применить эту меру обеспечения производства по делу об административном правонарушении, при условии внесения суммы залога на счет, указанный в протоколе о задержании транспортного средства. Сумма залога вносится в размере суммы максимального размера административного штрафа, установленного санкцией применяемой части соответствующей статьи.

В качестве условий прекращения задержания транспортного средства наряду с устранением причины задержания предлагается установить одно из следующих условий:

- уплата административного штрафа;
- внесение залога за задержанное транспортное средство.

третьего чтения не назначена). В пояснительной записке к законопроекту указывалось, что проект разработан в соответствии с пунктом 23 Плана мероприятий, направленных на снижение смертности населения от дорожно-транспортных происшествий, утвержденного Председателем Правительства РФ 04.08.2015 № 5063п-П9. Введение данной меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, как залог, обусловлено повышенной общественной опасностью правонарушений, совершаемых водителями в состоянии опьянения. Существующий механизм временного изъятия транспортного средства (задержание транспортного средства как мера обеспечения производства по делу) направлен лишь на пресечение административного правонарушения и не обеспечивает дальнейшее производство по делу об административном правонарушении, а также исполнение назначенного виновному наказания, поскольку автомобиль, которым управлял водитель в состоянии опьянения, может быть передан другому водителю (например, родственнику и иному лицу, вписанному в страховой полис ОСАГО, который, в частности, в момент выявления административного правонарушения находился в автомобиле). Данное обстоятельство не исключает, что после оформления соответствующего протокола управление автомобилем будет передано вновь водителю, находящемуся в состоянии опьянения. Кроме того, не редки случаи, когда лица, в отношении которых составлены протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 12.8, частью 1 статьи 12.26, частью 3 статьи 12.27 КоАП, садятся в состоянии опьянения за руль повторно и на другой день до вынесения в отношении них постановления по делу об административном правонарушении. Реализация законопроекта окажет профилактическое воздействие на лиц, имеющих склонность к вождению транспортных средств в состоянии опьянения, а также позволит создать условия для недопущения уклонения от выполнения правонарушителем обязанности по уплате административного штрафа.

Несмотря на то, что указанные выше два проекта федеральных законов приняты в двух чтениях, как отмечается в заключении правового управления Государственной Думы РФ, между собой они не согласованы.⁵

В связи с применением такой меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, как задержание транспортного средства, сложилась значительная судебная практика, которая используется для применения норм права статьи 27.13 КоАП РФ.

Конституционный Суд РФ неоднократно проводил проверку конституционности нормативных положений, допускающих возможность применять задержание транспортного средства, что, по мнению заявителей, нарушало их право собственности. Отказывая в принятии таких жалоб к рассмотрению, Конституционный Суд РФ исходил из того, что задержание транспортного средства является мерой обеспечительного характера, направленной на пресечение ненадлежащего использования транспортных средств как источника повышенной опасности, создающего угрозу самому водителю, а также охраняемым законом правам и интересам других граждан, и поэтому в этом смысле задержание транспортного средства до устранения причины задержания с последующим возвращением владельцу не посягает на его права как собственника имущества.⁶

В Верховном Суде РФ рассматривались десятки дел, связанных с правоприменительной практикой по вопросам задержания транспортных средств, реализации полномочий органами государственной власти РФ, субъектов РФ и органов внутренних дел. В частности, рассматривались вопросы, связанные с применением норм законодательства в данной сфере на территории Курганской области.⁷

Вопросы, связанные с применением норм административного законодательства, рассматривались арбитражными судами субъектов РФ и арбитражными апелляционными судами, арбитражными судами округов.

⁵ Заключение Правового управления Государственной Думы по проекту федерального закона № 1050356-6 «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях в части введения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде залога за задержанное транспортное средство» от 16.07.2016 г.

⁶ Определения КС РФ от 19.04.2000 N 76-О, от 10.10.2002 N 251-О, от 24.02.2011 N 198-О-О, от 26.01.2017 N 116-О.

⁷ Определение Верховного Суда РФ от 03.03.2015 г. № 309-ЭС14-7275, постановление Верховного Суда РФ от 13.04.2016 г. № 309-АД15-19805.

В Курганской области в соответствии со статьей 27.13 КоАП РФ приняты нормативные правовые акты, которыми определены порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств, в том числе в части установления сроков и тарифов стоимости перемещения и хранения транспортных средств.

Закон Курганской области от 27.06.2012 № 36 «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Курганской области» в соответствии с частью 10 статьи 27.13 КоАП РФ определил порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 статьи 27.13 КоАП РФ, их хранения и возврата владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств.

Постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 20.05.2003 № 149 «О создании органа исполнительной власти Курганской области в области государственного регулирования цен и тарифов» (в ред. от 11.04.2017 г.) Департамент государственного регулирования цен и тарифов Курганской области определен в качестве уполномоченного органа исполнительной власти Курганской области, который устанавливает тарифы на перемещение и хранение задержанного транспортного средства и сроки оплаты перемещения и хранения задержанного транспортного средства.

В связи с принятием Федерального закона от 23.06.2016 № 205-ФЗ *признаны утратившими силу:*

- постановление Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области от 30.08.2012 № 34-4 «Об установлении предельного максимального размера платы за перемещение задержанного транспортного средства на территории Курганской области»;⁸

- 31 постановление Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области об установлении платы за хранение задержанного

⁸ Указанным постановлением на территории Курганской области до 2016 года был установлен предельный максимальный размер платы за перемещение задержанного транспортного средства при помощи другого транспортного средства на специализированную стоянку в размере 100 рублей за 1 км перемещения задержанного транспортного средства в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), по возможно кратчайшему пути по проезжей части дороги.

транспортного средства на специализированной стоянке организаций и индивидуальных предпринимателей, принятые в 2012-2015 годах.

Постановление Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области от 15.12.2016 № 44-1 «Об определении базового уровня тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Курганской области» принято в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными приказом ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16, в целях установления базового уровня тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств, которые определены на территории Курганской области на период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года.

Постановление Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области от 15.12.2016 № 44-2 «Об установлении срока оплаты стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства на территории Курганской области» принято в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными приказом ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16, в целях установления предельного срока оплаты (отсрочки оплаты) стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства на территории Курганской области, который установлен равным 30 дням со дня перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку.

По поручению первого заместителя Губернатора Курганской области (от 11.05.2017 г.) Департамент промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области разрабатывает следующие проекты нормативных правовых актов:

- проект закона Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Курганской области» (в части определения порядка отбора исполнителей услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств, уполномоченного органа на проведение торгов по выбору исполнителей услуг);

- проект нормативного правового акта Курганской области, определяющего порядок отбора исполнителей услуг, уполномоченного органа на проведение торгов по выбору исполнителей услуг, порядок проведения торгов.⁹

⁹ Ответ Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области от 18.05.2017 г. № 06-15-1507 на запрос информации Курганской областной Думы по исполнению

II. Субъекты правоотношений, связанных с задержанием транспортных средств

В соответствии со статьёй 27.13 КоАП РФ субъектами правоотношений, связанных с задержанием транспортных средств, являются:

- должностные лица, уполномоченные составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях и принимать решение о задержании транспортного средства;

- лица, в отношении которых применяется мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, связанная с задержанием транспортного средства;

- орган (учреждение, организация) или лица, исполняющие решение о задержании транспортного средства (его последующем перемещении и хранении);

- владельцы, представители владельцев или лица, имеющие при себе документы, необходимые для управления задержанным транспортным средством;

- уполномоченные органы исполнительной власти субъекта РФ.

Должностное лицо, уполномоченное составлять протоколы о соответствующем административном правонарушении (например, в случае если водитель нарушил правила остановки или стоянки, лишен права управления транспортным средством или не имеет такого права, если у водителя нет при себе водительского удостоверения или если водитель находится в состоянии опьянения), имеет право применять задержание транспортного средства и помещать его на специализированную стоянку.

Задержание транспортного средства применяется в отношении лиц, нарушающих правила эксплуатации, использования транспортного средства и управления транспортным средством. Указанные правила предусмотрены статьями КоАП РФ.¹⁰ Задержание транспортного средства может быть осуществлено (ч. 1 ст. 27.13 КоАП РФ):

Закона Курганской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Курганской области».

¹⁰ Часть 1 статьи 11.8.1, статьи 11.9, 11.26, 11.29, часть 1 статьи 12.3, часть 2 статьи 12.5, части 1 и 2 статьи 12.7, части 1 и 3 статьи 12.8, части 4 и 5 статьи 12.16 (в части несоблюдения требований, предписанных дорожными знаками, запрещающими остановку или стоянку транспортных средств, при их применении со знаком дополнительной информации (табличкой), указывающим, что в зоне действия данных дорожных знаков осуществляется задержание транспортного средства), части 2 - 4 и 6 статьи 12.19, части 1 - 6 статьи 12.21.1, часть 1 статьи 12.21.2, статья 12.26, часть 3 статьи 12.27, часть 2 статьи 14.38.

- путем перемещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку) и хранения там до устранения причины задержания, а в определенных случаях - до уплаты административного штрафа;
- путем прекращения движения транспортного средства при помощи блокирующих устройств.

По информации Управления ГИБДД УМВД России по Курганской области, в 2016 году **возбуждено 13 259 дел** об административных правонарушениях о нарушении правил дорожного движения, влекущих применение задержания транспортных средств и помещение их на специализированные стоянки.¹¹

В соответствии с пунктом 3 приказа ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16 лицами, исполняющими решение о задержании транспортного средства - исполнителями услуг, могут являться как коммерческая, так и некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств. В Законе Курганской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения» (статья 2) установлено определение *специализированной организации* (исполнителя), под которой понимается юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие на территории Курганской области деятельность по перемещению с помощью специальной техники, применяемой для погрузки, перемещения и разгрузки задержанных транспортных средств, на специализированную стоянку, хранению и возврату задержанных транспортных средств. На территории области указанным видом деятельности занимаются индивидуальные предприниматели и юридические лица исключительно на коммерческой основе, по договорам с территориальными органами внутренних дел.¹²

Специализированные организации осуществляют:

- перемещение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку;
- хранение на специализированных стоянках и возврат задержанных транспортных средств.

Специализированные организации на территории Курганской области занимаются как перемещением или хранением транспортных средств, так и перемещением и хранением. По состоянию на 18.05.2017 г. деятельность по **перемещению задержанных транспортных средств, хранению** на территории Курганской области в соответствии с заключенными с межмуниципальными

¹¹ По информации Управления ГИБДД УМВД России по Курганской области от 24.05.2017 г.

¹² По информации Управления ГИБДД УМВД России по Курганской области от 24.05.2017 г.

отделами УМВД России по Курганской области договорами на перемещение, хранение и выдачу задержанных транспортных средств осуществляли **17 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.**¹³

На 18.05.2017 г. **14 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей** осуществляли деятельность по перемещению с помощью специальной техники задержанных транспортных средств.¹⁴

Количество специализированных организаций, оказывающих услуги по перемещению задержанных транспортных средств, по зонам обслуживания – муниципальным образованиям, единиц¹⁵

№ п/п	Муниципальные образования (город, район)	Количество исполнителей услуг по перемещению задержанных транспортных средств	
		на 01.01.2016	на 01.01.2017
1.	г. Курган	3	3
2.	г. Шадринск, Шадринский р-н	1	1
3.	Альменевский, Шумихинский	1	1
4.	Белозерский	2	2
5.	Варгашинский	1	1
6.	Далматовский	1	1
7.	Звериноголовский, Половинский, Притобольный	1	1
8.	Каргапольский, Шатровский	1	2
9.	Катайский	1	1
10.	Кетовский	3	3
11.	Куртамышский	1	1
12.	Лебяжьевский, Макушинский, Мокроусовский	-	-
13.	Мишкинский, Юргамышский	1	1
14.	Петуховский	1	1
15.	Сафакулевский	-	-
16.	Целинный	-	-
17.	Частоозерский	-	-
18.	Щучанский	1	1

¹³ Письмо Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области от 19.05.2017 г.

¹⁴ По информации Управления ГИБДД УМВД России по Курганской области от 24.05.2017 г.

¹⁵ По информации Управления ГИБДД УМВД России по Курганской области от 24.05.2017 г.

Частью 1 статьи 27.13 КоАП РФ определено, что задержанное транспортное средство помещается в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку).

На 18.05.2017 г. на территории Курганской области **17 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей** осуществляли деятельность по хранению и возврату задержанных транспортных средств на специализированных стоянках (производят обслуживание территории 20 из 26 муниципальных районов и городских округов).¹⁶

Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по хранению и возврату транспортных средств, по зонам обслуживания - муниципальным образованиям Курганской области, единиц¹⁷

№ п/п	Муниципальное образование (город, район)	Количество исполнителей услуг по хранению и возврату задержанных транспортных средств				
		на 01.05.2013	на 01.09.2013	на 01.01.2016	на 01.01.2017	на 18.05.2017
1.	г. Курган	3	7	4	4	4
2.	г. Шадринск	1	2	2	2	2
3.	Альменевский, Шумихинский	1	1	1	1	1
4.	Белозерский	2	1	2	2	2
5.	Варгашинский	1	1	1	1	1
6.	Далматовский	-	-	1	1	1
7.	Звериноголовский	-	1	2	2	2
8.	Каргапольский, Шатровский	1	1	1	1	1
9.	Катайский	1	1	1	1	1
10.	Кетовский	2	2	3	3	3
11.	Куртамышский	1	1	1	1	1
12.	Лебяжьеvский, Макушинский, Мокроусовский	1	2	1	-	-
13.	Мишкинский, Юргамышский	1	-	1	1	1
14.	Петуховский	1	1	1	1	1
15.	Половинский,	-	1	1	1	1

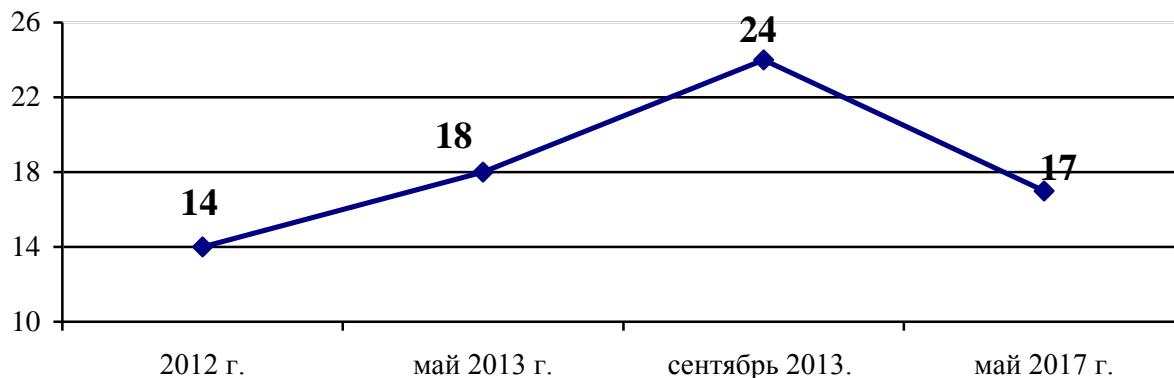
¹⁶ По информации Управления ГИБДД УМВД России по Курганской области от 24.05.2017 г.

¹⁷ По информации Управления ГИБДД УМВД России по Курганской области (2013, 2016, 2017 гг.) По данным Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области для 24 хозяйствующих субъектов на 01.09.2013 г. был установлен размер платы за хранение задержанного транспортного средства на специализированной стоянке.

№ п/п	Муниципальное образование (город, район)	Количество исполнителей услуг по хранению и возврату задержанных транспортных средств				
		на 01.05.2013	на 01.09.2013	на 01.01.2016	на 01.01.2017	на 18.05.2017
	Притобольный					
16.	Сафакулевский	-	-	-	-	-
17.	Целинный	-	-	-	-	-
18.	Частоозерский	-	-	-	-	-
19.	Шадринский	1	-	2	2	2
20.	Шатровский		1			
21.	Щучанский	1	1	1	1	1

В соответствии с представленной статистикой за пять лет количество специализированных стоянок для хранения задержанных транспортных средств на территории Курганской области и, следовательно, обеспеченность ими муниципальных образований, существенным образом не изменилась.

Динамика количества специализированных стоянок для хранения задержанных транспортных средств на территории Курганской области (2012-2017 гг.), единиц¹⁸



По информации Управления ГИБДД УМВД России по Курганской области в настоящее время отмечается тенденция к закрытию специализированных стоянок ввиду их низкой рентабельности. В 2016 году закрылась специализированная стоянка, обслуживающая территорию трех муниципальных районов (Лебяжьевский, Макушинский и Мокроусовский районы).

По данным на 18.05.2017 г. на территории 6 муниципальных районов специализированные стоянки отсутствуют (Лебяжьевский, Макушинский, Мокроусовский, Сафакулевский, Целинный и Частоозерский районы). Кроме

¹⁸ По информации Управления МВД России по Курганской области и Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области.

того, Альменевский и Шатровский районы обслуживаются специализированными стоянками, находящимися в соседних муниципальных образованиях.¹⁹

Значимой проблемой является отсутствие на территории Курганской области условий для эвакуации крупногабаритных и тяжеловесных транспортных средств, временного хранения поврежденных транспортных средств, участвовавших в ДТП, с целью обеспечения их сохранности.²⁰

III. Исполнение полномочий органами государственной власти Курганской области

1. Курганская областная Дума

1.1. Пункт 10 статьи 27.13 КоАП РФ предусматривает обязанность субъектов РФ устанавливать собственными законами порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 статьи 27.13 КоАП РФ, их хранения и возврата владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств.

После вступления в 2012 году в силу Федерального закона от 21.04.2011 №69-ФЗ, предусматривающего указанную обязанность субъектов РФ, Курганская областная Дума приняла Закон Курганской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения» (внесен Губернатором Курганской области).

В дальнейшем в связи с изменением федерального законодательства приняты два закона:

- Закон Курганской области от 01.04.2013 № 19 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Курганской области» (внесен комитетом областной Думы по экономической политике);

¹⁹ По информации Управления ГИБДД УМВД России по Курганской области от 24.05.2017 г.

²⁰ По информации Управления ГИБДД УМВД России по Курганской области от 24.05.2017 г.

- Закон Курганской области от 28.10.2016 № 82 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Курганской области» (внесен комитетом областной Думы по экономической политике).

1.2. В 2013 году Курганская областная Дума подготовила проект федерального закона «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Указанный проект федерального закона предусматривал создание правовых оснований для органов государственной власти субъектов РФ осуществлять полномочия по отбору юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся владельцами специализированных стоянок. Предлагалось возложить обязанность на субъекты РФ в лице уполномоченных органов исполнительной власти субъектов РФ по ведению реестров специализированных стоянок, владельцы которых осуществляют деятельность по перемещению, хранению и возврату задержанных транспортных средств. В рамках соответствующей обязанности высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ должна была определяться форма реестра специализированных стоянок, порядок его формирования, в том числе критерии включения стоянок в реестр, и ведения.²¹

Указанный проект федерального закона был направлен в Совет законодателей РФ, который после рассмотрения принял рекомендацию Курганской областной Думе не вносить указанный проект в Государственную Думу РФ, так как вопросы, связанные с требованиями, предъявляемым к специализированным организациям, отбором юридических лиц и

²¹ «10.1. Уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации ведут реестры специализированных стоянок, за исключением специализированных стоянок, предназначенных для хранения транспортных средств, указанных в части 9 настоящей статьи. Форма реестра специализированных стоянок, порядок его формирования, в том числе критерии включения стоянок в реестр, и ведения устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Реестр специализированных стоянок подлежит размещению на официальном сайте уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сети «Интернет» (в случае отсутствия у уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации официального сайта - на официальном сайте субъекта Российской Федерации) и обновлению в течение пяти дней со дня внесения в реестр соответствующих изменений.»

индивидуальных предпринимателей не относятся к предмету правового регулирования КоАП РФ.²²

- 1.3. Курганская областная Дума осуществляет контроль исполнения Закона Курганской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения».

При комитете Курганской областной Думы по экономической политике создана рабочая группа по вопросу реализации Закона Курганской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Курганской области».

2. Правительство Курганской области

- 2.1. Федеральный закон от 23.06.2016 № 205-ФЗ предусматривает обязанность субъекта РФ определять уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ, который устанавливает сроки оплаты и тарифы стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства в соответствии с приказом ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16.

В соответствии с требованиями федерального законодательства действует постановление Правительства Курганской области от 20.05.2003 № 149 «О создании органа исполнительной власти Курганской области в области государственного регулирования цен и тарифов», которым уполномоченным органом определен Департамент государственного регулирования цен и тарифов Курганской области.

Уточненные полномочия по установлению срока оплаты и тарифов стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства были закреплены за Департаментом государственного регулирования цен и тарифов Курганской области - в результате принятия постановления Правительства Курганской области от 11.04.2017 № 127 «О внесении изменений в Постановление Администрации (Правительства) Курганской области от 20 мая 2003 года № 149 «О создании органа исполнительной власти Курганской области в области государственного регулирования цен и тарифов» после вступления в силу Закона Курганской области от 28.10.2016 № 82 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на

²² Заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании РФ по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства.

перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Курганской области». Отмечается несвоевременное (спустя 5 месяцев после вступления в силу изменений в Закон Курганской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения») принятие подзаконного нормативного правового акта Правительства Курганской области о наделении Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области полномочия по установлению срока оплаты и тарифов.

3. Уполномоченный орган исполнительной власти Курганской области.

В соответствии со статьей 27.13 КоАП РФ, приказом ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16, Законом Курганской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения» Департамент государственного регулирования цен и тарифов Курганской области принял следующие правовые акты:

- постановление от 15.12.2016 № 44-1 «Об определении базового уровня тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Курганской области»;

- постановление от 15.12.2016 № 44-2 «Об установлении срока оплаты стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства на территории Курганской области».

3.1. Постановлением Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области от 15.12.2016 № 44-1 «Об определении базового уровня тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Курганской области» в целях установления тарифов на перемещение и хранение транспортных средств с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года определен «базовый уровень тарифов»:

- на перемещение задержанного транспортного средства в размере 1472 рубля за одно транспортное средство;

- на хранение задержанного транспортного средства на специализированной стоянке в размере 55 рублей за каждый полный час хранения одного транспортного средства.²³

²³ Указанным постановлением также признаны утратившими силу 31 действовавших ранее постановлений Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области, принятых в 2012-2015 годах, об установлении платы за хранение задержанных транспортных средств.

Таким образом, в целях установления тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств Департаментом государственного регулирования цен и тарифов Курганской области определен единый уровень тарифов на 2017 год в расчете на одно транспортное средство (без возможной дифференциации тарифов).²⁴ По информации Управления ГИБДД УМВД России по Курганской области, отсутствие дифференциации тарифов приводит к нерентабельности предоставляемых услуг и к фактам отказов водителей автомобилей-эвакуаторов от выездов на те места задержания транспортных средств, которые находятся на значительном удалении от специализированной стоянки (в том числе в иные муниципальные образования).²⁵

После установления указанным постановлением Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области базового уровня тарифов в соответствии с приказом ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16 необходимо определить собственно тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств, которые *устанавливаются по результатам торгов (аукцион на понижение цены)* по выбору исполнителя услуг. Начальной максимальной ценой таких торгов является базовый уровень тарифов. В Курганской области тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств не установлены, так как не проводились торги (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг.²⁶

Таким образом, с целью определения тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств необходимо:

- установить уполномоченный орган исполнительной власти Курганской области, который будет проводить торги (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств;

²⁴ В 2016 году Департаментом государственного регулирования цен и тарифов Курганской области были направлены запросы всем исполнителям услуг, фактически осуществляющим взаимодействие с межмуниципальными отделами УМВД России по Курганской области о предоставлении обосновывающих материалов для расчета базового уровня тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств, произведен сбор и анализ представленных данных. Расчет базового уровня тарифов произведен на основании обосновывающих материалов 15 исполнителей услуг. Для определения базового уровня тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств Департаментом государственного регулирования цен и тарифов Курганской области применен метод экономически обоснованных расходов (затрат).

²⁵ По информации Управления ГИБДД УМВД России по Курганской области от 24.05.2017 г.

²⁶ Ответ Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области от 18.05.2017 г. № 06-15-1507 на запрос информации Курганской областной Думы по исполнению Закона Курганской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Курганской области».

- принять правовой акт, которым будет утвержден порядок проведения торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств.

3.2. Постановлением Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области от 15.12.2016 № 44-2 «Об установлении срока оплаты перемещения и хранения задержанного транспортного средства на территории Курганской области» определен предельный срок оплаты (отсрочка оплаты) перемещения и хранения задержанного транспортного средства – 30 дней со дня перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку.

Указанный 30-дневный срок оплаты установлен в качестве минимального на федеральном уровне (приказ ФАС России от 15.08.2016 №1145/16, п. 7): «срок оплаты перемещения и хранения задержанных транспортных средств определяется субъектом РФ, но предельный срок оплаты (отсрочки оплаты) не должен быть менее 30 дней со дня перемещения задержанного транспортного средства». В субъектах РФ также устанавливаются иные предельные сроки оплаты: Амурская область – 70 дней, Воронежская область и Ставропольский край – 35 дней, Санкт-Петербург – 31 день.²⁷

IV. Вопросы правового и организационного обеспечения задержания транспортного средства

1. Взаимодействие органов государственной власти со специализированными организациями, исполняющими решения о задержании транспортного средства

1) Проблемы законодательного регулирования

Федеральное законодательство не определило процедуру (порядок) взаимодействия органов государственной власти со специализированными организациями. При этом указанные вопросы, в том числе связанные с отбором

²⁷ Приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 26.12.2016 № 190-пр/п «Об установлении предельных сроков оплаты (отсрочки оплаты) стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на специализированных стоянках Амурской области»; приказ Управления по государственному регулированию тарифов Воронежской области от 10.11. 2016 № 46/1 «Об установлении срока оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Воронежской области»; Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23.03.2017 N 181 «О порядке и сроках оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств в Санкт-Петербурге».

специализированных организаций, не являются предметом регулирования КоАП РФ. На сложившуюся ситуацию, в частности, указывало правовое управление Государственной Думы РФ. В 2013 году прокуратура Курганской области отмечала, что субъекты РФ не наделены полномочиями по определению специализированных организаций, осуществляющих перемещение и хранение транспортных средств, а только полномочиями по определению порядка перемещения, хранения и возврата транспортных средств.²⁸

Судебной практикой выявлены негативные последствия такой правовой неопределенности. В частности, суды и ФАС России неоднократно высказывали позицию о недопустимости свободного выбора лиц, которые будут оказывать услуги по перемещению и хранению задержанных транспортных средств в условиях, когда не обеспечен равный доступ для других участников рынка.²⁹

Анализ законодательства субъектов РФ выявил два вида порядка определения лиц, оказывающих услуги по перемещению и хранению задержанных транспортных средств:

- заявительно-разрешительный порядок;
- по результатам проведения конкурсного отбора.

В Курганской области определение специализированных организаций носит заявительно-разрешительный характер.³⁰

2) Практика взаимодействия органов внутренних дел со специализированными организациями

С 1 июля 2012 года утратило силу постановление Правительства РФ от 18.12.2003 № 759 «Об утверждении Правил задержания транспортного средства, помещения его на стоянку, хранения, а также запрещения эксплуатации». Ранее должностные лица органов внутренних дел осуществляли взаимодействие с лицами, ответственными за перемещение и хранение транспортных средств, руководствуясь приказом Министерства внутренних дел РФ от 19.03.2004 № 759 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2003 № 759» путем заключения договоров. Поскольку указанное

²⁸ Письмо Правового управления аппарата Государственной Думы РФ в Курганскую областную Думу от 13.12.2013 г.; письмо прокурора Курганской области в Курганскую областную Думу от 17.09.2013 г.

²⁹ Решения Арбитражных судов Владимирской области от 07.12.2009 по делу N А11-13629/2009, Кемеровской области от 08.10.2012 по делу N А27-14139/2012, Курганской области от 26.07.2013 по делу N А34-3034/2013; Материалы комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (<http://www.regionfas.ru/33/49271>).

³⁰ Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 06.10.2014 № Ф09-5033/14.

постановление Правительства РФ утратило силу, полномочия по отбору юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих обеспечительные меры по отношению к задержанным транспортным средствам, оказались не урегулированными.

Действующим законодательством не предусмотрена обязанность заключать договоры о взаимодействии между органами полиции и хозяйствующими субъектами по перемещению задержанных транспортных средств, хранению и возврату задержанных транспортных средств. Вместе с тем, судебная практика свидетельствует о том, что отсутствие законодательно установленного порядка не может служить препятствием для заключения органами внутренних дел субъекта РФ договоров, поскольку их заключение обусловлено исполнением возложенных на специализированные организации административно-принудительных функций.³¹

В Курганской области сложилась практика заключения договоров специализированных организаций с территориальными органами внутренних дел.³² Исходя из буквального содержания ч. 1 статьи 27.13 КоАП РФ специально отведенных мест хранения автотранспорта в рамках отдельных подведомственных органам внутренних дел территорий может быть неограниченное количество.³³

Действующее законодательство не возлагает на органы внутренних дел обязанности дополнительно информировать население о деятельности специализированных организаций. Вместе с тем, практика свидетельствует о том, что информация о предложении индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам заключить договор с территориальными органами внутренних дел, как правило, размещается на информационных стендах территориальных органов внутренних дел, в муниципальных СМИ, а также в сети «Интернет» на официальных сайтах муниципальных образований.³⁴

³¹ Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 06.10.2014 г № Ф09-5033/14.

³² В частности, одной из специализированных организаций является ООО «Автостоп» (г.Курган), которая осуществляет деятельность по перемещению транспортных средств, их хранению и возврату на основании заключенного Договора №1 от 01.01.2017 г. с УМВД РФ по г.Кургану, Договора №81 от 07.07.2015 г. с МО МВД РФ «Варгашинский», Договора б/н от 01.06.2015 г. с ОМВД РФ по Кетовскому району, Договора №13-2017 от 31.01.2017 г. с МО МВД РФ «Юргамышский» (информация, предоставленная ООО «Автостоп» в Курганскую областную Думу от 10.05.2017 г. № 101). Стоянка ООО «Автостоп» является специализированной и рассчитана на хранение исключительно только задержанных транспортных средств в г.Кургане (мкр-н Заозерный и Рябово), трассы «Байкал», а также районы - Юргамышский, Кетовский, Варгашинский.

³³ Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 06.10.2014 № Ф09-5033/14.

³⁴ Определение Верховного Суда РФ от 03.03.2015 N 309-ЭС14-7275 по делу N А34-7248/2013.

В настоящее время складывается противоречивая судебная и правоприменительная практика, связанная с вопросами определения порядка заключения упоминаемых выше договоров между территориальными органами внутренних дел и хозяйствующими субъектами. Органы ФАС и прокуратуры неоднократно обращались в судебные органы с исковыми заявлениями к территориальным отделам внутренних дел и специализированным организациям о признании недействительными заключенных ими договоров на перемещение, хранение и выдачу задержанных транспортных средств. В частности, решением Арбитражного суда Курганской области от 18.03.2014 г.³⁵ были удовлетворены исковые требования прокуратуры Курганской области, а договор, заключенный между Межмуниципальным отделом МВД РФ «Щучанский» и ООО «Экспресс»³⁶ признан недействительным. Постановлением Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 04.06.2014³⁷ это решение Арбитражного суда Курганской области оставлено без изменения. Но Арбитражный суд Уральского округа, рассмотрев кассационную жалобу Управления МВД России по Курганской области по тому же делу, принял решение об отмене обжалуемых судебных актов.³⁸ Вывод о том, что заключенный договор не соответствует требованиям

³⁵ Арбитражный суд Курганской области пришел к выводу о том, что договор заключен без обеспечения возможности равного доступа всех участников товарного рынка услуг специализированных автомобильных стоянок для заключения такого договора, что противоречит п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции, в связи с чем признал спорный договор недействительным (ст. 168 Гражданского кодекса РФ).

³⁶ Межмуниципальным отделом МВД РФ «Щучанский» и ООО «Экспресс» заключен договор N49/26 об осуществлении перемещения, хранения, учета и выдачи задержанных Межмуниципальным отделом МВД РФ «Щучанский» транспортных средств в соответствии и порядке, определенном законодательством, на специализированную стоянку, расположенную по адресу: Курганская область, Щучанский район, д. Козино.

³⁷ Арбитражный апелляционный суд указал на то, что оспариваемый договор влечет нарушение публичных интересов, поскольку нарушает установленный законодателем порядок привлечения субъектов на товарный рынок, а также нарушает права и законные интересы неопределенного круга лиц. Информация о предложении заключить договор была размещена на информационном стенде Межмуниципального отдела МВД РФ «Щучанский», в Щучанской районной газете «Звезда», а также в сети «Интернет» на официальном сайте Администрации Щучанского района, что обеспечило создание благоприятных условий только для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Щучанского района, ограничив при этом хозяйствующих субъектов, находящихся на иных территориях Курганской области. Кроме того, суд апелляционной инстанции отметил, что в целях соблюдения антимонопольного и гражданского законодательства заключению подобных договоров должна предшествовать процедура, которая обеспечит равный доступ всем заинтересованным хозяйствующим субъектам на подобный рынок оказания услуг и будет являться гарантией обеспечения конкуренции.

³⁸ Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 06.10.2014 № Ф09-5033/14 по делу № А34-7248/2013 Требование: О признании недействительным договора на перемещение, хранение, учет и выдачу задержанных транспортных средств. Обстоятельства: Прокурор полагал, что договор заключен без обеспечения равного доступа хозяйствующих субъектов к возможности заключения аналогичного договора. Решение: В удовлетворении требования

статье 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», признан Арбитражным судом Уральского округа несостоятельным.³⁹ В дальнейшем Верховный Суд РФ отказал Первому заместителю Генерального прокурора РФ в передаче кассационного представления по данному делу для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ.⁴⁰

Таким образом, в настоящее время правомерность заключения договоров между территориальными органами внутренних дел и хозяйствующими субъектами получила подтверждение Верховного Суда РФ.

3) Взаимодействие органов исполнительной власти субъектов РФ со специализированными организациями

В Курганской области определен уполномоченный орган исполнительной власти, который устанавливает тарифы на перемещение и хранение задержанного транспортного средства и сроки оплаты перемещения и хранения задержанного транспортного средства. Вместе с тем существует возможность определения уполномоченного органа исполнительной власти Курганской области, который бы отвечал за взаимодействие со специализированными организациями, осуществляющими перемещение, хранение и возврат задержанных транспортных средств.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда РФ в 2016 году указала, что установление порядка перемещения, хранения и возврата задержанных транспортных средств невозможно без определения уполномоченного на такие действия исполнителя и данный вопрос относится к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации.⁴¹

отказано, так как определение конкретных автостоянок в качестве специализированных носит заявительно-разрешительный характер, случаев отказа органа внутренних дел от рассмотрения обращений иных лиц, желающих заключить аналогичный договор, не выявлено.

³⁹ Арбитражный суд Уральского округа установил, что из анализа договора № 49/26 следует, что его положения не содержат запрета либо ограничения для Межмуниципального отдела МВД РФ «Щучанский» по заключению аналогичного договора с иными лицами. Факт заключения указанного договора сам по себе не свидетельствует об утрате Межмуниципальным отделом МВД РФ «Щучанский» возможности и устранении его обязанности рассмотреть иные заявки заинтересованных лиц и по результатам их рассмотрения заключить соответствующие договоры либо отказать в их заключении.

⁴⁰ Определение Верховного Суда РФ от 03.03.2015 N 309-ЭС14-7275 по делу N А34-7248/2013.

⁴¹ Апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 24.02.2016 № 78-АПГ16-1 «Об оставлении без изменения решения Санкт-Петербургского городского суда от 03.11.2015, которым было отказано в удовлетворении заявления о признании недействующими отдельных положений Закона Санкт-Петербурга от 21.06.2012 № 343-54 «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на

Тем самым подтверждается позиция многих субъектов РФ, которые определяли уполномоченные органы исполнительной власти. В частности Закон Санкт-Петербурга от 21.06.2012 №343-54 «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата задержанных транспортных средств в Санкт-Петербурге», который рассматривался Судебной коллегией по административным делам Верховного Суда РФ, предусматривает следующие нормы: «Порядок определения уполномоченной организации, а также заключения, изменения и расторжения договора устанавливается Правительством Санкт-Петербурга... Требования к уполномоченным организациям и специализированным стоянкам устанавливаются Правительством Санкт-Петербурга.».

Заявительно-разрешительный порядок определения специализированных организаций присутствует в законодательстве многих субъектов РФ. При этом он сопряжен с необходимостью соблюдения ряда требований, устанавливаемых органами исполнительной власти субъектов РФ. Например, в Ростовской области от специализированных организаций требуется предоставление копий учредительных документов, свидетельства о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, документов, подтверждающие наличие в собственности или на ином законном основании земельного участка, на котором размещена специализированная стоянка, документы, подтверждающие наличие в собственности или на ином законном основании средств эвакуации транспортных средств.⁴²

Управление ГИБДД УМВД по Курганской области с учетом правоприменительной практики и анализа законодательства субъектов РФ в письме в Курганскую областную Думу отметило необходимость наделения Правительства Курганской области полномочиями по принятию нормативных правовых актов, определяющих порядок допуска юридических лиц и

специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на их перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств в Санкт-Петербурге».

⁴² Постановление Правительства Ростовской области от 23.08.2012 № 784 «О мерах по реализации Областного закона от 22.06.2012 N 876-ЗС «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств» (вместе с «Порядком включения организаций и индивидуальных предпринимателей в реестр специализированных организаций», «Порядком ведения реестра специализированных организаций», «Порядком исключения организаций и индивидуальных предпринимателей из реестра специализированных организаций»).

индивидуальных предпринимателей к осуществлению перемещения задержанных транспортных средств, хранения и возврата.⁴³

В целях определения специализированных организаций в субъектах РФ существует практика проведения конкурсных процедур. Проведение уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ указанных конкурсных процедур закреплено, как минимум, в законах 21 субъекта РФ. Правомерность такого порядка, в частности, подтверждается определениями Верховного Суда РФ.⁴⁴ Например, законодательство Челябинской области предусматривает, что к участию в конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие на праве собственности или ином законном основании специализированные транспортные средства, земельный участок с расположенной на нем стоянкой транспортных средств, удовлетворяющие требованиям, предусмотренным конкурсной документацией. Предметом конкурса является право на заключение договора на территории городского округа, городского округа с внутригородским делением, муниципального района Челябинской области. Организатором конкурса выступает уполномоченный на проведение конкурса орган исполнительной власти Челябинской области. Организатор конкурса принимает решение о проведении конкурса в случаях: отсутствия в муниципальном образовании действующего договора.⁴⁵ Смыслом применения конкурсных процедур является выбор одного претендента среди нескольких заявителей, представивших требуемый набор документации к определенному сроку. Но в то же самое время Арбитражным судом Уральского округа правомерно отмечалось, что данная процедура может привести к ограничению количества участников рынка специализированных организаций.⁴⁶

⁴³ Письмо Управления ГИБДД УМВД России по Курганской области от 24.05.2017 г. в Курганскую областную Думу.

⁴⁴ Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 08.06.2016 № 67-АПГ16-1 Об оставлении без изменения решения Новосибирского областного суда от 27.01.2016, которым удовлетворено заявление о признании недействующим пункта 5 Порядка определения специализированных организаций, осуществляющих перемещение на специализированную стоянку, хранение и возврат задержанных транспортных средств на территории Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 20.07.2015 N 266-п.; Определение Верховного Суда РФ от 22.08.2016 г. № 306-ЭС16-9691.

⁴⁵ Закон Челябинской области от 29.03.2012 № 288-ЗО «О порядке перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства».

⁴⁶ Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 06.10.2014 № ф09-5033/14 о рассмотрении кассационной жалобы Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Курганской области на решение Арбитражного суда Курганской области от 18.03.2014 по делу N А34-7248/2013 и постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 04.06.2014 по тому же делу.

Представляется целесообразным рассмотреть возможность определения:

- уполномоченного органа исполнительной власти Курганской области, который будет реализовывать заявительно-разрешительный порядок определения специализированных организаций;⁴⁷
- порядка представления документов хозяйствующими субъектами для включения их в перечень специализированных организаций, порядка ведения указанного перечня.

3. Вопросы обеспечения доступности информации о специализированных организациях, исполняющих решения о задержании транспортного средства

В настоящее время в Курганской области граждане лишены возможности свободного доступа к информации о действующих специализированных организациях, их услугах и тарифах по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках. Управление ГИБДД УМВД России по Курганской области и Департамент промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области предоставили в Курганскую областную Думу сведения о том, что указанная информация не размещается на официальных сайтах органов государственной власти в сети «Интернет», на информационных стендах органов власти и организаций, в СМИ.⁴⁸

Значительная часть задержанных транспортных средств (2909 из 13259 транспортных средств или 22%) приходится на административные правонарушения, связанные с нарушением правил стоянки транспортных средств.⁴⁹ Зачастую это обусловлено отсутствием оборудованных парковочных мест. Нередко задержание и последующее перемещение транспортных средств производится без участия владельца. Отсутствие информации о том, где размещаются специализированные стоянки, о территории, входящей в зону обслуживания, приводит к созданию дополнительных сложностей для граждан.

⁴⁷ Предложение Управления МВД России по Курганской области, высказанное в письме в Курганскую областную Думу от 06.05.2013 г.; предложение в письме Управления ГИБДД УМВД России по Курганской области от 24.05.2017 г.

⁴⁸ Письмо Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области от 19.05.2017 г.; письмо Управления ГИБДД УМВД России по Курганской области от 24.05.2017 г.

⁴⁹ Письмо Управления ГИБДД УМВД России по Курганской области от 24.05.2017 г.

Мониторинг законодательства субъектов РФ свидетельствует о том, что многие из них предусматривают в целях информирования граждан размещение на официальных сайтах органов исполнительной власти субъектов РФ в сети «Интернет» реестров (перечней) специализированных организаций. Указанная информация включает в себя контактные данные, места расположения специализированных стоянок, информацию о тарифах, что, в частности, позволяет автовладельцам существенно сэкономить время при возврате транспортного средства, пресекать нарушения в сфере ценообразования за услуги. Порядок размещения и содержание размещаемой информации, как правило, устанавливаются исполнительным органом субъекта РФ.

Таким образом, представляется целесообразным рассмотреть возможность определения уполномоченного органа исполнительной власти Курганской области, ответственного за размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о специализированных организациях.

4. Вопросы правоприменительной практики оплаты стоимости услуг специализированных организаций

По информации Управления ГИБДД УМВД России по Курганской области, установленный Департаментом государственного регулирования цен и тарифов Курганской области базовый тариф на 2017 год на перемещение одного транспортного средства в размере 1472 рубля, не всегда покрывает затраты по использованию специализированного транспорта. В связи с этим, имеют факты отказов водителей автомобилей-эвакуаторов в выездах на места задержания транспортных средств для их последующего перемещения на стоянку, находящуюся на значительном удалении от неё.⁵⁰

Вступление в силу с 1 сентября 2016 года Федерального закона от 23.06.2016 № 205-ФЗ привело к возникновению дополнительных сложностей, связанных с порядком оплаты стоимости перемещения и хранения транспортных средств. Незамедлительный возврат транспортного средства после устранения причин его задержания с последующей оплатой позволяют водителям оплачивать эвакуацию и хранение автомобиля не сразу же при возврате транспортного средства, а в течение 30 суток со дня задержания. На практике владельцы беспрепятственно забирают транспортные средства со специализированных стоянок без произведения в соответствующей оплаты расходов и впоследствии зачастую

⁵⁰ Письмо Управления ГИБДД УМВД России по Курганской области от 24.05.2017 г. в Курганскую областную Думу.

уклоняются от неё. Взыскание задолженности через суд является весьма длительным и трудоемким процессом. Даже в случае выдачи судом специализированной организации исполнительных листов в отношении должников и их последующего предъявления в службу судебных приставов для принудительного исполнения, большая часть из них, как правило, возвращается без исполнения ввиду отсутствия у должника имущества.⁵¹ По информации Управления ГИБДД УМВД России по Курганской области, сложившаяся негативная ситуация после вступления в силу Федерального закона от 23.06.2016 № 205-ФЗ привела к закрытию специализированной стоянки, обслуживающей Макушинский, Лебяжьевский и Мокроусовский районы.⁵²

Вместе с тем, в 2017 году Верховный Суд РФ определил, что минимальный 30-дневный срок учитывает возможную реализацию гарантированного Конституцией РФ права каждого на судебную защиту и обеспечивает баланс интересов всех участников отношений, возникающих в ходе производства по делу об административном правонарушении и применении задержания транспортного средства. Тем более что частью 12 статьи 27.13 КоАП РФ предусмотрена обязанность оплаты расходов на перемещение и хранение не только в отношении лиц, совершивших противоправные действия, но и федерального и регионального бюджетов, иных лиц.⁵³

За последние годы сложилась значительная судебная и правоприменительная практика по вопросам нарушений хозяйствующими субъектами установленных тарифов.

В 2017 году Шадринской межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения порядка расчета стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств, установленного Законом Курганской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения», в ходе которой был установлен факт завышения утвержденной Департаментом государственного регулирования цен и тарифов Курганской области стоимости перемещения автотранспорта на специализированную стоянку. В частности, 21.02.2017 сотрудниками ГИБДД за нарушение правил дорожного движения был задержан автомобиль, который в последующем перемещен на эвакуаторе на специализированную стоянку, расположенную в г. Шадринске. При этом за услуги эвакуатора правонарушитель заплатил 2,5 тыс. рублей, вместо

⁵¹ Из отчета начальника УМВД России по Курганской области перед Курганской областной Думой, 2017 г.; по информации Управления ГИБДД УМВД России по Курганской области от 24.05.2017 г.

⁵² Письмо Управления ГИБДД УМВД России по Курганской области от 24.05.2017 г. в Курганскую областную Думу.

⁵³ Решение Верховного Суда РФ от 09.03.2017 г. № АКПИ16-1379.

утвержденных Департаментом государственного регулирования цен и тарифов Курганской области 1472 рублей. По данному факту в отношении юридического лица – владельца эвакуатора Шадринским межрайонным прокурором возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ, материалы направлены на рассмотрение в территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Курганской области.⁵⁴

В г.Кургане, Катайском, Каргапольском, Куртамышском и ряде других районов органами прокуратуры также вскрыты нарушения предусмотренного Законом Курганской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения» порядка приема и оформления помещаемых на специализированную стоянку транспортных средств. По всем фактам приняты меры прокурорского реагирования, виновные лица привлечены к дисциплинарной и административной ответственности.⁵⁵

Ранее также выявлялись факты завышения утвержденной стоимости перемещения автотранспорта на специализированную стоянку. В частности, в 2014 году Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Курганской области установило в ходе проведения проверки, что взимаемая индивидуальным предпринимателем К. (г.Шадринск) плата за оказанные услуги эвакуатора, превышает предельный максимальный размер платы за перемещение задержанного транспортного средства. Административный орган вынес постановление о привлечении предпринимателя к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьей 14.6 КоАП РФ с назначением наказания в виде взыскания административного штрафа в размере 50 тыс. рублей. Указанное дело рассматривалось как в судах Курганской области, так и Верховным Судом РФ. Решением Арбитражного суда Курганской области от 06.05.2015 заявленное требование индивидуального предпринимателя К. об отмене постановления было удовлетворено. Постановлением Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 30.06.2015 решение суда первой инстанции отменено. В 2016 году заявитель обратился в Верховный Суд РФ с жалобой, в которой просил об отмене обжалуемых судебных актов, считая их незаконными. Верховный Суд РФ жалобу индивидуального предпринимателя К. оставил без удовлетворения.⁵⁶

⁵⁴ Информация официального сайта прокуратуры Курганской области от 12.04.2017 г. (http://kurganproc.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=8197:prokuraturoj-oblasti-provedena-proverka-ispolneniya-zakonodatelstva-pri-zaderzhanii-transportnykh-sredstv-raschete-platy-za-ikh-khranenie-i-peremeshchenie&catid=38&Itemid=101).

⁵⁵ Официальный сайт прокуратуры Курганской области, информация от 12.04.2017 г.

⁵⁶ Постановление Верховного Суда РФ от 13.04.2016 N 309-АД15-19805 по делу N А34-8265/2014 Требование: О признании незаконным постановления о привлечении к ответственности по ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ за нарушение порядка ценообразования. Решение: В

5. Предложения по совершенствованию правового регулирования порядка перемещения транспортных средств на специализированную стоянку и их хранения

При проведении мониторинга реализации Закона Курганской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения» в Курганскую областную Думу внесены следующие предложения, предусматривающие совершенствование правового регулирования мер, связанных с обеспечением задержания транспортных средств:

1. Курганской областной Думе выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу РФ об отмене нормы закона, предусматривающей незамедлительный возврат задержанного транспортного средства со специализированной стоянки после устранения причины задержания без оплаты расходов на его эвакуацию и хранение (часть 10 статьи 27.13 КоАП РФ), и ужесточении порядка возврата транспортных средств со стоянки (предложение Управления ГИБДД УМВД России по Курганской области⁵⁷ и специализированной организация ООО «Автостоп», г.Курган⁵⁸);
2. наделить Правительство Курганской области полномочиями по принятию нормативных правовых актов, определяющих порядок допуска юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению перемещения задержанных транспортных средств, хранения и возврата (предложение Управления ГИБДД УМВД России по Курганской области⁵⁹);
3. законодательно определить момент начала перемещения (эвакуации) транспортного средства: отрыв колес одной или более оси задержанного транспортного средства от земли при его погрузке на специализированное транспортное средство, осуществляющее

удовлетворении требования отказано, поскольку сам по себе факт отсутствия оказываемых услуг по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку в перечнях, утв. Постановлением Правительства РФ от 07.03.1995 N 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», не исключает возможности государственного регулирования цен (тарифов) на данную услугу

⁵⁷ Письмо Управления ГИБДД УМВД России по Курганской области от 24.05.2017 г. в Курганскую областную Думу.

⁵⁸ Письмо ООО «Автостоп» (г.Курган) от 10.05.2017 г. в Курганскую областную Думу.

⁵⁹ Письмо Управления ГИБДД УМВД России по Курганской области от 24.05.2017 г. в Курганскую областную Думу.

- перемещение (предложение специализированной организации ООО «Автостоп», г.Курган⁶⁰);
4. законодательно регламентировать ситуацию, при которой эвакуация не начата, но специализированное транспортное средство осуществляющее перемещение, не успело уехать (предложение специализированной организации ООО «Автостоп», г.Курган⁶¹);
 5. регламентировать порядок оплаты за перемещением задержанных транспортных средств, связанное с погрузкой-разгрузкой (предложение специализированной организации ООО «Автостоп», г.Курган⁶²);
 6. урегулировать вопрос о возложении полномочий на конкретный орган по организации специализированных стоянок при отсутствии заинтересованных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению деятельности, связанной с хранением транспортных средств на территории муниципального образования (предложение Управления ГИБДД УМВД России по Курганской области⁶³);
 7. инициировать рассмотрение Департаментом государственного регулирования цен и тарифов Курганской области вопроса об установлении дифференцированного тарифа на перемещение одного задержанного транспортного средства в зависимости от расстояния его перемещения (предложение Управления ГИБДД УМВД России по Курганской области⁶⁴).

Выводы и рекомендации

Закон Курганской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения» реализует полномочия Курганской области, как субъекта РФ, и органов государственной власти Курганской области. Мониторинг его реализации, а также анализ законодательства субъектов РФ, судебной практики, свидетельствует о возможности корректировки нормативной правовой базы Курганской области в сфере обеспечения производства по делам

⁶⁰ Письмо ООО «Автостоп» (г.Курган) от 10.05.2017 г. в Курганскую областную Думу.

⁶¹ Письмо ООО «Автостоп» (г.Курган) от 10.05.2017 г. в Курганскую областную Думу.

⁶² Письмо ООО «Автостоп» (г.Курган) от 10.05.2017 г. в Курганскую областную Думу.

⁶³ Письмо Управления ГИБДД УМВД России по Курганской области от 24.05.2017 г. в Курганскую областную Думу.

⁶⁴ Письмо Управления ГИБДД УМВД России по Курганской области от 24.05.2017 г. в Курганскую областную Думу.

об административных правонарушениях, связанным с задержанием транспортных средств.

По результатам мониторинга правоприменения Закон Курганской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения» сделаны следующие выводы:

1) несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина – не выявлено;

2) наличие нормативных правовых актов органов государственной власти Курганской области, иных государственных органов Курганской области, муниципальных нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена нормативным правовым актом областной Думы – выявлено;

3) несоблюдение пределов компетенции органа государственной власти Курганской области, иных государственных органов Курганской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области при издании нормативного правового акта – не выявлено;

4) искажение смысла положений федерального закона при принятии Закона Курганской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения» - не выявлено;

5) наличие в нормативном правовом акте областной Думы коррупциогенных факторов - не выявлено;

6) неполнота в правовом регулировании общественных отношений – выявлено;

7) коллизия норм права - не выявлено;

8) наличие ошибок юридико-технического характера – не выявлено;

9) искажение смысла положений нормативного правового акта областной Думы при его применении - не выявлено;

10) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении Закона Курганской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения» – выявлено;

11) использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти Курганской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области – не выявлено;

12) наличие единообразной практики применения нормативного правового акта областной Думы – присутствует;

13) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта областной Думы, поступивших в Курганскую областную Думу – отсутствуют;

14) количество вступивших в законную силу судебных актов об отказе в удовлетворении требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными Законом Курганской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения», и основания их принятия - отсутствуют;

15) количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением нормативного правового акта областной Думы, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативного правового акта и нарушениями единообразия его применения – не присутствуют;

16) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия Закона Курганской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения», а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности - выявлено;

17) наличие финансовой, организационной, кадровой обеспеченности реализации нормативного правового акта областной Думы – соответствует потребностям.

**Рекомендации Центра мониторинга
законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе:**

1) Комитету областной Думы по экономической политике:

- использовать в работе представленную информацию Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе;

2) Правительству Курганской области:

- использовать в работе представленную информацию Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе;

- рассмотреть возможность учета предложений, обозначенных в представленной аналитической справке, при подготовке проекта закона Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Курганской области»;

- устранить выявленные недостатки в части правового регулирования порядка перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их

хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств;

- ускорить работу по установлению уполномоченного органа для проведения торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств (с целью определения тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств);

- ускорить работу по принятию правового акта, регламентирующего порядок проведения торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств (с целью определения тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств);

- организовать проведение торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителей услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств (с целью определения тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств);

- рассмотреть вопрос об определении уполномоченного органа и размещения на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях информирования граждан сведений (контактная информация) об исполнителях услуг, осуществляющих на территории Курганской области деятельность по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату.

3) Исполнительным органам государственной власти Курганской области:

- продолжить работу по совершенствованию правовых и организационных механизмов, связанных с порядком перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Курганской области;

4) Органам местного самоуправления:

- рассмотреть возможность создания благоприятных условий деятельности специализированных организаций и специализированных стоянок в целях хранения задержанных транспортных средств.

5) Управлению МВД России по Курганской области:

- продолжить практику взаимодействия со специализированными организациями, осуществляющими деятельность по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату;

- проводить мониторинг деятельности специализированных организаций, по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату;

- рассмотреть возможность в целях информирования граждан размещения на официальном сайте Управления МВД России по Курганской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений (контактная информация) о специализированных организациях, осуществляющих на территории Курганской области деятельность по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату.

Опыт регламентирования порядка перемещения, хранения и возврата задержанных транспортных средств в субъектах РФ

Анализ законодательства субъектов РФ позволяет выделить «типовые решения», которые широко применяются или конкретизируют порядок перемещения, хранения и возврата транспортных средств. Существует практика осуществления контроля со стороны уполномоченных органов исполнительной власти субъектов РФ за выполнением специализированными организациями работ по перемещению, хранению и возврату задержанных транспортных средств, а также установления ответственности за нарушение порядка перемещения и хранения транспортных средств.⁶⁵

Указанные положения можно использовать при совершенствовании правового регулирования на территории Курганской области.

№ п/п	Направления	Предложения
1.	Требования к специализированным организациям по ограничению доступа к имуществу, находящемуся в задержанном транспортном средстве	Конкретизировать перечень мест доступа в транспортное средство, которые опечатываются при подготовке к перемещению транспортного средства: «конструктивно предусмотренные места доступа в транспортное средство - двери, форточки, люки, багажник, капот, люк бензобака, иные подобные места доступа в транспортное средство». ⁶⁶
2.	Требования к специализированным организациям по	Определить способ опечатывания транспортного средства: «исполнитель (работник исполнителя) в присутствии уполномоченного должностного лица

⁶⁵ Закон Воронежской области от 17.10.2012 N 112-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Воронежской области».

⁶⁶ Закон Нижегородской области от 31.07.2012 N 101-З «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств»; Закон Удмуртской Республики от 28.06.2012 N 36-РЗ «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата задержанных транспортных средств»; Закон Амурской области от 26.06.2012 N 65-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата задержанных транспортных средств»; Закон Новосибирской области от 14.06.2012 N 227-ОЗ «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата транспортных средств»

№ п/п	Направления	Предложения
	ограничению доступа к имуществу, находящемуся в задержанном транспортном средстве	опечатывает способом, не повреждающим поверхность транспортного средства, конструктивно предусмотренные места доступа в задержанное транспортное средство бумажной лентой, содержащей оттиск печати исполнителя». ⁶⁷
3.	Требования к специализированным организациям по обеспечению сохранности задержанных транспортных средств	Установить требование о необходимости составления акта приема-передачи до начала перемещения задержанного транспортного средства представителем специализированной организации (акт осмотра задержанного транспортного средства, который содержит информацию о дате, времени и месте его составления, регистрационных знаках, сведения о внешнем виде транспортного средства, его комплектности, наличии в салоне, багажнике или кузове вещей и груза, если таковые имеются, а также информацию о наличии внешних повреждений и технических неисправностей транспортного средства, обнаруженных непосредственно на месте задержания транспортного средства при внешнем осмотре). ⁶⁸
4.	Требования к специализированным организациям по обеспечению сохранности задержанных транспортных средств	Установить обязанность специализированной организации обеспечить сохранность задержанного транспортного средства при перемещении на ближайшую специализированную стоянку во время погрузочно-разгрузочных работ и в процессе транспортировки. ⁶⁹

⁶⁷ Закон Калининградской области от 18.03.2013 N 201 «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата задержанных транспортных средств»

⁶⁸ Закон Московской области от 06.07.2012 N 102/2012-ОЗ «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств, их возврата»; Закон Калужской области от 26.06.2012 N 292-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств»; Закон Хабаровского края от 27.06.2012 N 198 «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств»; Закон Тюменской области от 07.06.2012 N 46 «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата задержанных транспортных средств»; Закон Новосибирской области от 14.06.2012 N 227-ОЗ «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата транспортных средств».

⁶⁹ Закон Калининградской области от 18.03.2013 N 201 «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата задержанных транспортных средств»; Закон Новосибирской

№ п/п	Направления	Предложения
5.	Требования к специализированным организациям по перемещению транспортных средств	Закрепить обязанность специализированной организации по осуществлению перемещения транспортных средств в круглосуточном режиме. ⁷⁰
6.	Определение момента начала перемещения (эвакуации) транспортного средства	Варианты: - начало погрузочных работ для транспортировки; - момент начала движения транспортного средства или эвакуатора с целью помещения транспортного средства на специализированную стоянку. ⁷¹
7.	Учет задержанного транспортного средства в журнале учета на специализированной стоянке	Конкретизировать, что понимается под понятием «сведения о владельце, представителе владельца или лице, имеющем при себе документы, необходимые для управления задержанным транспортным средством, получившем задержанное транспортное средство, его подпись». В частности, в Пензенской области законом установлено следующее: «сведения о лице, получившем задержанное транспортное средство (фамилия, имя, отчество, место регистрации, реквизиты документа, удостоверяющего личность), его подпись». ⁷²
8.	Учет задержанного транспортного средства в	Определить момент ведется отсчет периода хранения журнала: «хранятся исполнителем в течение трех лет

области от 14.06.2012 N 227-ОЗ «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата транспортных средств»; Закон Свердловской области от 20.06.2012 N 57-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, возврата и оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств в Свердловской области».

⁷⁰ Закон г. Москвы от 11.07.2012 N 42 «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств в городе Москве».

⁷¹ Закон ЧР от 24.05.2012 N 36 «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств»; Закон Калининградской области от 18.03.2013 N 201 «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата задержанных транспортных средств»; Закон Новгородской области от 30.06.2012 N 79-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Новгородской области».

⁷² Закон Пензенской области от 10.04.2012 № 2218-ЗПО «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств».

№ п/п	Направления	Предложения
	журнале учета на специализированной стоянке	после выдачи всех зарегистрированных в журнале транспортных средств». ⁷³
9.	Учет задержанного транспортного средства в журнале учета на специализированной стоянке	Установить требования к журналу учета: «Все листы журнала должны быть прошиты и пронумерованы. На оборотной стороне последнего листа журнала производится запись о количестве прошитых и пронумерованных листов, которая скрепляется подписью руководителя и печатью (при наличии печати) юридического лица или подписью индивидуального предпринимателя». ⁷⁴
10.	Требования к специализированным организациям, осуществляющим хранение и возврат транспортных средств	Хранение задержанных транспортных средств «должно осуществляться в условиях, исключающих свободный доступ к нему посторонних лиц и причинение вреда». ⁷⁵
11.	Требования к специализированным организациям, осуществляющим хранение и	Размещение в наглядной и доступной форме на специализированной стоянке информации о тарифах на перемещение и хранение транспортного средства, а также о порядке возврата задержанного транспортного

⁷³ Закон Хабаровского края от 27.06.2012 N 198 «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств».

⁷⁴ Закон Хабаровского края от 27.06.2012 N 198 «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств»; Закон Алтайского края от 04.06.2012 N 37-ЗС «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств»; Закон Калининградской области от 18.03.2013 N 201 «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата задержанных транспортных средств»

⁷⁵ Закон Пензенской области от 10.04.2012 N 2218-ЗПО «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств»; Закон Калининградской области от 18.03.2013 N 201 «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата задержанных транспортных средств»; Закон Ставропольского края от 12.05.2012 N 46-кз «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения транспортных средств»; Закон г. Москвы от 11.07.2012 N 42 «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств в городе Москве»

№ п/п	Направления	Предложения
	возврат транспортных средств	средства и оплаты стоимости его перемещения и хранения. ⁷⁶
12.	Требования к специализированным организациям, осуществляющим хранение и возврат транспортных средств	Обеспечить круглосуточный возврат задержанных транспортных средств, хранящихся на специализированной стоянке. ⁷⁷
13.	Требования к сохранности имущества, находящегося в транспортном средстве	Установить возможность доступа владельца, представителя владельца или лица, имеющего при себе документы, необходимые для управления транспортным средством, к транспортному средству, находящемуся на специализированной стоянке, не связанного с устранением причины задержания транспортного средства, в присутствии исполнителя. ⁷⁸ В случае необходимости изъятия из транспортного средства его владельцем каких-либо вещей, документов исполнителем составляется акт изъятия, в котором указывается перечень изъятых вещей, документов. Вскрытые при изъятии опечатанные места доступа повторно опечатываются, о чем делается запись в акте изъятия, который подписывается исполнителем и владельцем, осуществившим изъятие. ⁷⁹
14.	Контроль за деятельностью специализированных	В Законе Ленинградской области нашла отражение норма о том, что контроль осуществляется в порядке,

⁷⁶ Закон Амурской области от 26.06.2012 N 65-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата задержанных транспортных средств».

⁷⁷ Закон Приморского края от 23.07.2012 N 73-КЗ «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае»; Закон Хабаровского края от 27.06.2012 N 198 «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств»; Закон Московской области от 06.07.2012 N 102/2012-ОЗ «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств, их возврата».

⁷⁸ Закон Московской области от 06.07.2012 N 102/2012-ОЗ «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств, их возврата»

⁷⁹ Закон ХМАО - Югры от 25.06.2012 N 84-оз «О перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении, оплате стоимости перемещения и хранения, возврате транспортных средств».

№ п/п	Направления	Предложения
	<p>организаций и административной ответственности за нарушение порядка перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, возврата задержанных транспортных средств</p>	<p>определяемом Правительством Ленинградской области.⁸⁰ В Санкт-Петербурге установлено, что нарушение требований, установленных Законом Санкт-Петербурга «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата задержанных транспортных средств в Санкт-Петербурге», влечет административную ответственность. В 2015-2016 гг. в Законе Санкт-Петербурга от 12.05.2010 №273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» установлены следующие основания административных правонарушений в отношении специализированных организаций и граждан:</p> <p>Статья 42-1. Нарушение установленного порядка перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения и возврата</p> <p>1. Нарушение уполномоченными организациями, а также должностными лицами уполномоченных организаций установленного законом Санкт-Петербурга или нормативным правовым актом Правительства Санкт-Петербурга порядка перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения и возврата влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.</p> <p>2. Нарушение уполномоченными организациями, а также должностными лицами уполномоченных организаций установленных нормативным правовым актом Санкт-Петербурга требований к ведению учета задержанных транспортных средств, перемещенных на специализированные стоянки, а равно требований к специализированным стоянкам влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от семи тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати</p>

⁸⁰ Закон Ленинградской области от 13.06.2012 N 46-оз «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств в Ленинградской области».

№ п/п	Направления	Предложения
		<p>тысяч рублей.</p> <p>Статья 42-2. Нарушение установленного срока оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств</p> <p>Нарушение установленного Правительством Санкт-Петербурга срока оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств в Санкт-Петербурге лицами, привлеченными к административной ответственности за совершение административных правонарушений, повлекших применение задержания транспортных средств, влечет наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.⁸¹</p> <p>Административная ответственность за нарушение порядка перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, возврата задержанных транспортных средств также предусмотрена в законодательстве Нижегородской области:</p> <p>«Статья 2.20. Нарушение порядка перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, возврата задержанных транспортных средств</p> <p>1. Нарушение порядка перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, возврата задержанных транспортных средств -</p> <p>влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.</p> <p>2. Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные повторно в течение года, -</p> <p>влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.»⁸²</p>

⁸¹ Закон Санкт-Петербурга от 31.05.2010 N 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге».

⁸² Кодекс Нижегородской области об административных правонарушениях от 20.05.2003 N 34-3

